

吴忠市利通区国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

吴忠市利通区人民政府

2026年5月

目 录

序 言	1
第一章 勇担使命实干笃行 奋力谱写中国式现代化利通篇章.....	3
第一节 发展环境	3
第二节 指导方针	10
第三节 发展目标	13
第二章 发展壮大实体经济 建设现代化产业体系.....	16
第一节 发展壮大特色优势产业和重点产业	16
第二节 培育发展新兴产业未来产业	24
第三节 促进现代服务业高效发展	25
第四节 提升园区发展承载力	27
第五节 统筹推进基础设施建设	29
第三章 强化科技支撑 提升创新驱动发展能力.....	32
第一节 提升科技创新能力	32
第二节 推动科技创新和产业创新深度融合	33
第三节 加强人才强区建设	34
第四章 坚持扩大内需 积极融入和服务新发展格局.....	37
第一节 促进消费提质升级	37
第二节 不断扩大有效投资	40
第三节 主动融入全国统一大市场	42
第五章 深化改革扩大开放 增强高质量发展动力.....	44
第一节 充分激发各类经营主体活力	44

第二节 深化要素市场化改革	46
第三节 推进重点领域改革	47
第四节 构建全方位开放新格局	48
第六章 优化国土空间布局 促进城乡融合发展	51
第一节 优化国土空间总体布局	51
第二节 促进区域协调发展	52
第三节 推进以人为本的新型城镇化	54
第七章 坚持农业农村优先发展 扎实推进乡村全面振兴	56
第一节 巩固拓展脱贫攻坚成果	56
第二节 多措并举提质现代农业	57
第三节 建设宜居宜业和美乡村	61
第四节 加大强农惠农富农政策保障力度	62
第八章 推进中华民族共同体建设 促进各民族共同团结奋斗共同繁荣发展	64
第一节 构筑中华民族共有精神家园	64
第二节 促进各民族广泛交往交流交融	65
第三节 推动宗教事务治理制度化规范化	67
第九章 推动文化繁荣发展 更好满足群众精神文化需求	69
第一节 弘扬和践行社会主义核心价值观	69
第二节 大力繁荣文化事业	70
第三节 推动体育事业蓬勃发展	72
第十章 持续保障和改善民生 扎实推进共同富裕	74

第一节 促进高质量充分就业	74
第二节 稳步提高城乡居民收入	75
第三节 办好人民满意的教育	76
第四节 健全多层次社会保障体系	79
第五节 实现更高水平住有所居	81
第六节 提高医疗卫生健康服务水平	82
第七节 推动人口高质量发展	84
第十一章 促进经济社会发展全面绿色转型 更好统筹发展和保护	87
第一节 统筹推进生态保护修复	87
第二节 深入打好污染防治攻坚战	88
第三节 着力构建低碳发展新格局	90
第十二章 加强平安建设 更好统筹发展和安全	93
第一节 坚决维护国家安全	93
第二节 提高公共安全治理水平	94
第三节 健全社会治理体系	96
第十三章 凝聚团结奋进合力 为实现“十五五”规划目标努力奋斗	99
第一节 坚持和加强党的全面领导	99
第二节 推进社会主义民主政治建设	100
第三节 全面推进依法治区	100
第四节 推动规划目标任务落地落实	101

序 言

围绕继续建设经济繁荣、民族团结、环境优美、人民富裕的美丽新宁夏谋篇布局、擘画蓝图，深入贯彻党的二十届四中全会精神和习近平总书记考察宁夏重要讲话精神，认真落实自治区党委十三届十一次全会、吴忠市委六届十四次全会精神，依据《中共吴忠市利通区委员会关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，编制《吴忠市利通区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》（以下简称《规划纲要》），主要阐明利通区委发展部署，明确未来五年利通区经济社会发展目标、重大任务和重点举措。《规划纲要》是未来五年利通区政府全面正确履行职能的重要依据，是利通区开启社会主义现代化新征程的行动纲领。

第一章 勇担使命实干笃行 奋力谱写中国式现代化利通篇章

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发展的关键时期，是因地制宜发展新质生产力、加快建设现代化产业体系的重要时期，是如期实现碳达峰的冲刺阶段，是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期，也是持续建设现代化美丽新利通的关键阶段。

第一节 发展环境

一、“十四五”发展成就

“十四五”时期是利通区发展历程中很不寻常、很不平凡的五年，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，利通区委团结带领各族人民，牢记嘱托、感恩奋进，全面落实区市党委部署要求，以铸牢中华民族共同体意识为主线，以黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设为牵引，经受住世纪疫情严重冲击，有效应对一系列重大风险挑战，推动经济发展稳中向好、社会事业全面进步，美丽新利通建设迈出坚实步伐。

经济综合实力持续增强。高质量发展扎实推进，地区生产总值达到 269.2 亿元，年均增长 4.3%，经济总量、人均地区生产总值、一般公共预算收入分别达到“十三五”末的 1.29 倍、1.28 倍和 1.3 倍，累计完成固定资产投资 466 亿元。产业转型升级步

伐加快，绿色食品产业总产值突破百亿元大关，新能源装机规模较 2020 年翻一番，储能并网规模占吴忠市的 33%；建成仪器仪表、精密铸锻等高端装备制造产业集群，净增规上工业总产值 55 亿元，规上工业增加值年均增长 5.8%。奶牛存栏 22.3 万头，生鲜乳年产量达到 120 万吨以上，占自治区总量的 25%；肉牛、滩羊饲养量分别达到 25 万头、62 万只；冷凉蔬菜种植面积达到 10.74 万亩；成功创建国家现代农业产业园、国家农业现代化示范区，“十四五”末农林牧渔业总产值达到 69.8 亿元，年均增长 6.6%。连续 5 年高标准举办早茶美食文化节，社会消费品零售总额达到 95 亿元，占吴忠市的 47%；建成电子商务服务中心，孵化电商企业 98 家，网络零售额年均增长 30%；成功创建自治区级特色商贸示范区 1 个、服务业集聚区 3 个，服务业增加值达到 147.1 亿元。三次产业结构从“十三五”末的 11.7:37.4:50.9 优化至 12.5:32.8:54.7，支撑高质量发展的现代产业体系基本形成。

改革创新步伐明显加快。用水权改革、共青团基层组织改革、新华桥“多规合一”村庄规划等 21 项改革经验入选国家部委典型案例，“四水四定”经验做法被纳入第六批全国干部学习培训教材，“合同节水+水权交易”模式入选全国基层治水十大经验，成功跻身全国首批深化农业水价综合改革推进现代化灌区建设试点，国家数字乡村试点任务顺利完成，入选全国第一批现代设施农业创新引领区、美丽乡村先行区创建名单。奶牛良种率超过 95%，87 头优质活体奶牛出口成为宁夏首例。32 项“高效办成

一件事”集成联办 3.2 万余件，政务服务“可不见面”事项办理率由 85%提升至 88%。深入开展民营经济高质量发展三年行动，民营经济市场主体占比达到 97.2%。建成技术创新中心等创新平台 45 个，培育国家高新技术企业 42 家、自治区创新型示范企业 4 家、瞪羚企业 4 家、雏鹰企业 8 家、科技型中小企业 142 家，深海控制阀研发等 10 多项技术达到国内领先水平，新质生产力稳步发展。

生态环境质量显著改善。统筹推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，森林覆盖率提升至 10.7%，水土保持率达到 80.7%。农村黑臭水体动态清零，黄河利通段水质连续 9 年保持 II 类进出，清水沟入选全国全面推行河湖长制典型案例。清洁取暖覆盖率达到 80.3%，供暖清洁化水平和建筑能效水平不断提高，环境空气质量持续改善，连续 8 年稳定在国家二级标准以内。多个粪污资源化利用项目建成投产，年处理能力达到 375 万吨，规模养殖场畜禽粪污设施配套率达到 100%，畜禽粪污综合利用率达到 92.4%，农用残膜回收率达到 91.3%，农村生活污水治理率达到 74.5%，农业面源污染治理成效显著。“小散乱污”企业动态清零，创建绿色工厂 8 家，工业企业绿电使用率达到 38%，规上工业单位增加值能耗、单位 GDP 能耗实现“双下降”，金积工业园区被认定为国家级碳达峰试点园区。积极宣传倡导公众选择简约舒适、绿色低碳的生活方式，绿色低碳理念深入人心。

民生保障水平不断提高。精准提供“1131”就业帮扶，城镇

新增就业 1.93 万人、农村劳动力转移就业 12.28 万人次，就业形势保持总体稳定。发放创业担保贷款 3.7 亿元，培育创业实体 3739 个，创建自治区级创业孵化基地 2 个，“爱圆妈妈”劳务品牌入选全国家政品牌典型案例，城乡居民人均可支配收入分别达到 45213 元、24939 元，是“十三五”末的 1.33 倍、1.44 倍，城乡居民收入比由“十三五”末的 1.94:1 缩小至 1.81:1。教育事业全面发展，新改扩建学校、幼儿园 20 所，学前教育毛入园率、义务教育巩固率、高中阶段教育毛入学率分别达到 102%、109.7% 和 95.1%，义务教育阶段残疾少年儿童入学率 97.4%。集团化办学、智慧课堂建设实现全覆盖，数字化赋能教育事业优质均衡发展成效显著，获得全国义务教育教学改革实验区等国家级称号 5 个。扎实推进县域医共体建设，建成利通区人民医院和疾控中心，新建乡镇卫生院 3 个，基层医疗卫生机构 100% 达到国家服务能力标准，5 个基层医疗卫生机构达到国家推荐标准。每千人口拥有执业医师数 3.0 人、3 岁以下婴幼儿托位数提高至 4.51 个，每千名老人拥有养老床位数 36.7 张，居民健康素养水平提升至 32.5%。养老保险、医疗保险参保率均达 95% 以上，特殊群体参保率达到 100%，多层次社会保障体系更加完善。坚决守牢不发生规模性返贫致贫底线，争取乡村振兴衔接资金 3.6 亿元。

文化创新创造活力持续迸发。积极培育和践行社会主义核心价值观，中华民族共同体意识深入人心，“五个认同”不断增强，“社区邻居节”品牌不断深化。全民思想道德素质持续提升，选

树全国道德模范及提名奖 5 人、中国好人 5 人，“多彩利通”微信公众号入选中国精神文明网“文明+”矩阵新媒体典型案例，成功创建全国文明城市。文化事业进一步发展，建成黄河农耕文化展示中心，利通区图书馆、文化馆被评为国家二级馆，刺绣作品《黄河魂》被国家博物馆收藏。旅游产业能级显著提升，成功创建自治区级全域旅游示范区，获评全国休闲农业重点县，培育国家级旅游休闲街区 1 处、全国乡村旅游重点村 3 个，牛家坊民俗文化旅游区获评国家 4A 级旅游景区，牛家坊村入选全国“夏季村晚”示范点。体育事业加快发展，金积体育公园等建成投用，健身步道总里程达到 220 公里，人均公共体育场地面积为 3.33 平方米。在全国第十二届残疾人运动会暨第九届特殊奥林匹克运动会上斩获 11 金 2 银 3 铜，是历史最好成绩。

社会治理能力有效提升。基层治理体系和治理能力创新发展，选优配强社区工作者 613 人，胜利镇上桥社区获全国先进基层群众性自治组织荣誉称号。擦亮“兰花芬芳”志愿服务品牌，“蓝精灵公益创业项目”入围全国志愿服务公益创业项目大赛。高标准承办全国部分省份农村高额彩礼问题综合整治经验交流会，白寺滩村移风易俗工作经验亮相首届中国文明乡风大会。坚持我国宗教中国化方向，创新“三爱教育 五正工程”工作方法，探索基层宗教事务治理“3533”等制度机制，宗教事务管理法治化、系统化、精准化持续深化。巩固拓展纵向“五级五进”、横向“十进”联创做法，培育全国民族团结进步示范单位 3 个，荣获全国

民族团结进步示范区。一体推进法治利通建设，金花园社区荣获全国民主法治示范社区称号，上桥司法所荣获平安中国建设先进集体，法治建设、平安建设迈上新水平。

安全形势稳定向好。全面落实粮食安全党政同责，严守 42.88 万亩耕地红线，粮食播种面积突破 26 万亩、总产量稳定在 15 万吨以上，储备政府成品粮 3526 吨。深入开展安全生产治本攻坚三年行动，纵深推进风险隐患“清零”行动，生产安全事故起数与死亡人数实现“双下降”。健全完善网络舆情网格化管理体系，深化网络涉民族宗教问题整治。化解 2010 年以来拆迁安置历史遗留问题 1472 个，化解率 89.86%。持续压减非必要、非刚性支出，坚决遏制新增隐性债务，清偿拖欠企业账款 6.42 亿元。国防动员体制改革平稳顺利，基层武装建设水平显著提高。

党的建设坚强有力。政治建设深入推进，干部队伍建设切实加强，基层党组织政治功能和组织功能不断增强，金星镇金花园社区党委获评全国先进基层党组织，兰花热心小组党支部书记王兰花荣获“七一勋章”。正风肃纪持续加力，深入推进廉洁文化建设，整治形式主义为基层减负、群众身边不正之风和腐败问题集中整治取得实效，全面从严治党纵深推进，形成了风清气正、干事创业的良好政治生态。

二、“十五五”面临形势

“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位，必须坚定不移沿着习近平总书记指引的方向阔

步前行，巩固拓展优势、破除制约瓶颈、补齐短板弱项，奋力推动利通区社会主义现代化建设取得重大突破。

当前和今后一个时期，我国发展正处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，站位全国全区全市发展大局，利通区高质量发展和现代化建设将迎来一系列重大机遇和挑战。从面临机遇看，党中央部署高质量共建“一带一路”、推动新时代西部大开发形成新格局等重大战略，赋予宁夏加快建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区、努力创建铸牢中华民族共同体意识示范区重大使命任务。自治区推动沿黄城市带（群）协同发展，建设国家新能源综合示范区、内陆开放型经济试验区等重大部署安排，吴忠市推动市区一体、利青同城发展，强化利通区主城区引领作用，都蕴含十分难得的发展机遇。从发展基础看，利通区地处宁夏沿黄城市带核心区，区位优势、人口优势、产业优势明显，打造了牛奶、肉牛滩羊、冷凉蔬菜等特色农业，培育了绿色食品、清洁能源、装备制造等工业集群，形成了以文化旅游、早茶美食、商贸物流等为主的现代服务业格局。各族群众亲如一家，社会大局和谐稳定，城乡面貌持续焕新，生态环境日益改善，营商环境不断优化，具备加快高质量发展的比较优势。从短板弱项看，利通区创新动能偏弱、产业能级不强、对外开放水平不高、资源环境约束趋紧，基础设施、公共服务和民生保障还有短板，安全风险不容忽视，统筹高质量发展和高水平保护任务艰巨。

综合判断，“十五五”时期，利通区总体处在重大利好政策叠加期、产业转型升级窗口期、城乡融合发展加速期，机遇和挑战并存，但机遇大于挑战。在新的历史起点上，利通区上下要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，准确把握利通区发展的阶段性特征，保持战略定力，坚定必胜信心，积极识变应变求变，充分发挥主城区引领作用，以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战，奋力谱写中国式现代化利通篇章。

第二节 指导方针

一、指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，坚决贯彻习近平总书记考察宁夏重要讲话精神，认真落实区市党委部署要求，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，加快融入和服务新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，统筹推进高质量发展和高水平保护、全面深化改革和扩大开放、新型城镇化和乡村振兴、民族团结和共同富裕，推动经济实现质

的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、各族群众共同富裕迈出坚实步伐，在加快建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区、努力创建铸牢中华民族共同体意识示范区中实干担当、奋力争先，奋力谱写中国式现代化利通篇章，确保与全国全区全市同步基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

二、遵循原则

——**坚持党的全面领导**。坚决维护党中央权威和集中统一领导，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，提高党把方向、谋大局、定政策、促改革能力，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，为谱写中国式现代化利通篇章提供根本保证。

——**坚持人民至上**。尊重人民主体地位，紧紧依靠人民，维护人民根本利益，促进社会公平正义，把民生工作作为经济发展、社会治理、民族团结的重要抓手，注重在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰，让现代化建设成果更多更公平惠及各族群众。

——**坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线**。以社会主义核心价值观为引领，用中华优秀传统文化浸润人心，深入推进中华民族共同体建设，大力发展民族团结进步事业，系统推进我国宗教中国化，推动“四个与共”共同体理念和“五个认同”根植于各族群众心中，共同团结奋斗、共同繁荣发展。

——**坚持高质量发展**。以新发展理念引领发展，加强科技创

新，因地制宜发展新质生产力，积极融入和服务新发展格局，统筹扩大有效需求和深化供给侧结构性改革，加快转变经济发展方式、加快产业转型升级、加快新旧动能转换，做优增量、盘活存量，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

——**坚持全面深化改革**。聚焦制约高质量发展的思想观念和体制机制障碍，以经济体制改革为牵引，着力深化重点领域改革，立足实际探索一批改革事项，扩大高水平开放，持续增强发展动力和社会活力。

——**坚持有效市场和有为政府相结合**。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，构建统一、开放、竞争、有序的市场体系，建设法治经济、信用经济，打造市场化法治化营商环境，形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。

——**坚持统筹发展和保护**。树牢绿水青山就是金山银山理念，走生态优先、绿色发展之路，严格落实生态红线保护要求，加快形成节约资源、保护环境和绿色低碳的空间格局、产业结构、生产生活方式，实现经济社会发展和生态环境保护协调统一、人与自然和谐共生。

——**坚持统筹发展和安全**。强化底线思维，在发展中固安全，在安全中谋发展，切实维护以政治安全为根本的各领域安全，有效防范化解各类风险，增强经济和社会韧性，实现高质量发展和高水平安全良性互动。

第三节 发展目标

“十五五”时期经济社会发展要实现以下目标。

——**高质量发展成效进一步提升**。地区生产总值增速达到自治区、紧跟全市平均水平，保持在 5.0%左右，居民消费率明显提高，全面融入全国统一大市场，全要素生产率稳步提升，内需拉动经济增长主动力作用持续增强，经济增长潜力得到充分释放，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化取得重大进展，新质生产力取得新突破，经济结构不断优化。

——**科技创新能力进一步增强**。研发经费投入保持较快增长，全社会研发经费投入强度达到 1.10%，人才队伍建设、重大平台打造、创新主体培育等取得重大突破，技术创新能力和科技成果转化质效显著提升，科技创新和产业创新实现深度融合，创新驱动作用明显增强。

——**改革开放活力进一步释放**。治理体系和治理能力现代化深入推进，重点领域改革纵深推进，实施一批国家、自治区级改革试点，营商环境更加优化，市场活力加速释放，持续扩大高水平对内对外开放，民主建设水平不断提高，法治建设取得新进展。

——**社会文明程度进一步彰显**。文化自信更加坚定，文化凝聚人心、汇聚民力作用更加凸显，主流思想舆论不断巩固壮大，社会主义核心价值观广泛践行，中华民族共同体意识更加深入人心，宗教关系更加和顺，人民精神文化生活更加丰富，各族群众文明素养明显提升，文化软实力持续提高。

——人民生活品质进一步提高。高质量充分就业取得新进展，城镇调查失业率低于 5.5%，居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，农村居民收入增速高于城镇居民，中等收入群体持续扩大，劳动年龄人口平均受教育年限达到 12 年，社会保障制度更加优化更可持续，基本公共服务更加普惠均衡，人均预期寿命达到 79 岁。

——生态环境质量进一步改善。经济社会发展全面绿色转型成效明显，绿色生产生活方式基本形成，碳达峰目标如期实现，单位地区生产总值能耗持续下降，主要污染物排放总量持续减少，草原综合植被盖度、水土保持率稳步提高，森林覆盖率达到 11.0%，生态系统多样性稳定性持续性不断提升。

——国家安全防线进一步筑牢。国家安全体系和能力进一步增强，粮食综合生产能力保持在 3 亿斤以上，能源综合生产能力达到 90 万吨标准煤，重点领域风险得到有效防范化解，社会治理和公共安全治理水平明显提高，本质安全水平不断提升，国防动员和后备力量建设持续加强，更高水平的平安建设扎实推进，发展安全保障更加有力。

在此基础上再奋斗五年，到 2035 年实现发展综合实力大幅跃升，人民生活更加幸福美好，与全国全区全市同步基本实现社会主义现代化。

表1 “十五五”期间经济社会发展主要目标

类别	指标	2025年	2030年	年均/累计增长(%)	属性	
经济发展	1.地区生产总值增长(%)	3.4	-	5左右	预期性	
	2.全员劳动生产率增长(%)	-	-	高于地区生产总值增长	预期性	
	3.常住人口城镇化率(%)	73.75	77.3	-	预期性	
创新驱动	4.全社会研发经费投入强度(%)	-	1.10	-	预期性	
	5.每万人口高价值发明专利拥有量(件)	2.83	3.57	5.0	预期性	
	6.工业战略性新兴产业总产值占规上工业总产值比重(%)	14	16	-	预期性	
民生福祉	7.城镇调查失业率(%)	-	-	<5.5	预期性	
	8.居民人均可支配收入增长(%)	-	-	5.0	预期性	
	9.劳动年龄人口平均受教育年限(年)	11.5	12	-	约束性	
	10.每千人口拥有 医护人员数	执业医师数(人)	3.0	3.3	-	预期性
		注册护士数(人)	3.8	4.0	-	
	11.养老机构护理型床位占比(%)	60	80	-	预期性	
	12.3岁以下婴幼儿入托率提高(百分点)	-	-	[6]	预期性	
13.人均预期寿命(岁)	-	79	-	预期性		
绿色低碳	14.单位地区生产总值二氧化碳排放降低(%)	-	完成自治区下达目标		约束性	
	15.单位地区生产总值用水量降低(%)	-	完成自治区下达目标		约束性	
	16.非化石能源占能源消费总量比重(%)	-	完成自治区下达目标		约束性	
	17.优良水体比例(%)	-	完成自治区下达目标		约束性	
	18.森林覆盖率(%)	10.7	11.0	-	约束性	
	19.水土保持率(%)	80.7	81.7	-	预期性	
安全保障	20.粮食综合生产能力(亿斤)	3	3	-	约束性	
	21.能源综合生产能力(万吨标准煤)	75	90	-	约束性	

注：〔 〕内为5年累计数。

第二章 发展壮大实体经济 建设现代化产业体系

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，坚持智能化、绿色化、融合化方向，以先进制造业为骨干，不断优化产业结构，加快构建具有较强竞争力的现代化产业体系。

第一节 发展壮大特色优势产业和重点产业

立足资源禀赋，坚持特色化、差异化发展路子，深入开展延链补链强链行动，全力推动特色优势产业提质增效，统筹推进重点产业加快发展。

一、聚力打造“六大”特色优势产业

强化绿色食品产业优势地位。大力实施农产品全链条绿色提升行动，提升绿色食品品牌价值。充分发挥龙头企业示范带动效应，实施高端乳制品生产加工等项目，研发生产奶酪、黄油、配方奶粉等高附加值产品。提升牛羊肉、预制菜标准化生产水平，创新开发“吴忠早茶”主题预制菜系列产品。推进富硒粮油、净菜加工、冻干蔬菜等特色农产品精深加工产业发展，开发亚麻籽膳食纤维素、功能性饮料等高端功能性食品与保健产品，发展壮大健康食品产业。推动调味品与食品添加剂高端化发展，深度开发牛羊肉加工副产物、生产增鲜剂、汤料等产品，完善特色调味

品矩阵。建成较完善的冷链仓储物流体系，建设高品质绿色食品加工基地。

专栏1 绿色食品产业重点项目

乳制品。建成乳制品人工智能制造创新示范应用、6万吨功能性乳制品开发项目，实施优质奶源综合深加工等项目，推进鸽堂沟“奶牛生态牧场+鲜奶加工方舱”一体化等项目建设。

粮油及肉制品。建成食品科技物流园智能化生产线、预制菜加工车间，建设粮油日产200吨大米生产线改造等项目，推进吊宰线升级改造。

推动装备制造产业提质升级。系统提升产业链供应链韧性，形成从基础材料供应到终端装备制造的完整产业生态。前端以精密铸锻为重点，发展风机铸锻件、风机塔筒、高铁轮毂等关键基础部件制造；中游聚焦研发制造，在煤化工、船舶等领域实现关键设备的自主研发，推动控制阀向智能化、精细化、高端化等高精尖领域跃升，农机装备向多元化、一体化、特色化方向发展；下游布局开发新能源汽车保温装备、新一代智能数控机床、智能物流装备和智能测控装备等高端产品，促进清洁能源装备制造及回收利用协同发展。

专栏2 装备制造产业重点项目

建成绿色智能制造包装产业园、年产10万台套热能控制阀技改项目（一期），推进核能领域控制阀制造、现代化灌装车辆生产制造等项目，实施新能源装备回收循环利用项目。

延伸清洁能源产业链条。主动融入自治区构建新型能源体系，统筹开发风电和光伏，坚持集中式与分布式、增量开发与存量升级、就地消纳与外送消纳并举，推广风光同场和农光互补等立体

开发模式,到 2030 年末,新能源装机并网规模突破 300 万千瓦。坚持“新能源+储能”一体化发展,拓展新型储能多元化应用场景,加快建设一批电化学储能电站,探索引进飞轮、压缩空气等多种储能技术。强化电网基础设施建设,配合实施星塘 750 千伏输变电工程,加快赵家沟 330 千伏、朱渠 110 千伏等变电站建设。构建高载能产业绿电消纳示范集群,布局一批绿电直连、智能微电网、分布式能源等示范项目,推广新能源就近消纳新模式。

专栏 3 清洁能源产业重点项目

风电。建成 6 万千瓦风电、9 万千瓦风电、5 万千瓦风电项目,新开发集中式、风光同场、“以大代小”风电规模 20 万千瓦。

光伏。建成 50 万千瓦光伏、12.5 万千瓦光伏、20 万千瓦光伏、12 万千瓦光伏、20 万千瓦光伏、10 万千瓦光伏项目,新开发光伏发电规模 150 万千瓦。

储能。建成 400MW/1000MWh、60MW/240MWh、100MW/400MWh 储能电站,建设 100MW/400MWh、利通区 100MW/400MWh 储能示范项目,新开发多元储能规模 1.5GW/6GWh。

电力基础设施。建成星塘 750 千伏输变电工程、聚能 330 千伏输变电工程、赵家沟 330 千伏汇集站,建设立德、峡口等 330 千伏输变电工程,扩建改造朱渠、友谊、利西 110 千伏变电站。

提质增效特色农业。紧抓全国农业现代化示范区建设机遇,系统构建现代农业高质量发展新格局。不断推进优质奶源基地建设,持续推广奶牛性控冻精等技术,建设奶牛良种繁育基地;支持家庭农场、专业合作社等开展标准化改造、智慧牧场建设;支持优质饲草料基地建设,强化草畜配套。坚持适度规模经营,推

进肉牛肉羊标准化养殖。全力实施万亩设施农业提质增效工程，推进设施农业物联网、智能化灌溉系统等推广应用，加快建设植物工厂，推动设施农业规模化、标准化、专业化发展。实施种业振兴行动，建立利通区农业种质资源数据库，引进推广耐储运西瓜、抗病番茄、优质辣椒等特色品种。建立“统防统治+群防群控”协同防控机制，加强病虫害及动植物疫情防控。到 2030 年末，农林牧渔业总产值突破 90 亿元，年均增长 6.5%。

专栏 4 特色农业产业重点项目

畜牧业。建成两个 5000 头规模化奶牛养殖场，建设 4000 头标准化肉牛养殖场、2000 头标准化肉牛养殖场，推进鸽堂沟万头智能化奶牛养殖基地、万头奶牛生态养殖场、3000 头生猪规模养殖场建设。

种植业。建成设施农业（种植）更新改造、金银滩镇智慧农业基地、数智农场、吴忠—潍坊智慧设施农业西瓜产业协同创新示范基地，实施国家农业科技园区老旧设施农业智能化改造、万亩设施农业基地建设项目，推进吴忠国家农业科技园区智慧农业创新示范等项目。

良种繁育。建设良种奶牛繁育基地、特色作物良种繁育基地，推进奶牛育种能力提升、肉牛繁育中心建设。

做强做优早茶美食产业。充分发挥早茶文化优势，持续推动餐饮业品牌化经营、连锁化发展。壮大餐饮老品牌，鼓励老字号企业开发新品、开设新店，培育“宁夏老字号”5家、“吴忠老字号”15家、早茶连锁品牌8个，支持吴忠早茶走出宁夏、走向全国，引进全国各地多元化早茶品牌。结合现代时尚元素和多元业态丰富早茶文化内涵、拓展融合场景，持续举办美食节系列活动，扩大“游在宁夏·吃在吴忠”品牌知名度和影响力。推广

“胖东来式”消费服务场景，提升精细化专业化服务水平。完善吴忠早茶品质认定、产品生产、计量体系标准，建立餐饮消费争议多元化解机制。到 2030 年末，餐饮业营业收入突破 22 亿元，年均增长 6%以上。

专栏 5 早茶美食产业重点项目

布局“吴忠早茶”智慧管理系统项目，建设包括产品质量检测与追溯体系建设、监管服务平台建设、信用评价体系建设等综合性数据平台；建设早茶中央厨房，实现早茶标准化生产。

融合发展文化旅游产业。推动“文旅+百业”“百业+文旅”融合发展，实现文旅产业从“规模红利”向“质量红利”转型。大力发展黄河游、乡村游、工业游、赛事游、研学游，持续打造白寺滩、新华桥等乡村旅游重点村，培育演艺、康养等新兴旅游业态，推动旅游向“吃住行游购娱”全链条沉浸式体验发展。联合董府、黄河大峡谷等景区推出“跨区域联票”，开发“黄河文化研学游”“特色乡村休闲游”等全季节体验精品旅游线路，提升“客源互送”能力。规范景区运营管理，提升景区智慧化、便捷化、个性化服务水平。优化“快进慢游”旅游交通网，构建公共交通、自驾出行畅联体系，实施牛家坊民俗文化旅游区、文化养生园等景区基础设施提升工程，积极创建国家级旅游度假区。坚持以文塑旅、以旅彰文，开发“早茶美食+文创”“非遗工坊+演艺”等多元消费场景，推动剪纸、刺绣等民间艺术商品化、市场化、产业化，构建“业态丰富、服务优质、体验一流”的文旅发展体系。

专栏6 文化旅游产业重点项目

提升牛家坊民俗文化旅游区服务功能，建设吴吃堡老街，推进白寺滩民宿集群文旅综合体、石佛寺村景区等项目建设，布局牛家坊生态观光研学基地、王家大湖生态旅游观光园等建设，完善景区基础设施建设。

二、着力发展“五大”重点产业

聚力发展新型材料产业。壮大复合材料、高性能纤维、培育钻石等高性能材料产业规模，推动形成多品类、高附加值的新型材料产业矩阵。重点打造电石-PVC、BDO-PBAT/氨纶一体化、农药中间体-精细化学品三大化工新型材料主导产业链条，前瞻布局固态电池电解质、钙钛矿光伏前驱体等新能源关键材料。聚焦超硬材料、合金材料等先进基础材料，研发金刚石微粉、CBN刀具等超硬制品，发展适用于轨道交通、新能源汽车等领域的高端铝镁合金等材料。布局半导体、光伏、碳纤维、先进陶瓷材料等关键战略材料领域，加速技术商品化落地与规模化应用。

专栏7 新型材料产业重点项目

建设铝材料深加工、特种冶金技术提升等项目，打造集研究、设计、生产于一体的金属材料加工生产基地；布局人工钻石培育产业，建设高端消费钻石生产与加工基地。

提升现代纺织产业竞争力。重点发展以羊绒、棉麻为主的特色纺织，推动纺织产业向“科技引领+绿色赋能+智能升级”方向转型。聚焦差异化功能性面料和服装家纺两大核心方向，加大企业技改数转，突破关键技术瓶颈，结合羊绒、高性能纤维开拓高端羊绒、纱线、莫代尔、天丝等差异化纤维纺纱产品体系。积极

承接东部产业转移，招引家纺、运动休闲、针织内衣等龙头企业，提高功能性面料就地转化率，实现纺织产业特色化、差异化发展。

专栏 8 现代纺织产业重点项目

建成纺纱智能生产线、分梳羊绒及纺纱生产线，建设年产 80 万张高端裘皮绿色智能工厂、梳绒车间，推进高性能复合材料纺织智造建设项目，提升现代纺织产业竞争力。

培育壮大数字信息产业。瞄准算力网络枢纽建设市场需求，加快推进数字信息产业发展。积极引进高端传感器、光电器件制造等项目，前瞻布局第六代移动通信技术应用产业生态。夯实算力基础设施支撑，完善机柜、电源、冷却系统等配套部件生产体系，因地制宜推进新型基础设施建设，形成与周边市县功能互补的“算力+”特色应用新格局。加大面向基础支撑和行业应用的数据标注、大模型训练推理等产业培育力度，以差异化政策支持引导数据标注行业从低端标注向高端标注发展。

专栏 9 数字信息产业重点项目

实施算力产业园基础设施改造、人工智能产业园数产融合振兴等项目，推进具身智能机器人数据采集预训练场建设，力争引进 AI 芯片生产加工项目，配强区域算力协同基础设施。

推动现代物流产业降本增效。强化商贸物流与冷链物流协同联动，完善物流基础设施，建设智能化、现代化、一体化综合物流服务体系。构建“物流园区—物流集配中心—末端配送网点”三级物流网络体系，培育多式联运、供应链物流、智慧物流等新业态，全面提升物流服务能级，建设骨干冷链物流基地。健全县

乡村三级物流配送网络，建设农产品产地集配中心，探索无人配送应用试点，打通城乡双向流通“最后一公里”。引进自动化分拣设备、智能仓储系统等先进技术装备，推动物流设施数字化改造和绿色智能升级。

专栏 10 现代物流重点项目

建成冷链物流、农产品冷链物流项目，建设智慧物流产业园、孙家滩综合运输服务站，推进综合物流港、郭家桥乡城东仓储物流基地、蔬菜集配中心、金积镇仓储物流园等项目建设。

释放健康养老产业潜力。适应人口变化趋势和健康需求，全方位提升养老水平，完善全覆盖、多主体的大养老格局。深化医养融合发展，建立医疗卫生机构与养老机构常态化合作机制，强化中医经络调理、药膳食疗，全面推广医、康、养、护四位一体养老模式，引导家政企业开发适合居家养老的新服务品类。推进“智慧养老”服务平台建设，精准对接需求与供给，实现服务资源线上调度、即时响应。积极发展“银发+”产业，鼓励社会资本开发温泉疗养、养生茶、养生醋等养生产品，培育田园式养老业态，提供健康管理、康复护理、休闲旅居等服务，满足老年人多样化、高品质需求。

专栏 11 健康养老产业重点项目

建设全覆盖、多主体的养老服务体系，推进城乡养老服务设施提升、乡镇综合养老服务中心、“医养康育”一体化综合服务体、智慧化居家养老服务平台等项目建设，提升城乡养老服务设施。

第二节 培育发展新兴产业未来产业

积极抢占先进储能、人工智能等新赛道，突破传统增长瓶颈，推进新技术新产品新场景应用示范行动，发展壮大新兴产业、布局培育未来产业，打造新的经济增长点。

一、发展壮大新兴产业

积极发展先进储能。加快发展铁基液流电池、钠离子电池等新型储能技术，构建多元化先进储能体系。加快开发超高功率石墨电极、硅碳负极材料，推动长时储能电池与系统集成技术的研发与产业化。积极开发适用于风光电站的大容量集装箱式储能系统，重点推进储能变流器、电池管理系统、能量管理系统等关键设备的自主研制与规模化制造，构建覆盖元件制造、系统集成、智能控制与回收利用等储能电池全生命周期产业链体系。

聚力发展人工智能产业。紧抓“引数入宁”政策机遇，充分发挥宁夏人工智能产业园集聚作用，高标准建设人工智能产业园，推进毛纺织园区“腾笼换鸟”，全力打造以人工智能为核心的产业集群。实施“人工智能+”行动，加快发展 AI 芯片组件、智能传感器等新业态，推动人工智能同产业发展、文化建设、民生保障、社会治理相融合。

二、前瞻布局未来产业

顺应新一轮科技革命和产业变革趋势，立足优势产业基础和先进技术储备，实施未来产业培育工程，探索多元技术路线、典

型应用场景、可行商业模式。全力推动未来制造产业发展，突破智能传感、数字孪生、工业仿真等关键技术，推广柔性制造和共享制造模式。积极发展高性能碳纤维及其复合材料，加快碳纤维在风机叶片、柔性光伏材料等领域应用。瞄准未来信息产业，为新技术、新产品、新业态、新模式搭建验证展示和应用推广平台。

专栏 12 新兴产业重点项目

先进储能产业。实施 2GW 铁基液流电池电堆及系统生产项目，引进储能电池制造、固态电池制造等项目。

数据标注产业。加强科技型数据标注企业招引，搭建数据标注产业供需对接线上信息平台，引进数据标注领域企业 5 家以上。

第三节 促进现代服务业高效发展

实施服务业扩能提质行动，加快释放服务业市场活力和创新动力，巩固服务业作为支撑和拉动经济增长的主引擎地位，“十五五”期间，服务业增加值占 GDP 比重稳定在 55%左右。

一、扩容生产性服务业

重点围绕电子商务、低空经济等产业，推进生产性服务业向规模化、专业化和价值链高端延伸。加速电商产业平台建设，高效运营利通区电子商务中心，培育壮大电商人才队伍，优化电商创客空间服务功能，完善电商助农惠农机制，推广“嵌入式”电商发展模式，引导农业新型经营主体加大农产品网络营销力度。完善无人机训练场、管控服务平台等配套设施，充分开发“低空+”城市治理、应急救援、生产作业、文体旅游等领域应用场景。

打造“低空”科普研学基地，开设模拟飞行体验、航空模型制作等特色课程，提供无人机智能维保、专业培训等一站式服务。

二、提标生活性服务业

加快发展商贸、托育、物业、家政等生活性服务业，促进生活性服务业向高品质、多样化、便利化升级。提标升级光耀美食街、万达金街等“十大特色美食街区”，统筹推进城市商业设施数字化、智能化升级改造，优化提升民宿及配套服务。实现托育服务扩容提质，大力实施普惠托育专项行动，构建“社区嵌入式、园区辐射式、机构专业式”多层次服务体系。实施物业服务质量提升行动，加强对服务质量、合同履行等监督检查。引导家政服务向专业化、精细化跃升，支持数字家政建设，持续擦亮“爱圆妈妈”劳务品牌，鼓励与养老、托育、教育等领域融合发展，形成“家政+”生态链。

三、促进服务业融合发展

推动现代服务业和先进制造业深度融合，加快构建覆盖全链条的生产服务体系，大力发展安全环保咨询、技术检测、工业设计、远程运维等服务模式，推动企业从产品供应商向“产品+服务”解决方案提供商转型，形成制造与服务融合发展的良性生态。适应服务业各领域交叉渗透、交互作用的发展趋势，积极培育特色文旅、智慧健康养老等融合发展新模式新业态。鼓励发展数字、绿色、健康等消费业态，围绕新品体验、文娱旅游、医疗康养等

打造一批数实融合新场景。加强服务标准和质量品牌建设，规范行业管理，持续优化服务业发展环境。

专栏 13 现代服务业重点项目

生产性服务业。推进消防无人机制造、无人机起降设施建设、智控无人机研发中心、低空经济无人机智能管控服务平台等项目建设，布局建设低空起降场等低空经济基础设施。

生活性服务业。完成东郊农产品批发市场改造提升、秦坝关特色商业街、精品民宿建设，改造提升金星镇“星光食集”等特色街区，实施文旅小镇、老城区商圈等提升改造工程和农贸批发市场及东塔寺乡市场服务平台等项目，推进五星铁市场迁建项目。

第四节 提升园区发展承载力

锚定各园区产业功能定位，坚持创新驱动、绿色低碳、数智融合、开放协同的发展理念，推动利通区与园区一体规划、一体建设、一体发展。

一、完善园区管理制度

深化园区管理体制机制改革，突出主导产业、注重机构优化，打造一批百十亿级产业、企业集群。推动能源、土地、水资源的高效集约利用，探索“工业上楼”、立体仓储建设等新方式，鼓励企业盘活存量资产，全面提升园区土地单位产出效益。支持通过改组、合资等方式组建平台公司，鼓励与社会资本合作设立混合所有制企业。完善“管委会+公司”运营模式，推进政企分离、管运分开，明确管委会负责产业培育、营商服务等行政职能，平台公司承担园区建设、招商、投融资及运营等市场化事务。

二、提升园区发展能级

金积工业园区重点构建高端装备制造、绿色食品、新型材料三大主导产业体系，通过数字经济赋能传统产业升级，形成特色突出、联动发展的产业空间格局。升级交通、电力、给排水、管网等公用设施，统筹布局智能设施网络，支持基础电信运营商加速 5G 基站科学规划与深度覆盖，满足工业设备泛在接入及企业高可靠联网需求。支持企业开展智能制造应用示范，加快建设智能生产线、数字化车间、智能工厂。依托园区龙头企业，吸引带动上下游配套企业向园区集聚，引育优势链主企业 3 家以上，打造百十亿级产业、企业集群 5 个以上，推动金积工业园区升级为国家高新技术产业开发区。

吴忠国家农业科技园区坚持高附加值、高技术、高效益发展方向，推动生产智能化、管理数字化、服务精准化的智慧农业发展。推动园区硬件设施、管理体系、技术应用等多维度标准化建设，完善供水供电系统，改扩建园区道路，建设标准化圈舍。推广牧场管理信息系统，整合种群、饲喂、防疫、销售等数据，优化养殖方案、提升管理效率。加速农业新技术、新品种、新装备的推广应用，推广生物防治、物理防治等绿色防控技术，建立新技术推广服务网络。“十五五”期间，农业全产业链总产值达到百亿规模，努力建成国家级农业高新技术产业示范区。

专栏 14 园区承载力提升重点项目

金积工业园区。完成绿色低碳产业示范园建设，完成牛首山产业区废水深度治理、工业固废填埋场项目，实施牛首山产业区道路提升、污水管网提升改造等项目，推进核心区绿色食品产业基础设施提升项目。

吴忠国家农业科技园区。完成园区智慧温室联农创新示范项目、老旧设施性能提升与智能化改造，实施鸽堂沟支路至奶业大道与桥梁建设工程等，建设新能源充电桩，实施园区绿化提升等项目。

第五节 统筹推进基础设施建设

加强基础设施建设统筹规划，优化布局结构，一体推进城乡基础设施更新和数智化改造，加快实施一批重大基础设施工程，构建高质量现代化基础设施体系。

一、完善城乡交通基础设施

强化道路交通运行基础，构建级配合理、功能完备、顺畅通达的路网体系，全面提升城乡出行品质与服务效能。实施路面改造和基础设施修复工程，加大城乡公交一体化建设力度，优化城乡公交线路和站点布局，切实改善出行条件，大幅提升城际城内通勤效率。实施农村路网改造修复工程，新改建农村公路 370 公里，新建双吉沟、苦水河大桥，基本建成便捷高效的农村公路网络，深化农村公路管理养护体制。完善农村公路交通标志标线、信号灯等交通设施，提升农村道路交通安全水平。

二、加快建设现代水网

提升整体供水能力，扩容改建城市供水管网，健全完善城乡

应急备用水源和应急非工程措施。配合推进青铜峡大型灌区利通片区现代化改造工程，完善东干渠、秦渠、汉渠等骨干灌溉工程和农田排水沟道建设，提标改造灌溉供水渠道、农田排水沟道及调蓄工程，系统推进灌区水源工程、输配水系统和田间灌溉设施升级，实现老旧灌区基础设施更新全覆盖。加快黄河主要支流防洪工程建设，增强洪水灾害防御。实施苦水河、清水沟及南干沟等综合治理工程，持续开展中小河流和山洪灾害综合治理，提升洪灾防御现代化调度指挥能力和灾害应对处置能力。完善水文、水资源、水利工程等监测站网布局，加快构建数智水网。

三、加快建设新型基础设施体系

持续推进“双千兆”网络协同建设，深化接入网、城域网与骨干网端到端升级，实现“双千兆”网络广泛覆盖，争取万兆光网试点。全面升级光纤宽带网络，打造城市“1 毫秒时延圈”。提升农村光纤网络覆盖率，实现行政村 5G 网络全覆盖。加快建设城市数据共享平台，深度整合政务、民生等领域数据资源，推动信息设施与城市治理深度融合，全力打造高效便捷的数字城市环境。建设智慧农业通信基站，为环境监测等物联网设备运行提供有力支撑。搭建乡村数字化服务平台，整合政务服务、农产品销售等功能，推广“互联网+农业”“互联网+政务”应用。

四、完善城乡供能设施体系

创新农村基础设施和公共服务投入建设、运行管护机制，补齐城乡供电、供气、供暖基础设施短板。全面改造升级农村老旧

电力线路，科学合理规划变电站与输电线路，提升供电能力和运行稳定性。实施天然气保障能力提升行动，加快燃气管网延伸覆盖进程，推进老旧小区燃气管道改造，在牛家坊等重点村铺设支线燃气管网，实现新建居住区和重点小城镇燃气配套全覆盖。开展城乡清洁供暖升级行动，配合开展吴忠城区第二热源建设，持续提升市区集中供热能力，更新维护老旧供热管网，继续推广清洁供暖方式，全面提升冬季供暖服务质量。

专栏 15 基础设施重点项目

城乡交通基础设施方面。实施银西高速吴忠连接线改扩建工程、立弘慈善大道路面改造、滨河大道路面改造、滚孙公路孙家滩段道路硬化工程，建设双吉沟大桥、苦水河大桥，配合实施国道 344 线改线工程、省道 307 线灵武狼皮子梁至利通区金积段公路等项目，建成农村公路新建及路况提升、农村公路安全生命防护等项目。

现代水网方面。完成青铜峡灌区（利通片区）现代化改造建设工程、孙家滩片区和汉渠灌域高标准农田配套基础设施改造项目，实施智慧河湖建设信息化工程、数字孪生灌区、苦水河（利通区段）防洪治理等项目，推进秦渠、东干渠等灌域高标准农田配套基础设施改造等项目。

公共设施方面。完成供热扩容、城区供热设施改造、老旧燃气管道更新改造建设等项目，实施吴忠市供热系统智能化改造、乡村天然气管网，推进第二热源长输管线工程。

第三章 强化科技支撑 提升创新驱动发展能力

坚持因地制宜发展新质生产力，加快健全以企业为主体的创新体系，激发人才创新活力，促进创新链产业链资金链人才链深度融合，深入推进数智化建设，塑造高质量发展新动能新优势。

第一节 提升科技创新能力

大力推进以科技创新为核心的全面创新，强化产学研用联合攻关，着力优化创新生态，持续加大研发投入，全面提升创新效能与质量。

一、优化创新生态体系

实施科技强区行动，深化“创新平台+重点产业”发展模式，统筹推进共性技术研发、核心技术攻关、前沿技术研究。围绕高端控制阀、功能型乳制品深加工、高性能纤维、生物育种、动物疾病预防控制等领域，积极引进、孵化与转化一批关键核心技术和先进创新成果。积极拓展东西部科技协作，推行“东部研发+利通转化”“外脑资源+利通场景”等模式。建立健全院企协同创新机制，协同推进“产学研用”深度融合，构建“企业出题、院所解题、金融赋能”的融合生态。加强科学技术普及，营造勇于探索、宽容失败的创新文化氛围。

二、强化科技投入保障

健全完善专项扶持政策，强化科技与财政、金融、产业等政策的协同配合，形成系统集成的政策支撑体系。优化区域科技资源配置，建设一批科创孵化器为载体，完善技术咨询等公共服务，降低中小微企业创新成本与门槛。建立“科技企业融资需求库”，统筹应用投资奖补、贷款贴息等多种支持方式，撬动更多社会资本投入科技创新。加强基础研究的战略性、前瞻性、系统性布局，持续推行“揭榜挂帅”等制度，稳步提高基础研究投入比重。健全研发投入稳定增长机制，保持研发经费投入持续稳定增长，确保财政 R&D 经费投入年均增长 10%以上。

第二节 推动科技创新和产业创新深度融合

聚焦产业发展持续深化创新突破，构建多类型、多元化创新平台矩阵，加速科技成果向现实生产力转化，培育壮大高质量科技创新主体，加快形成协同高效的创新体系。

一、构建科技创新平台矩阵

实施科技创新载体增效扩容行动，支持行业龙头骨干企业、科技创新领军企业牵头，联合产业链上下游企业，协同区内外科研院所，紧盯优势特色产业和关键技术领域发展需要，建设技术产业联盟、飞地研发中心、联合实验室等多元化创新载体。鼓励企业自建、共建博士后科研工作站，持续做强奶产业研究院，推进建设六盘山实验室吴忠工作站、机泵阀关键技术研究国家级创

新平台、动植物蛋白资源生物技术研发国家级创新平台。

二、强化企业创新主体地位

实施科技型企业育苗成林行动，加快构建“科技型中小企业—高新技术企业—行业领军企业”梯次培育机制，形成具有核心竞争力的创新型企业集群。引导创新要素向企业聚集，支持龙头企业牵头，联合科研院校、科技型中小企业共同组建创新联合体，承担产业共性关键技术攻关任务。深入推进“智改数转”，鼓励和引导企业采用新技术、新工艺、新设备调整优化产业和产品结构。落实研发费用后补助、加计扣除政策，激励企业加大研发投入，加强“宁科贷”等政策落实力度。

三、促进科技成果转化落地

实施科技成果转化破壁提效行动，完善科技成果常态化对接、转移转化激励和收益合理分配机制，落实首台（套）、首批次、首版次应用激励政策，推动科技成果与产业需求精准对接、高效转化。开展新技术、新产品、新场景大规模应用示范工程，围绕新材料等重点产业布局建设一批中试平台，提升成果识别、技术熟化、工程化放大、可靠性验证等专业服务能力。完善成果转化支撑服务体系，整合技术评估、知识产权等服务资源，建立“一站式”成果转化服务平台，一体化推进技术成果孵化落地。

第三节 加强人才强区建设

以创新思维和改革举措推进人才强区战略，建立健全一体推

进教育科技人才发展协调机制，完善人才“引育用服”机制，促进科技自主创新，全方位培养、引进、用好人才，优化人才结构。

一、多措并举加大引才聚贤力度

深入实施才聚宁夏行动，推进实施专项人才和青年人才“聚利工程”。紧密围绕产业链布局人才链，健全“杰出—领军—拔尖—后备”人才递进式支持链条。实施“千联万聚常引”人才联络计划，定期组织开展“引凤回巢”“创青春”青年创新创业大赛等系列活动，吸引在外人才“归巢”。建立人才需求动态数据库，精准对接重点产业、重点领域人才缺口，柔性引进一批数字信息、医疗卫生、现代农业等领域紧缺人才。加强人才协作，持续深化院（校、企）地人才合作交流。

二、构建系统化科学育才机制

大力培养本土实用人才，用好博士服务团等人才资源，构建多层次全链条人才培育体系。深化科教产教融合，组建科教融合协同育人联合体。实现人才培养与企业需求的精准对接，培育造就一批重点产业带头人、工匠人才、创新人才和领军型企业家等各类人才。组建乡村振兴专家团、农业领军人才团队等，统筹实施高素质农民培育和乡村产业振兴带头人培育“头雁”项目，系统化推进农村实用人才队伍建设。持续深化科技特派员制度，充实壮大科技特派员队伍力量。

三、优化人才发展环境

健全人才配套保障政策，构建“成果奖励+项目奖励+特殊津

贴”人才投入体系，提高人才服务保障水平。健全人才管理、评价、使用体系，完善创新人才发现、选拔、培养机制，持续做好“千名医师下基层”、农村实用人才评价和高素质农民职称评审工作，畅通晋升成长通道。建立利通区高层次人才库，对入库人才提供住房、医疗、子女就学等优先保障服务。逐年提高政府人才工作经费，优化住房、教育、医疗等高端人才引进配套保障政策。提供“一站式”“一条龙”服务，不断优化人才发展“软环境”。加大人才宣传力度，实施人才关爱护航计划，营造尊才爱才良好氛围。

第四章 坚持扩大内需 积极融入和服务新发展格局

坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，主动融入和服务全国统一大市场，促进消费和投资、供给和需求良性互动，不断增强经济发展内生动力。

第一节 促进消费提质升级

深入实施提振消费专项行动，以传统消费为基础、场景创新为驱动、科技赋能为突破，积极培育消费新增长点，力争 2030 年末社会消费品零售总额突破 125 亿元，年均增长 5% 以上。

一、扩大服务消费

激发商文旅体农消费活力。推动“商文旅体农+消费”多业态融合发展，构建“业态丰富、服务优质、体验一流”的文旅发展体系。持续加大优势运动项目和特色体育赛事供给力度，举办“黄河金岸马拉松”“从利通出发”、乡村篮球赛等特色赛事活动，搭建汽车越野等主题消费场景，培育赛事消费热点。立足牛家坊、文旅小镇等夜间文化和旅游消费集聚区，高标准打造早茶文化主题街区等休闲街区，健全“夜游、夜食、夜购、夜娱”一体化夜间经济消费链条。加大特色文化旅游产品研发扶持力度，丰富“早茶美食+文创”“非遗工坊+演艺”等多元消费场景，持续办好早茶美食文化节等活动，全力推动剪纸、刺绣、农民画等

民间艺术形式朝着商品化、市场化、产业化方向蓬勃发展。

培育消费新业态新模式新场景。发展首发经济、银发经济、亲子经济、夜间经济等消费业态，全面激发消费活力。培育“地域+首店经济”新模式，吸引知名品牌在利开设首店，强化首发首秀首演等活动保障。加快线上线下消费有机融合，培育壮大智慧零售、智慧旅游、“互联网+医疗健康”等消费新业态。扩大优质消费品和服务供给，完善以中心商圈、特色美食街区、大型商场、社区（乡村）商贸中心等为支撑的多层次城乡消费设施体系。全力抓好企业培育工作，限上商贸企业达到 80 家以上。加强农业、商业、文化、旅游、体育、健康等消费跨界融合，高标准打造一批沉浸式文旅体验馆、虚拟博物馆、线上文创馆，积极拓展沉浸式、体验式、互动式消费新场景。

做优办好促消费活动。加大直达消费者的普惠政策力度，统筹安排各级促消费资金，围绕消费旺季关键时点、传统节日、重点消费领域，充分发挥消费券的撬动作用，“波浪式”开展购物季、美食节等品牌促消费活动，重点办好“乐购利通”消费季、“乡村旅游文化节”、直播电商等主题系列消费促进活动，支持特色美食街区、商超等各类经营主体举办周年庆、直播节、旅游节、文化节、音乐节、采摘节等内容丰富、形式多样的主题购物节会。

二、升级大宗商品消费

加大消费品以旧换新支持力度。全面落实消费品以旧换新政

策，优化补贴申领流程，持续推进电动自行车、家电、家装厨卫、数码产品等绿色化、智能化升级，有效引导居民消费潜力稳步释放。健全“扫码下单、一键回收”便捷化电子产品、家电家具等耐用消费品回收网络体系，鼓励企业提供“回收-置换-新购”一站式服务，形成完整消费闭环。

繁荣发展二手商品交易市场。立足二手车交易市场，拓展汽车改装、租赁等后市场消费，大力支持“互联网+二手”发展模式，充分激发二手商品流通市场活力，构建高效规范、诚信便利的二手商品流通体系。强化二手商品交易市场监管力度，建立健全诚信体系，推动交易平台切实履行主体责任。

三、改善消费环境

营造安心无忧“软环境”。全面优化消费环境，积极落实带薪错峰休假制度，解决广大干部职工“有意消费、有闲消费”问题，完善质量标准、信用约束、综合治理、消费维权等制度体系，全面提升服务品质。健全消费品和服务消费标准体系，加强消费领域信用体系建设，建立健全适应消费新业态新模式新场景的管理办法。完善消费争议化解机制，推行高效便捷的消费维权方式。严格规范网络销售、直播带货领域的不合理经营行为，倡导实价优质理念，加强消费品质量安全监管，切实保护消费者合法权益。

打造便捷舒心“硬环境”。合理提升公共服务和民生保障支出比重，提档升级基础设施。合理增设停车、充电设施，建设智慧停车管理系统，着力破解“停车难”问题。扎实推进一刻钟便

民生活圈国家级试点城市建设，配齐购物、餐饮、家政、维修等社区居民服务网点。鼓励经营者应用人工智能、大数据、虚拟现实等前沿技术为服务消费赋能增效，精心打造智慧商圈、智慧街区、智慧门店等新消费场景。

第二节 不断扩大有效投资

精准把握投资方向，充分发挥投资对稳增长、促转型、优供给的关键性作用，增强投资精准度和有效性，力争“十五五”期间，固定资产投资规模突破 550 亿元，年均增长 5%。

一、持续优化投资结构

优化投资结构、拓展投资空间，稳住传统领域投资基本盘，推动绿色食品、装备制造等传统特色优势产业技术改造升级，积极发展新型材料、数字信息等重点产业，扩大先进储能、低空经济等新兴产业和未来产业有效投资。坚持投资于物和投资于人紧密结合，进一步促进服务业优质高效发展，扩大科技、软件、信息、物流等生产性服务业投资，加强养老托育、文化旅游等适应人力资源开发和人的全面发展需要的生活性服务业投资。聚焦构建现代化基础设施体系，优化道路、供水、供电、供气、供热等基础设施网络。加快经济社会发展全面绿色转型，扩大环境治理、节能降碳及苦水河沿线生态保护投资。

二、增强政府投资引导带动作用

紧跟国家一揽子增量政策及“两重”“两新”最新政策导向、

资金投向，建立“跑部进京、跑厅进局”常态化对接机制，精准发力向上争取，统筹用好中央预算内投资、超长期特别国债、地方政府专项债等各类政府资金，用足用好新型政策性金融工具资金。提高城乡基础设施、教育、医疗、养老、就业等民生类政府投资比重，更好发挥政府投资撬动作用，保持投资合理增长。健全政府投资决策机制，构建“事前-事中-事后”全生命周期监管体系，加快项目建设和资金使用进度，防止资金沉淀闲置、挤占挪用。

三、高质量推进重大项目建设

坚持“实施一批、前期一批、储备一批、谋划一批”的滚动接续机制，为扩大有效投资提供坚实的项目支撑。加快推动基础设施、公共服务、生态环保和民生保障类项目落地，有序推进奶产业、装备制造等优势产业高质量发展，实施一批具有战略性引领性突破性的重大标志性工程项目，提高重大生产力布局的科学性、基础设施和公共服务设施布局与人口结构变化的适应性。加快办理项目审批（核准、备案）手续，全力做好项目土地、资金等要素保障，加强投资立项、用能、环评等环节制度衔接，建立重大项目问题协调联动机制，建立投资项目全周期一站式服务体系，集中力量解决影响项目落地建设的“中梗阻”问题。

四、激发民间投资活力

拓展完善以商招商、以企引企、资源招商、平台招商等多元路径，适度探索基金招商、生态招商新模式，聚焦乳制品深加工、

光伏组件制造、温棚智能控制系统等方向，围绕装备制造、绿色食品、新型材料等特色优势产业和重点产业，全力打造一批引领产业高质量发展的重量级产业集群。分级建立重点民间投资项目库，提高民间投资比重，增强市场主导的有效投资增长动力。完善融资支持体系，充分发挥中小微企业融资协调机制作用，构建科学合理的民营企业信用评价与增信制度，为信用良好的民营企业提供融资便利。

第三节 主动融入全国统一大市场

认真落实建设全国统一大市场的重点任务，坚决破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点，在全国统一大市场建设中做出利通贡献。

一、落实统一市场基础制度规则

对接全国统一大市场基础制度规则，落实市县（区）长负责制，加大高水平制度供给，降低制度性交易成本。优化产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用、兼并重组、市场退出等制度规则，推动物流交通、信息交互、交易平台等市场设施互联互通，融入统一的要素和资源市场。推进市场监管规则、执法、能力相统一，健全市场准入壁垒常态化清理机制，持续深化“高效办成一件事”改革，规范要素获取、资质认定、经济促进等方面行为。紧盯农特产品、生活消费等重点领域，常态化清理妨碍公平竞争的制度障碍，畅通企业举报投诉渠道，进一步规范不当市场竞争

和市场干预行为。深入推进信用信息归集共享和信用应用拓展，健全守信激励、失信惩戒和信用修复机制。

二、促进市场良性循环

坚持供需两侧协同发力，形成投资消费相互促进的良性循环，实现经济发展循环畅通。发挥投资对经济结构优化、消费牵引投资作用，围绕医疗、养老、托育等居民消费升级重点领域和消费新增长点发挥投资带动消费作用，扩大消费基础设施和消费服务功能提升类投资。统筹推进设施建设和机制创新，充分发挥基础设施建设对扩投资促消费的综合效应。健全一体衔接的流通网络、规则 and 标准，高标准联通市场设施，提升市域商贸物流运行效率，降低乳制品等农特产品物流成本。健全要素资源配置体系，促进自由流动、高效配置，减少资源错配和闲置浪费。

三、健全质量服务监管体系

建立健全统一的市场监管规则 and 标准，深化“双随机、一公开”监管及跨部门“综合查一次”改革。推行包容审慎监管执法，落实行政裁量权基准制度，强化反垄断和反不正当竞争执法司法协同，规范价格与质量行为，构建信用惩戒体系。持续开展规范涉企执法专项行动，整治乱收费、乱罚款、乱检查、乱查封等执法突出问题。运用大数据与跨部门协同提升监管效能，通过“源头控产能、过程严执法、退出强信用、协同提效能”，综合整治“内卷式”竞争，推动市场从“价格战”转向“价值战”，营造优质优价、良性互动的市场竞争秩序。

第五章 深化改革扩大开放 增强高质量发展动力

坚持社会主义市场经济改革方向，更好发挥经济体制改革牵引作用，破除深层次体制机制障碍和结构性矛盾，确保高质量发展行稳致远。

第一节 充分激发各类经营主体活力

坚决贯彻“两个毫不动摇”方针，把握社会主义市场经济改革方向，大力实施市场主体梯次培育计划，促进各种所有制经济优势互补、共同发展，培育更多充满活力的经营主体。

一、做强做优国有企业

深化国有企业改革，实施国有企业“强基培优”“强根铸魂”工程，加强国有资本统筹规划，引导国有资本向民生保障、公共服务和战略性新兴产业等领域集中，重点拓展环境卫生、污水处理、乡村供热、营养午餐等民生领域业务，增强国有企业核心功能。规范国有企业经营业务，推动公益性和经营性业务分离，健全完善国有企业投资经营风险研判机制，加强风险防范和安全管理。推进国有企业薪酬制度改革，强化工资与效益紧密联动，建立有高有低、能升能降的差异化薪酬分配机制。加强专业能力和人才队伍建设，完善国有企业人员配置。

二、发展壮大民营经济

全面落实促进民营经济发展法律法规，强化法治保障，规范涉企强制措施。严格执行市场准入负面清单制度，全面落实公平竞争审查制度，鼓励民营经济组织依法平等进入各行业领域，依法保障民营企业平等使用生产要素、公平参与市场竞争、有效保护合法权益，营造公平公正市场环境。支持中小微企业和个体工商户发展，推动大中小企业协同融通发展。完善民营企业参与重大项目建设长效机制，鼓励民营企业承担重大技术攻关任务。健全涉企收费长效监管机制，开展清理拖欠民营企业账款和涉企收费工作。常态化开展助企纾困行动和产销对接活动，帮助企业解决生产困难问题、寻找新的销售渠道和市场。建立健全民营企业常态化沟通交流机制，构建亲而有度、清而有力的亲清政商关系。

三、持续优化营商环境

以吴忠市创建全国社会信用体系建设示范市为契机，强化重点领域信用建设和应用，构建公正有序、和谐融洽的市场环境和社会环境。深化行政审批制度改革，加快推进政务服务规范化标准化便利化建设，探索制定“一业一策”服务清单，完善企业全生命周期服务体系。健全完善监管执法机制，严格规范涉企行政执法行为，落实“无事不扰”原则，加强对查封、扣押、冻结等强制措施的司法监督。拓展集成联办覆盖事项范围，“可不见面”事项办理率达到 95%。制定市场监管领域部门联合抽查计划，不断提升行政执法监督质效。完善强制措施司法监督制度，构建跨

部门执法司法协同机制，健全知识产权全链条保护体系，加强知识产权执法司法保护。大力弘扬企业家精神，为企业家以恒心办恒业提供精准有效的政策支持和要素保障。

第二节 深化要素市场化改革

全面落实要素市场制度和规则，持续深化土地、劳动力、资本、技术等要素市场化改革，促进要素价格市场决定、流动自主有序、配置高效公平。

一、加快资源要素配置

处理好要素资源市场与商品服务市场的关系，推动各类要素有效保障。完善土地要素市场化配置，有序推进农村集体建设用地确权工作，明确集体建设用地产权主体，盘活闲置宅基地发展乡村新业态，健全工业用地多元化供应体系。完善技术要素市场制度体系，重视技术要素与资本要素融合，为技术市场化配置提供更加明确和稳定的交易环境。明确数据权利结构和权利归属，促进数据资产确权，强化数据要素市场风险监管，完善数据安全审查制度。落实水、热力、交通等领域价格改革任务，优化供水、供气、供热等价格调整机制。

二、强化资产盘活利用

全面摸清存量资产底数，建立低效闲置资产常态化盘活工作机制，动态更新资产信息台账，对闲置校舍、安置小区商业用房、办公用房等特定资产分类施策，合理设定盘活方式，提高资产盘

活精准度。探索涉法、涉诉、涉执闲置资产处置机制，盘活用好低效用地、闲置房产、存量基础设施和被查封冻结资产。对资产权属不清、经营管理不善、资产基础管理薄弱等突出问题，做好督查、纠正和整改，维护国有资产安全。通过行政事业单位国有资产调剂共享平台及公务仓，推进行政事业单位存量国有资产跨部门、跨区域盘活共享，最大化释放资产价值。

第三节 推进重点领域改革

聚焦重点领域改革，统筹推进经济体制改革、“六权”改革和利通特色改革，全面释放改革动力活力，不断提升高质量发展成效。

一、深化经济体制改革

深化财税体制改革，深化零基预算改革，加强财政资源和预算统筹，强化基本民生和重大战略任务财力保障，提升资金使用效益。落实完善绩效评价、预算公开和财会监管等制度，优化财政支出结构，提升预算管理规范化水平。深化金融体制改革，发挥金融“活水”作用，大力发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融，推动金融产品、服务与模式创新，扩大普惠金融业务覆盖面，持续提升金融服务能力，为实体经济高质量发展赋能增效。全面加强金融风险防控，保障金融稳健运行。

二、深化生态文明体制机制改革

严格落实水资源消耗总量和强度双控制度，全力推进用水权

改革，完善用水权改革跨区域交易机制，加大培育水权市场力度，全面落实“四水四定”。全力推进土地权改革，有序推进第二轮土地承包到期后再延长三十年试点工作，持续深化农田水利特许经营改革，健全完善高标准农田“建、管、运、护”制度，分区分类开展盐碱地综合利用。全力推进山林权改革，不断探索“以地换林”“以林养林”新模式，加快集体林地“三权”分置改革，规范集体林权流转程序。落实能源消费强度和总量“双控”，健全完善用能权有偿使用与交易机制，探索风光能权价值补偿与质押融资。推动碳排放权和排污权破冰前行，健全绿色转型市场化机制，探索碳汇交易与合作新模式。

三、探索特色改革路径

探索更多具有利通辨识度原创性改革，形成更多可复制可推广的改革经验。接续推进全国现代设施农业创新引领区、全国首批整灌区推进高标准农田建设试点、美丽乡村先行区、全国义务教育教学改革实验区等国家级和自治区统筹“两化一振兴”第一批综合试点等自治区级示范试点取得实效。践行“绿水青山就是金山银山”的发展理念，全力夯实高质量发展绿色基底，积极争取国家生态文明建设示范区、减污降碳协同创新试点等更多改革示范项目落地利通，在各项改革事项中敢担当、有作为。

第四节 构建全方位开放新格局

推进全方位开放合作，全面畅通要素流动通道，增强经济循

环效能与韧性，加快融入内陆开放型经济试验区，塑造内外联动、协同共进的发展新格局。

一、深化对外交流合作

深度参与高质量共建“一带一路”，用好中阿博览会等开放平台，推动利通生态牛乳等农特产品进入国际市场。持续推进优质奶牛出口工作，不断拓宽宁夏畜牧业对外合作新通道。加大外向型企业招商引资力度，实施开放型经济主体培育计划，支持企业发展运营海外仓和特色产品境外展示展销中心，进一步丰富特色优势出口产品种类，稳步扩大进出口总额。把握西部陆海新通道建设机遇，依托中欧班列黄金通道与银川综合保税区政策优势，探索“通道+商贸+产业”融合发展路径，积极发展服务贸易、绿色贸易等新业态。

二、深入开展东西部协作

抢抓新一轮东西部产业转移联动机遇，积极承接东部优质项目，推进产业链重构与升级。深化与京津冀、长三角、粤港澳大湾区等地区的合作，加强互惠合作，聚焦建链、补链、强链关键环节，吸引集聚一批龙头企业、重点项目和上下游配套产业，共育特色优势产业集群。加快“走出去”步伐，持续深化“跨域联动”发展模式，建设高品质冷凉蔬菜供应基地，努力让更多“利通优品”叫得响、卖得好。

三、强化毗邻区域合作

全力加快毗邻地区互联互通，主动融入银川服务功能辐射，

依托“半小时城际圈”优势，围绕绿色食品、文化旅游、医养康养、商贸物流等构建紧密的产业协作体系，构建与沿黄县区的空间联动与生态共保格局，全方位提升区域联动发展水平。积极在周边地区举办专场推介会、发放文旅消费券，探索开通“银川—吴忠早茶美食专线”。抢抓中卫—吴忠国家数据产业集聚区建设试点机遇，提供数据标注、人员培训等配套服务。

第六章 优化国土空间布局 促进城乡融合发展

顺应人口流动变化趋势和城镇化发展规律，完善城乡融合发展体制机制，推动要素平等互换、双向流动和公共资源合理配置，构建以城带乡、城乡互促、共同繁荣的城乡融合发展新格局。

第一节 优化国土空间总体布局

落实国土空间规划“一张图”，统筹农业、生态、城镇空间布局，形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀的国土空间格局。深化“多规合一”改革，形成自然资源管理和国土空间规划“一张图”，落实优化耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界等控制线及各类管控边界，分区分类实施差别化、精细化用途管控。强化规划刚性与弹性引导，加强国土空间用途管制制度指导，创新盘活存量用地方式方法，坚持统筹存量和增量综合供地，鼓励低效用地转型，实施建设用地全生命周期管理，促进不同功能、空间、用途的土地合理转换，确保空间资源和优势产业、重点项目精准匹配，提升各类自然资源利用效率。

第二节 促进区域协调发展

落实市区一体化发展要求，强化主城区引领作用，优化行政资源、基础设施、公共服务配置，进一步聚集人口、产业等发展要素，扩大城区体量，打造高品质宜居宜业城市。

一、实现区域一体化发展

强化市区一体发展。突出规划引领，系统谋划城市建设、基础设施、公共服务等，确保市区两级同体同图、有效对接，着力建强主城区。建立健全市区一体化城市管理新模式，合理规划空间格局和功能布局，强化全域管控，促进产城融合、一体发展。强化市级事权的全盘统筹和区级事权的配合协调，完善市区重点事项、重大项目统筹决策机制，解决规划编制、政策制定、项目安排、产业布局、要素保障等重大问题。支持提升产业集聚、商贸物流、教育医疗等功能，增强主城区核心竞争力和辐射带动力。

推进利青同城发展。依托沿黄生态经济带，以“一河两岸、双城一体”布局为引领，强化利通区主城区中心引领作用，推动与青铜峡市城区在规划、产业、基础设施、公共服务等领域一体化发展，提升城市极核功能。统筹促进两地基础设施互联互通、产业协同发展，深化金积工业园区与青铜峡工业园区协作，实现产业纵向延伸、横向耦合，打造高端装备制造、铝基新材料精深加工等基地。加快利青同城化发展步伐，促进产业就业、教育医疗、交通物流等资源优势互补、共建共享。

二、完善城乡布局结构

持续优化“一体、三带、多点”的空间发展格局，采用“中心聚集，轴带连接、以点带面”的模式，健全城乡规划统筹、产业协作、利益共享机制，以城带乡、城乡互促，带动各乡镇均衡发展。

一体：城乡功能核心载体，以主城区胜利镇、金星镇为中心，重点发展商贸旅游，优化提升公共服务，创新基层治理模式，打造服务优质、治理高效、宜居宜业的城区乡镇标杆，同时辐射古城镇、上桥镇等周边乡镇，充分发挥牛家坊民俗文化旅游区集聚效应，构建“文旅+商贸”双轮驱动发展模式。

三带：围绕金积镇、板桥乡等乡镇构建黄河沿线村镇发展带，立足金积工业园区核心区优势，发挥利青要素流动纽带作用，挖掘整合产业资源、物流资源，重点推进产城融合；围绕马莲渠乡、高闸镇等乡镇构建立弘慈善大道、利红公路沿线村镇发展带，依托优越的农业资源禀赋，重点发展设施农业和绿色食品；围绕东塔寺乡、郭家桥乡等乡镇构建苦水河沿线村镇发展带，重点发展特色种养、乡村旅游，打造特色农旅小镇。

多点：结合城乡发展基础、产业发展潜力及服务带动能力，围绕金银滩镇、扁担沟镇等乡镇因地制宜发展中心镇和特色村庄，重点发展养殖、新能源、装备制造等特色优势产业。

第三节 推进以人为本的新型城镇化

以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，顺应人口流动变化趋势和城镇化发展规律，优化“人口－要素－产业－公共服务”结构，进一步提升城市承载能力、综合实力和集聚水平。

一、实施农业转移人口市民化行动

深化户籍制度改革，科学有序推进农业转移人口市民化，严格落实“全放开、零门槛”城镇落户政策。推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度，优化户口迁移服务，提高户籍登记、迁移便利度，依法维护进城落户农民在社会保险参保、住房保障、随迁子女义务教育等方面权益和享有均等公共服务权利。依法维护进城落户农民的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，积极探索建立自愿有偿退出办法。

二、加快提升城市功能品质

坚持城市内涵式发展，一体推进城市体检和城市更新。加快地下管网更新，推进海绵城市建设，有效缓解城市内涝。加快平急两用基础设施建设，推动城市系统韧性的全面提升。启动2001-2005年老旧小区更新改造工程，有序推进党家河湾片区、干饭渠片区等城中村改造，保障居民居住安全。支持基础设施和公共服务补短板建设，加快建设完整社区，打造城市一刻钟便民生活圈。创新城市治理理念、模式、手段，提升城市治理智慧化精细化水平。

专栏 16 新型城镇化重点项目

老旧小区及城中村改造。完成城市更新危险房屋消险改造、古城镇党家河湾城中村片区改造、老旧公共租赁房小区楼本体改造等项目，实施“十五五”老旧小区改造、城镇危旧房改造、城中村改造等项目。

城市基础设施建设。建成生活垃圾填埋场、垃圾转运站污水处理及公厕污水接入公网等项目，实施城市垃圾转运及处置设施设备改造、上桥镇四类管网基础设施建设、金积镇区改造提升、能源绿岛建设等项目。

第七章 坚持农业农村优先发展 扎实推进乡村全面振兴

坚决把解决好“三农”问题作为工作重中之重，持续深化国家乡村振兴示范县建设，不断巩固拓展脱贫攻坚成果，推动农业基础更加稳固、农村地区更加繁荣、农民生活更加红火。

第一节 巩固拓展脱贫攻坚成果

保持政策总体稳定，严格落实常态化防止返贫致贫机制，坚持精准帮扶，完善兜底保障，强化开发式帮扶，增强内生动力，牢牢守住不发生规模性返贫致贫底线。

一、严格落实常态化防止返贫致贫机制

构建统一规范、精准识别、动态调整的常态化防返贫监测帮扶体系，切实做到早发现、早干预、早帮扶。加强产业帮扶，落实巩固、升级、盘活、调整“四个一批”要求，健全完善联农带农机制，切实发挥产业带动增收作用。多措并举推进就业帮扶，在农业农村领域积极推广以工代赈模式，通过企业招聘、劳务输出、帮扶车间等渠道，着力促进重点群体就地就近就业。持续落实脱贫人口小额信贷政策，推动“富民贷”提质扩面、增量增效。

二、持续推进移民致富提升行动

扎实做好移民致富提升工作，持续抓好产业、就业、社会融入“三件大事”，促进各族搬迁群众互促共融。加大对搬迁移民

的精准产业帮扶与服务指导，培育发展移民安置区龙头企业、合作社、家庭农场、种养大户，切实把搬迁群众嵌入产业链、利益链。做好移民安置区生活基础设施配套、乡村治理、公共服务等接续服务工作，提升搬迁群众获得感、幸福感。发挥基层党组织、村民自治组织作用，组织党员干部与移民群众结对子，进一步提升村民自我管理能力。

三、健全农村低收入人口兜底保障机制

落实兜底式保障和开发式帮扶措施，聚焦提升低收入群体自我发展能力，激发内生动力，推动帮扶模式从“输血式”救助向“造血式”发展转变。持续巩固“三保障”成果，教育方面抓牢控辍保学，实现义务教育全覆盖，医疗方面强化基本医保、大病保险、医疗救助三重保障有效衔接，减轻居民就医负担，住房方面推进农村危房改造动态清零，保障农村低收入群体住房安全。对无劳动能力或弱劳动能力监测户，通过低保、特困供养、临时救助等落实政策兜底保障。

第二节 多措并举提质现代农业

巩固农业现代化示范区建设成果，坚持产量产能、生产生态、增产增收一起抓，统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业，推动现代农业从“规模扩张”向“质效提升”转型。

一、筑牢现代化农业生产根基

实施粮食产能提升行动。扎实推进高标准农田和高效节水农

业基础设施建设，深化盐碱地综合治理、中低产田改造，全面提升耕地地力与农业综合生产能力，改造提升高标准农田 15 万亩。持续推动优质粮食生产向标准化、规模化、规范化方向发展，落实最严格的耕地保护制度，推进土地全域综合整治。“十五五”期间，粮食播种面积、产量保持在 26 万亩、3 亿斤以上。

强化科技赋能农业发展。推广高端智能、先进适用、节能环保、高效可靠的农业机械装备，加快无人机、先进农机等在农业社会化服务中的应用，广泛普及北斗导航作业、基因测序等先进种养技术。依托中国农业大学、宁夏农林科学院等高校及科研机构，重点研发、示范、推广农业生产领域关键技术，转化落地农业科技成果 30 项以上。建立区块链农产品信息（追溯）平台，集成生产环境、加工质检等数据，实现乳制品等高附加值产品“一码溯源”全覆盖，规范特色产业发展。

专栏 17 乡村振兴重点项目

养殖。实施奶牛养殖（三期）及青贮饲料堆贮场建设、五里坡肉牛养殖基地肉牛养殖场建设、良饲草料中转站等项目。

种植。实施冷链配送中心、金积镇农特产品加工服务、金银滩镇农业新型冷库、扁担沟镇特色农作物深加工基地、马莲渠乡汉北堡村冷凉蔬菜一体化储存等项目。

农田水利。建成集中垦造耕地储备（后备耕地储备）试点项目，实施孙家滩片区高标准农田配套基础设施改造（二期）、全域土地综合整治（占补平衡）、盐碱地综合治理等项目。

以工代赈。“十五五”期间实施以工代赈项目不少于 20 个，在重点项目和农业农村领域推广以工代赈模式项目不少于 30 个。

二、构建特色农业产业体系

立足区域资源禀赋与发展基础，提高农业综合生产能力和质量效益，构建现代农业产业体系。围绕牛奶产业，依托北纬 38° 黄金奶源带地理优势，以孙家滩、五里坡地区为核心区域，将奶牛存栏稳定在 25 万头，年生鲜乳产量突破 130 万吨。举办“生态牛乳宴”等特色主题活动，擦亮利通牛乳品牌，争取全国奶业大会在吴忠召开。围绕肉牛滩羊产业，坚持推进适度规模经营，支持规模养殖场推广应用智能化设备，新建肉牛规模养殖场 10 家，肉牛饲养量稳定在 26 万头，滩羊饲养量稳定在 67 万只。加快屠宰设施设备升级换代，培育 3-5 家牛羊肉精深分割加工中心，开发冷鲜分割肉、功能性肉制品等高附加值产品，建设“屠宰-分割-包装”一体化生产线。围绕冷凉蔬菜产业，扩大优质果蔬供给规模，加大蔬菜品种繁育推广，推广先进种植技术、大力发展复合种植模式，主要蔬菜优良品种覆盖率提升至 98.5% 以上。实现瓜菜标准化生产，蔬菜种植面积、产量保持在 10 万亩、25 万吨以上。

三、激发多元化农业经营活力

夯实现代农业经营基础。壮大多元主体队伍，重点培育农业龙头企业等“五大主体”，形成“家庭农场筑基、合作社纽带、企业引领、服务组织支撑”的主体格局。深化“支部领办合作社”

“企业+合作社+农户”等模式，推广“土地入股+保底分红+劳务收入”等利益联结机制，鼓励农户以土地经营权、农宅使用权

等入股经营主体，推动小农户从“单打独斗”向“抱团发展”转变。构建“耕、种、管、收、加、储、销”农业生产全链条服务网络，培育专业化服务组织，推行“服务协议+过程监管+结果追溯”模式，粮食作物全环节社会化服务覆盖率达到90%。发展“互联网+社会化服务”，推广远程植保、在线农技指导等服务模式，提升服务科技含量和专业化水平。

提升特色农产品竞争力。明确“一镇、一基地、一龙头企业”发展路径，推广“全链条标准化生产、全生态绿色化种养、全过程安全化管控”品控模式，全面提升“利通优品”核心竞争力。打响“利通生态牛乳”“玉景苹果”“孙家滩有机果蔬”等品牌，开展“塞上牛羊·鲜享中国”品牌提升行动，打造“五里坡牛肉”等地理标志品牌，深化扁担沟苹果、白寺滩大青葡萄、金银滩蓝莓等特色品牌建设与市场推广，培育认证一批“两品一标”和全国名特优新农产品，培育在自治区乃至全国具有影响力的农业企业品牌2-3个。

专栏 18 现代农业生产服务重点项目

推进区域农机维修社会化服务中心建设改造、农服中心等项目，完善拖拉机发动机、底盘维修、试验、检测等设施；布局供销社基层社改造提升、国家农业产业强镇建设等项目。

第三节 建设宜居宜业和美乡村

坚持农业农村优先发展，推动农村基本具备现代生活条件，建成“城区－中心镇－重点村”发展轴，努力建设宜居宜业和美乡村，助力打造乡村全面振兴样板区。

一、重塑乡村发展格局

坚持以行政村为基本单元，统筹考虑自然村发展条件与资源禀赋，因地制宜布局建设集聚提升、城郊融合、特色保护、搬迁撤并4类村庄。对区位条件明显、产业特色鲜明、公共设施完善、历史文化资源丰富或具有乡村旅游发展潜力的集聚提升类和城郊融合类村庄，持续推动人口、土地、产业等要素集约高效配置。对“空心化”程度严重、发展潜力不足的行政村和自然村，在充分尊重农民意愿基础上，通过局部归并、整体搬迁等方式，引导人口有序向城镇和中心村集聚，促进村庄布局明显优化、土地集约节约利用、产业协同发展和各类要素配置效率显著提升。

二、提升乡村居住环境

推进美丽乡村先行区建设，深入学习运用“千万工程”经验，实施农村人居环境整治提升行动，持续打好农业农村污染治理攻坚战，补齐农村排污基础设施短板，一体化推进乡村生态保护修复、农村生活污水治理，强化农业面源污染治理，着力解决农村改厕、垃圾乱堆等问题，加速推进畜禽养殖粪污治理。持续推进农村生活垃圾集中无害化处理和资源化利用，确保农村生活污水

治理率达到 80%以上,农村生活垃圾分类和资源化利用覆盖面达到 65%。“十五五”期间,实施塞上江南·和美乡村工程,建设样板村 45 个以上。

三、推动乡村文化振兴

持续开展乡村文化活动,营造文明和谐的社会氛围,力争举办中国文明乡风大会。实施文明乡风建设工程,研究建立自我管理、自我服务、自我提高的移风易俗长效机制,持续治理封建迷信、高额彩礼、人情攀比、厚葬薄养、铺张浪费等问题,实施高额彩礼专项治理“八项行动”,推动乡村焕发文明新气象。建设综合性文化服务中心,高效运转新时代文明实践中心(所、站),深入挖掘乡村多元价值。常态化开展“三下乡”活动,提高农民科技文化素质。深挖传统村落、农耕文化等宝贵资源,强化非物质文化遗产保护利用,全面提升乡村文化软实力和影响力。

专栏 19 宜居宜业和美乡村建设重点项目

实施扁担沟镇产业融合发展、和美村庄试点建设、农村环境整治(2026-2027年)、“十五五”农村生活污水治理、五好两宜和美乡村试点建设等项目。

第四节 加大强农惠农富农政策保障力度

健全财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局,增加财政衔接推进乡村振兴补助资金等投入规模,确保乡村振兴投入力度逐年加大。落实耕地地力保护补贴、农机购置

补贴等强农惠农富农政策措施，对符合条件的返乡创业农民工按规定落实税费减免、创业培训补贴、创业担保贷款等政策。发展多层次农业保险，探索发展农产品价格保险、收入保险等新型农业保险产品，提高农业抗风险能力。继续为经营主体进行农业设施确权颁证，推动农业设施确权抵押贷款提标扩面。节约集约利用农村集体经营性建设用地，依法盘活用好农村闲置土地和房屋。充分发挥新型经营主体的联农带农作用，积极构建联农带农利益共同体，采取订单农业、股份合作、资产出租、托管服务等多种模式，将更多农户紧密嵌入产业链条。

第八章 推进中华民族共同体建设

促进各民族共同团结奋斗共同繁荣发展

坚持把铸牢中华民族共同体意识作为新时代党的民族工作的主线、民族地区各项工作的主线，全面贯彻党的民族政策和宗教工作基本方针，持续巩固民族和睦、宗教和顺、社会和谐的良好局面。

第一节 构筑中华民族共有精神家园

加强各族群众铸牢中华民族共同体意识宣传教育，牢固树立主线意识，强化理论引导，深化文化认同，创新方式讲好中华民族共同体的故事。

一、加强铸牢中华民族共同体意识宣传教育

把铸牢中华民族共同体意识纳入党员干部教育、国民教育和社会教育体系，深入实施党员干部培元固本、青少年夯基育苗、各族群众凝心铸魂、社科理论正本清源工程，加强党的理论和路线方针政策教育，深入开展“黄河水甜、共产党亲、总书记好”教育，加强“五史”“五观”宣传教育，持续优化“石榴花·总队+支队+小分队”三级宣讲架构，组建包含区市业务专家、宣讲团成员的导师库，通过“百场万人”大宣讲把理论政策讲深，“三级书记”带头把内涵要义讲透，基层宣讲队把利通故事讲活，引导各族群众听党话、感党恩、跟党走。

二、增进中华文化认同

以铸牢中华民族共同体意识教育基地、兰花芬芳志愿服务中心等5大阵地为基地，大力挖掘黄河文化、农耕文化、红色文化等区域特色，丰富“菜单式”实践育人品牌，建立“利通实践教育点位”名册，引入情景剧扮演等新颖方式，探索参观式教学向互动式体验转化，不断深化铸牢中华民族共同体意识教育实践基地建设，推动中华文化通过实物实景实事直抵人心。加大对铸牢中华民族共同体意识题材文学创作、影视创作、词曲创作等的支持力度，使铸牢中华民族共同体意识宣传教育接地气、有生气、聚人气。

三、营造各族群众共同走向现代化的社会氛围

大力传播现代理念和行为方式，将铸牢中华民族共同体意识深度融入文明城市、文明村镇、文明单位、文明家庭等群众性精神文明创建。依托媒体、教育、社区等多重渠道，广泛开展马克思主义唯物论和无神论宣传教育，弘扬科学精神，系统提高各族群众科学文化素质。加强现代文明教育，积极引导各族群众移风易俗，倡导健康文明的思想观念、精神情趣、生活方式。发挥基层自治组织、群团组织和红白理事会等作用，通过协商共议、榜样带动，逐步形成崇尚文明、追求进步、开放包容的社会新风尚。

第二节 促进各民族广泛交往交流交融

深入实施各族青少年交流、各族群众互嵌式发展、旅游促进

交往交流交融“三项计划”，策划培育一批具有鲜明特色和示范效应的“铸牢”品牌，不断促进各族群众共居共学、共建共享、共事共乐。

一、扎实推进“三项计划”

全域建设“一家亲”互嵌式社区，统筹城乡建设布局规划和公共服务资源配置，拓展建设“金花园”式互嵌社区覆盖面，丰富睦邻集市、村社共富直通车等系列睦邻活动，实现各民族在空间、文化、经济、社会、心理等方面的深层次全方位嵌入。全覆盖推动“红石榴”青少年交流，分学段分学科将铸牢中华民族共同体意识融入中小学思政课程，持续优化“石榴籽一家亲”等融情交流活动设计。全领域丰富“中华情”旅游促融路径，推动在公共文化设施和旅游景点解说等方面彰显共同体理念，广泛利用文艺展演、体育赛事等多元载体，促进各族群众跨区域双向流动。

二、深化民族团结进步创建

巩固提升全国民族团结进步示范区创建成果，深入挖掘、系统提炼基层涌现的典型经验与工作模式，建立利通区民族团结进步示范单位培育库，着力培育一批“王兰花”式的民族团结模范人物，谋划一批“兰花芬芳”“社区邻居节”等利通“铸牢”工作品牌，推动创建工作向多领域延伸覆盖，形成全域示范创建、行业特色创建、部门系统创建、全民广泛创建的工作格局。

第三节 推动宗教事务治理制度化规范化

坚持导的理念，加强体制规范建设，强化综合治理，夯实基层基础工作，坚持法治化、系统化、精准化治理宗教事务，积极引导宗教与社会主义社会相适应。

一、坚持我国宗教中国化方向

加强宗教界思想政治引领，持续深化“三爱教育、五正工程”工作方法，深化“五进”宗教活动场所标准化规范化建设，引导宗教界人士和信教群众牢固树立正确的国家观、历史观、民族观、文化观、宗教观，不断增进“五个认同”。深化信教群众思想教育行动，引导转变思想观念，积极发展生产、增收致富。分层分类开展针对性强的教育培训，增强国家意识、公民意识、法治意识。支持宗教界全面从严治教，引导宗教界在教义教规、管理制度、礼仪习俗、行为规范等方面体现中国特色、适应时代要求，提高自我教育、自我管理、自我约束水平。到 2030 年末，实现“五进”宗教活动场所全覆盖，宗教界人士和信教群众“五个认同”显著增强。

二、依法加强宗教事务管理

完善县乡村三级网络和两级责任制，执行基层宗教事务治理“3533”工作方法，加强宗教工作“三支队伍”建设，建成宗教活动场所管理中心。加强宗教活动场所规范化管理，巩固宗教制度民主改革成果，解决宗教领域突出问题。健全“三会”“四联

一督”管理制度，完善网络涉宗教舆情“点线面”管控、重点人员教育转化“三联一督”等工作制度，依法加强互联网宗教事务治理。到 2030 年末，党对宗教工作的集中统一领导更加有力，防范化解宗教领域风险隐患更加精准有效。

第九章 推动文化繁荣发展 更好满足群众精神文化需求

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，以社会主义核心价值观为引领，以满足人民群众日益增长的精神文化需求为目标，统筹推进文化事业与文化产业高质量发展。

第一节 弘扬和践行社会主义核心价值观

坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，持续巩固文明城市创建成果，加强思想政治工作和精神文明建设，不断提高人民群众思想觉悟、道德水准、文明素养。

一、加强政治建设

深化党的创新理论学习和宣传教育，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。依托“金花之声”“‘理’通凝心大讲堂”等线上线下宣讲平台和新时代文明实践中心(所、站)、文化广场、道德讲堂等基层阵地，增强学习宣传效果。加强和改进思想政治工作，深化校园文化建设与未成年人理想信念建设，用好滂河桥烈士陵园等红色资源，扎实开展“扣好人生的第一粒扣子”“童心向党”等主题实践活动，持续夯实青少年思想根基。围绕重大纪念日、节庆日广泛开展主题宣传教育，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，深化“四史”宣传教育。

二、深化精神文明建设

广泛培育和践行社会主义核心价值观，深入开展“强国复兴有我”群众性主题宣传教育活动，推动理想信念教育常态化制度化。巩固提升全国文明城市创建成果，一体推进文明培育、文明实践、文明创建工作，高质量开展“利通有礼、文明有你”系列活动，持续擦亮“好人之城”“志愿之城”“文明之城”城市名片。充分发挥文化养心志、育情操的作用，深化“我们的节日”活动内涵，大力弘扬中华优秀传统文化和美德，振奋各族群众奋发向上的精神力量。加强网络文明建设，发展积极健康的网络文化，持续净化网络空间生态。

第二节 大力繁荣文化事业

以提升公共文化服务效能为核心，实施公共文化服务提质增效行动，推动形成“设施共建、资源共享、服务联动”的公共文化服务新格局。

一、强化文化阵地建设

坚持文化惠民，加快公共文化服务云平台建设，以“书香利通”为抓手，整合文化馆、图书馆等场馆资源，构建“设施共建、资源共享、服务联动”格局。聚焦“15分钟品质文化生活圈”建设，营造全民阅读浓厚氛围。推进总分馆制提质增效，新增5个新型公共文化空间、打造5个未来社区文化空间。加强历史文化保护，推动秦渠（利通区段）、马月坡寨子等重点文物保护单

位“四有”建设和科学修复,强化石佛寺村传统村落整体性保护。

二、提升公共文化服务水平

深入实施文艺精品创作工程,建立健全引导激励机制,鼓励创作推出一批反映时代气象、促进民族团结的精品力作。常态化开展“送戏下乡”等群众性文化活动,推动优质文化资源直达基层。推动手抓羊肉制作技艺等非物质文化遗产的活态传承,打造“非遗+文旅”示范标杆。打造沉浸式文旅标杆,创作20部以上利通特色文艺作品。实施文化人才培育计划,建设高水平文化人才队伍,夯实文化发展人才基础。广泛开展导向性强、参与度高的群众性文化活动,繁荣互联网条件下新大众文艺。

三、健全文化产业体系

健全文化产业体系和市场体系,加强文化经营主体梯度培育,构建结构合理、充满活力的文化市场体系。实施“文化+”战略,推动文化与科技、旅游、体育、健康、农业、商业等产业深度融合,发展新型文化业态,积极培育数字创意、线上演播、智慧文旅等新兴文化业态,打造“利通好礼”系列化、品牌化文创产品,拓展文化消费新空间、新场景。建强用好“多彩利通”平台,推进新闻宣传和网络舆论一体化发展。引导规范网络文学、网络游戏、网络视听等业态健康有序发展,加强未成年人网络保护。

专栏 20 文化事业重点项目

实施市文化馆设施设备更新、市文化馆场馆数字设施设备提升、市博物馆展陈整体提升、市图书馆少儿图书馆建设;利通区新建图书馆、文化馆建设、文化馆数字化提升改造、乡镇文化站设备更新等项目。

第三节 推动体育事业蓬勃发展

构建城乡一体的高水平体育设施网络，打造全民健身品牌赛事活动，深化体教融合，实现体育事业高质量发展。

一、加快体育设施建设

实施全民健身设施补短强弱工程，统筹推进县(区)、乡(镇)、村(社区)三级体育设施建设，重点弥补老旧小区、乡村体育设施短板。完善全民健身中心、体育公园等群体性体育场地设施，建设高质量户外运动目的地。鼓励利用城市“金角银边”建设嵌入式健身场地，完善县(区)、乡(镇)、村(社区)三级全民健身网络，推动公共体育场、社区口袋公园等场地建设。

二、开展全民健身行动

统筹推进群众体育和竞技体育全面发展，全面提升体育事业发展水平。引导各体育协会发挥好服务带动作用，争取承办全国性体育赛事活动，不断扩大“全国风筝精英赛”“从利通出发”越野赛等品牌活动影响力，鼓励发展乡村篮球赛、农耕大赛、足球赛等乡土文体活动。推动商文旅体健融合发展，差异化、特色化发展冰雪运动，打造一批彰显利通特色的户外运动精品线路和赛事品牌。

三、深化体教融合发展

强化学校体育主阵地作用，开齐开足体育课，保障学生每天校内2小时体育活动时间，持续提高利通区中小学生学习体

质健康标准达标优良率。探索建立以班级、校级联赛为基础，以县区级选拔性竞赛为枢纽的青少年体育竞赛体系，建设足球青训分中心，鼓励社会力量参与青少年体育技能培训与后备人才输送。

专栏 21 体育事业重点项目

建成利通区第九小学和第九中学风雨操场，实施扁担沟全民健身中心、全民健身场地设施补短板等项目，推进苦水河沿线休闲健身设施、足球青训分中心、青少年体育训练基地、健身步道、公共体育场等项目。

第十章 持续保障和改善民生

扎实推进共同富裕

坚持尽力而为、量力而行，建立与人口变化相协调的基本公共服务供给机制，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好人民群众最关心最直接最现实的利益问题，不断提升群众获得感、幸福感、安全感。

第一节 促进高质量充分就业

按照劳动者自主就业、市场调节就业、政府促进就业和鼓励创业政策方针，全面落实就业创业扶持政策，健全常态化就业服务机制，加强劳动者权益保护，全面提高就业质量。

一、多渠道稳定和扩大就业

深入实施就业优先战略，全面落实支持市场主体稳岗返还、惠企补贴等一揽子扶持政策，构建就业友好型发展方式。加力重点领域、重点行业、城乡基层岗位挖潜扩容，实现产业与就业良性互动。实施精准就业服务攻坚行动，加强高校毕业生、退役军人、农民工、城镇困难人员、监测户等重点群体就业支持，积极开发就业岗位，实现“一对一”精准匹配。完善人力资源供需匹配机制，提升职业技能培训质量，着力解决“用工难”“就业难”并存矛盾。开展有组织、定向化、技术型劳务输转，加强跨区域

劳务协作。强化就业困难人员就业帮扶，用好公益性岗位。

二、促进创业带动就业

健全创业带动就业扶持机制，深入实施创业带动就业行动，构建“培训-孵化-加速-产业化”全周期创业生态链。优化创业生态，支持农民工、高校毕业生等群体创业，推动更多创业者成长为稳定经营者。优化创业培训体系，搭建创业者展示成长平台，完善创业孵化平台，加强各类载体交流合作。落实创业贷款和补贴等政策，实行“创业培训+创业贷款+创业服务”三位一体帮扶模式。促进灵活就业、新就业形态扩容提质，鼓励个体经营，支持和规范发展早市夜市、便民摊点等灵活就业形态。

第二节 稳步提高城乡居民收入

坚持居民收入增长和经济增长基本同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高基本同步，实现农村居民收入增速高于城镇居民，优化收入分配结构，逐步缩小群体收入差距。

一、多措并举提升居民收入

健全各类要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的初次分配机制，促进多劳者多得、技高者多得、创新者多得。落实城乡居民增收计划，完善劳动者工资决定、合理增长、支付保障机制，推行工资集体协商制度，加强企业工资分配指导，深化事业单位工资制度改革，持续增加工资性收入。鼓励城乡居民积极开展特色种植养殖等灵活经营方式，千方百计增加经营性收入。积极拓

宽居民理财渠道，完善制度环境，多渠道增加财产性收入。促进和规范公益慈善事业发展，提升社会福利供给水平，增加转移性收入。

二、有效调整收入结构

实施“技能就业”专项行动，开展蔬菜种植、肉牛滩羊养殖等特色产业实操培训，有效增加低收入群体收入。完善技能人才收入分配机制，拓宽技能人才晋升通道，推行年薪制、协议薪酬、技术入股等多元激励方式，提高技术工人薪酬福利，强化其成果转化收益。积极发展庭院经济、民宿经济，扩大增收渠道。实施中小企业和个体工商户成长计划，大力支持企业开展技术创新，持续扩大中等收入群体规模。

第三节 办好人民满意的教育

坚定不移落实教育优先发展战略，市区一体办好教育，健全与人口变化相适应的教育资源配置机制，有效扩充教育资源供给，全面建立优质均衡的基本教育公共服务体系。

一、落实立德树人根本任务

坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想铸魂育人，实施新时代立德树人工程，加强青少年理想信念教育。深化中小学思政课一体化建设，拓展实践育人和网络育人空间和阵地，促进思政课堂和社会课堂有效融合，做实做响“行走的思政课”实践育人品牌。强化铸牢中华民族共同体意识教育，开好“中华民

族大团结”课程，广泛开展“民族团结进步活动月”主题教育系列活动，持续推进各族学生合校共读、混合编班、混合住宿，营造各民族师生和谐共处、团结友爱的校园环境。

二、完善教育评价体系

建立健全学校、教师、学生评价体系，不断提高教育治理体系和治理能力现代化水平。建立健全以立德树人成效为核心标准的学校评价体系，加强体育、美育、劳动教育。完善教师评价机制，突出教育教学实绩与师德师风并重，强化教师思想政治素质考察。完善以发展素质教育为导向的中小学生综合素质评价体系，创新德智体美劳过程性评价办法，树立科学成才观念，坚持以德为先、能力为重、全面发展，夯实学生成长成才基础。

三、推动基础教育扩优提质

提升学前教育普及普惠水平。逐步推行学前教育免保育教育费政策，稳步扩大免费教育范围。优化办园体制机制，拓展优质普惠学前教育资源，稳步增加公办幼儿园学位供给。加大政策保障力度，落实完善普惠性民办幼儿园扶持政策，引导规范民办幼儿园发展。支持有条件的幼儿园招收2至3岁幼儿，巩固落实家庭经济困难儿童资助政策，建成全国学前教育普及普惠县(区)。

推进义务教育优质均衡发展。深化义务教育教学改革实验区建设，优化义务教育资源配置，“一校一案”优化农村学校布局，撤并孙家滩闽宁小学等农村学校。实施义务教育学校标准化建设、教育设施更新改造、新建综合楼等项目，不断改善办学条件。巩

固拓展集团化办学成效，扩大优质教育资源覆盖面。配合建设学校家庭社会协同育人实验区，健全学校家庭社会协同育人机制。加强区域教育协作，完善与发达省（区、市）教育交流合作机制。到 2030 年末，建成全国义务教育优质均衡发展县（区）。

办好特殊教育和专门教育。适度扩大特殊教育学校办学规模，保障残疾儿童少年义务教育权利，做好残疾儿童少年随班就读等工作。落实特殊教育费用减免政策，鼓励残疾人接受职业教育和高等教育。争取设立专门学校，建立入学评估与转出机制，配强专业师资队伍，开发特色课程，提升专门教育质量。

四、推进普通高中和职业教育协调发展

不断扩大普通高中招生规模，逐步实现普及高中阶段教育目标。支持宁夏民族职业技术学院升级为职业本科院校，加大基础能力建设和设施设备投入力度，提升师资力量，重点办好服务地方发展的特色品牌专业，打造集就业、升学、培训、创新于一体的区域技术技能教育资源集聚地。

五、建设高水平教师队伍

深化“县管校聘”改革，促进学校管理干部和骨干教师区域内统筹调配、交流轮岗。构建“五位一体”的教师管理工作机制，培养造就高水平教师队伍。开展师德师风“一聘三评二提升”行动，推进县域教师队伍数字素养和专业能力整体提升。弘扬教育家精神，将弘扬教育家精神融入教师队伍建设全过程，鼓励广大

教师进行教育实践创新，健全教师荣誉制度。落实尊师惠师若干措施，强化教师待遇保障。

六、深入推进教育数字化

聚焦全国义务教育教学改革实验区建设，以利通七小等7所中小学教育数字化转型试点为基础，积极推进智慧教育，实现教育数字化学校全覆盖，探索“区校双轨、数智教研”模式。巩固自治区“揭榜挂帅”教育数字治理模式创新行动成果，高质量完成全国人工智能赋能行动试点任务，推动课程体系、教材体系、教研体系、教学体系智能化升级。

七、完善终身学习教育体系

加快建设学习型社会，构建终身学习制度。健全县（区）、乡（镇）、村（社区）三级社区教育网络，用好县乡各级各类党员干部教育培训机构，满足居民多样化学习需求。开展多元化社会实践与文化活动，推动社区教育、老年教育与区域发展深度融合。完善家庭教育指导服务体系、非学历的继续教育体系，构建人人皆学、处处能学、时时可学的社会环境。

第四节 健全多层次社会保障体系

坚持应保尽保原则，健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续的多层次社会保障体系，兜住兜牢居民基本生活底线。

一、有效扩大社会保险覆盖范围

落实基本养老保险全国统筹制度，发展多层次、多支柱养老保险体系，逐步提高城乡居民基础养老金，全面推行个人养老金制度，扩大企业年金覆盖面。提升特殊困难老年人服务，开展居家养老和机构集中养老服务，推行长期护理保险政策。健全多层次医疗保障体系，完善重特大疾病医疗保险和救助制度，加速医保数字化进程。优化医保支付方式，完成医保与药企直接结算。实施社会保险扩面提标工程，扩大失业、工伤保险覆盖面，建立健全职业伤害保障制度，落实社保关系转移接续政策，提高灵活就业人员、农村劳动力、新就业形态人员参保率。

二、健全分层分类社会救助体系

健全城乡统筹、分层分类的社会救助体系，加强困难群体基本生活救助和专项救助，强化空巢老人、困境儿童、残疾人等特殊困难群体关爱服务保障，完善分类救助机制，强化“物质+服务”综合救助。加强民政、医保等部门数据共享，构建“主动发现—快速响应—精准识别”动态监测平台。强化专项政策协同，将社会救助与就业扶持、医疗保障、教育资助等政策有效衔接，强化保障性住房供给，满足城镇工薪群体和各类困难家庭基本住房需求。拓宽社会力量参与渠道，鼓励慈善组织、社工机构提供心理疏导、救助等志愿服务。

三、构建全方位社会关爱服务体系

推动妇女儿童事业发展，保障妇女儿童合法权益，推进反家庭暴力工作，进一步健全留守儿童和困境儿童关爱服务体系。加

强重度残疾人托养照护服务，建立三级康复服务体系，完善关爱服务网络。加强退役军人服务保障，建设专业化退役军人服务队伍，加大舆论宣传力度，营造尊崇军人的浓厚氛围。发挥群团组织作用，加强产业工人队伍建设、青少年发展和慈善事业发展保障。持续深化殡葬领域改革，建立健全基本殡葬服务制度，加快公益性殡葬服务设施建设。

第五节 实现更高水平住有所居

坚持市场与保障并重，建立更好满足刚性和改善性住房需求的住房供应体系，加强从开发到运维全周期管理，推动房地产高质量发展。开展停工房屋和闲置房屋资产处置化解攻坚行动，鼓励社会资本参与盘活存量资产，积极探索多元化住房供给模式，鼓励企业参与保障性住房建设，持续扩大住房供应规模，满足城镇工薪群体和各类困难家庭基本住房需求。实施房屋品质提升工程，建设安全舒适绿色智慧的“好房子”和宜居韧性智慧和美的“好小区”，统筹推进完整社区建设，加快补齐新能源汽车充电、建筑智能化、社区服务等基础设施短板，升级改造 28 个城市社区嵌入式服务设施。持续深化“红色物业”，加快推进业主委员会和物业管理委员会组建。加速推进未来社区建设进程，构建生活新体验、服务新场景、治理新模式，打造新型城市功能单元。

第六节 提高医疗卫生健康服务水平

坚持把人民健康放在优先地位，实施健康优先发展战略，健全健康促进政策制度体系，强化全生命周期健康管理，提升爱国卫生运动成效，促进医疗、医保、医药协同发展，全方位全周期保障人民健康。

一、提高公共卫生服务能力

加强现代公共卫生和健康服务体系建设，强化基层医疗卫生机构功能。提升利通区人民医院综合服务能力，推进公立医院设备更新和病房改造，建设自治区重点专科 1 个、市级重点专科 3 个。实施医疗卫生强基工程，加强乡镇医疗卫生机构标准化建设，发展防治康管全链条服务，推动乡镇医疗卫生机构达到国家服务能力推荐标准。推动优质医疗资源向基层下沉，广泛推行巡回医疗、移动医疗和远程诊疗，完善村级医疗卫生服务点功能。建立健全医疗卫生应急处置队伍，完善应急物资储备与调拨机制，全方位提升急诊急救、血液保障和应急能力，增强检验检测、流行病学调查等实战水平。巩固利通区疾病预防控制中心 CMA 资质认定成果，持续深化“检测+防控”融合模式，努力将其建设成为政府放心、社会认可、公众信赖的权威公共卫生检测机构。

二、深化医药卫生体制改革

深化公立医院改革，加快紧密型县域医共体建设，持续促进“三医”联动改革和政策协同，全面推进以 DIP 付费为主的医保

支付方式改革。优化医共体资源配置，组建业务质控、检查检验、心电影像等专业化中心，推动检验检查结果共享互认，实现医共体内服务标准统一、医疗质量同质、运行效率同步。推进智慧医疗体系建设，构建集互联网医院等服务于一体的数字化平台，推动县区两级信息化联通建设。深化疾控改革，充分发挥利通区疾控中心辐射带动作用，提升区域疾病监测预警与应急防控能力。到 2030 年末，利通区人民医院争取达到二级甲等水平。

三、推动中医药传承创新发展

实施中医药振兴发展工程 and 市中医院提质扩容工程，构建中医特色预防保健服务体系，拓展中医药治未病、慢病管理、特色康复服务。推进市中医院脾胃病、康复科以及利通区人民医院中医特色专科、乡镇卫生院中医馆与村级卫生室中医阁内涵提升建设，建设市中医院中医药远程诊疗平台及智慧共享中药房，构建县乡村三级中医特色诊疗服务体系。实施中医类别全科医师定向培养和中医药人才培优工程，健全名老中医传承工作室、师带徒等模式，建设县（区）级、乡镇中医药适宜技术推广中心，持续增强基层医疗机构中医医疗服务水平。

四、全面提升全民健康水平

把保障人民健康放在优先发展的战略位置，推动发展方式从以治病为中心向以人民健康为中心转变。构建覆盖利通区全人群的心理服务网络，完善精神障碍社区康复服务体系，提升常见精神障碍的规范化诊疗与早期识别能力。充分发挥爱国卫生运

动组织、群众动员优势与健康中国行动平台作用，倡导文明健康生活方式。加强城乡居民健康教育，做好国民体质监测，提高全民健康安全知识普及力度。

五、加强医疗卫生队伍能力和作风建设

加强与高校、科研机构合作，加强高层次人才和急需紧缺人才引进。加强全科医生、薄弱学科和紧缺专业人才、公共卫生医师、“西学中”人才、基层医务人员等培养培训，推动乡村医生向执业（助理）医师转化。统筹紧密型县域医共体成员单位人员调配，建立健全人才双向流动机制。压实党组主体责任、落实“一岗双责”，健全廉政风险防控与医德考评体系，将医德医风教育纳入岗前培训、职称晋升体系。

第七节 推动人口高质量发展

以应对老龄化、少子化为重点，完善人口发展支持，健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系，大力发展“一老一小”普惠服务，实现人口高质量发展。

一、加快建设生育友好型社会

倡导积极婚育观，落实育儿补贴、个税抵扣、生育休假等支持政策和激励措施，精准衔接国家与自治区育儿补贴制度，有效降低家庭生育养育教育成本。开展生殖健康促进行动与早孕关爱行动，加强青少年生殖健康教育，对新婚夫妇及孕龄夫妻实施免费婚检及孕检项目。加强妇女和儿童健康服务体系建设和能力提

升，持续降低孕产妇及婴儿死亡率。针对孕产妇及0-6岁儿童实施孕育和出生缺陷防治能力提升计划，规范开展出生缺陷全周期防治和产前筛查、新生儿疾病筛查。

二、加快普惠托育服务体系建设

完善多元化普惠托育服务体系，推动托育服务多元化供给，满足差异化需求。构建以普惠托育服务发展中心为主体，县区嵌入式托育、社会办托等为补充的“1+N”托育供给体系。强化普惠托育和托幼一体化服务，增加公办托位供给，支持有条件的幼儿园开设幼托班。加强托育机构监管，不断提升托育服务质量。深化“医育结合”，推动基层医疗机构与托育机构开展签约服务，不断提高婴幼儿健全管理服务水平。

三、促进养老服务高质量发展

优化基本养老服务供给结构，完善就近就便的三级养老服务网络，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合、智慧化支撑的养老服务体系。规范养老机构运营机制，提升医养结合服务能力。发展嵌入式社区养老服务，加强公共设施适老化和无障碍改造，创建一批全国示范性老年友好型社区。规范社区日间照料中心运营管理，扩大社区（乡村）食堂覆盖面。完善失能失智老年人照护体系，提高康复护理和安宁疗护服务水平。增加养老服务人才供给，提高专业照护能力。

专栏 22 民生保障重点项目

教育现代化。建成民族职业技术学院学生宿舍楼及数字信息产教融合实训楼等项目，实施第十六小学综合楼建设、开元小学综合楼建设等项目，推进金积中心学校报告厅建设、第二小学多功能厅建设、青少年综合实践学校改扩建等项目。

住房保障。建成城北片区开发建设等项目，推进金积等片区保障性租赁住房、铁市场片区开发等项目，满足居民住房需求。

卫生健康。完成市人民医院学科能力提升医疗设备购置，实施市人民医院病房改造提升、区人民医院急救能力提升、医疗卫生强基和服务水平提升工程设备更新、疾病预防控制中心综合能力提升等项目，推进基层医疗机构服务能力提升、基层中医药服务能力提升等项目。

其他民生保障。建成市殡仪馆（骨灰堂、生态安葬纪念园），实施普惠托育服务发展中心、板桥乡李闸渠托幼服务中心、“公园式”婚姻登记场所改造、沙坝沟殡仪服务中心改建、利通区公益性公墓建设项目。

第十一章 促进经济社会发展全面绿色转型 更好统筹发展和保护

牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”的发展理念，积极稳妥推进碳达峰碳中和，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，筑牢生态安全屏障，增强绿色发展动能。

第一节 统筹推进生态保护修复

统筹山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，推进“三绿”并举与“四库”联动，筑牢生态环境保护屏障，推动生态环境质量稳中向好、持续改善，全力创建国家生态文明建设示范区。

一、加强生态系统保护修复

全力打好黄河“几字弯”攻坚战，开展大规模国土绿化行动，实施吴忠市南部生态保护修复与水土流失治理等工程，巩固退耕还林还草、禁牧封育成果。加强黄河保护治理，加快推进苦水河湿地系统治理，恢复河道生态缓冲带系统功能、提升拦截净化能力，建设美丽河湖、幸福河湖。加强荒漠化沙化土地、退化草原和湿地等综合治理，持续提升森林覆盖率、草原综合植被盖度和水土保持率。加强生物多样性保护和可持续利用，有序推进新时期生物多样性保护战略行动落地。开展生态保护修复成效评估，完善生态环境保护工作考核评价和保护责任追究机制。到 2030

年末，可治理沙化土地基本得到治理，退化草原和湿地得到有效修复，水土流失状况持续改善。

二、拓展生态产品价值实现渠道

落实多元化生态补偿机制，完善生态产品价值实现机制，以市场化手段激活生态产品价值为主线，推动生态优势转化为经济优势。系统开展林草湿荒普查，纳入国土空间规划“一张图”，摸清自然资源数量、结构、分布与生态价值，促进数据共建共享。创新林权流转经营模式，推动林下生态种植规模化。鼓励社会资本参与林业全流程经营，依法开展林地经营权抵押。巩固“合同节水+水权交易”水生态产品价值实现机制试点成果，引导社会资本参与碳汇产品开发与交易，推动生态资源向可交易资产转化。

第二节 深入打好污染防治攻坚战

聚焦生态环境综合治理，统筹推进蓝天、碧水、净土保卫战，完善再生能源回收利用体系，加快“无废城市”建设，到2030年末，美丽利通建设目标基本实现。

一、持续深入打好蓝天保卫战

深入实施空气质量持续改善行动，推动大气环境治理由末端治理向源头防治转变。强化挥发性有机物、氮氧化物等多污染物控制协同、区域治理协同，全域推进燃煤源、固定源、移动源、城市面源污染综合整治，强化扬尘、油烟、燃煤锅炉、老旧工程机械淘汰等面源污染精细化管理，完成城市建成区内散煤用户的

替代工作。完善大气环境管理体系，确保重污染天气基本消除。

二、持续深入打好碧水保卫战

统筹推进水资源保护、水环境治理、水生态修复，实施“控源截污、生态扩容、精准防控”三位一体攻坚行动。统筹黄河宁夏段堤防建设、河道整治、滩区治理、生态修复，加强流域综合治理和水环境质量管控，深化河（湖）长制，常态化规范化推进河湖库清“四乱”工作。建设苦水河利通区段生态廊道，打造集生态修复、产业发展、文旅融合于一体的复合型生态廊道。持续开展农村黑臭水体整治和集中式饮用水水源地环境保护行动，扎实推进黄河入河排污口溯源排查整治，推进苦水河流域养殖园区粪污治理，黄河利通区断面水质稳定保持Ⅱ类进出，域内国控、区控水体断面达到自治区考核要求。

三、持续深入打好净土保卫战

持续开展土壤污染防治攻坚行动，促进土壤健康和永续利用。深化农业面源污染治理，推进“畜禽粪污—有机肥—作物生产”生态循环农业发展，加强农业废弃物资源化利用和废旧农膜分类处置，推进化肥农药减量化、畜禽粪污资源化和土壤污染治理，持续推进有机肥替代化肥。配合实施重金属治理专项行动，对工矿化工企业常态化开展重金属环境安全隐患排查整治。加强建设用地土壤污染状况调查、风险评估管控和修复治理，严格建设用地准入，强化地下水污染风险防控。“十五五”期间，土壤和地下水环境质量稳中向好，耕地土壤环境安全得到持续保障。

四、构建资源循环型社会

完善再生资源回收利用体系，加快园区循环化改造和“三废”资源化利用，推动企业循环式生产、产业循环式组合，实现绿色循环发展。加强固体废物综合治理，深入开展非法倾倒处置固体废物专项整治行动，合理规划建设大宗固废综合利用基地和固废填埋场，拓宽工业固废、农业固废综合利用渠道，提高垃圾处理资源化、减量化、无害化水平。引育资源回收利用龙头企业，推进退役动力电池、光伏组件、风电机组等循环利用，搭建资源循环利用公共平台，完善再生资源废弃物收集、分类和处理系统，提高再生资源加工利用水平，打造循环利用产业集群，实现废弃物资源化、高效化、产业化。加强化工、纺织等行业新污染物环境风险管控，动态建立优先评估新污染物清单，推动落实优先控制化学物质管控措施，全面实施强制性清洁生产审核。逐步更新环卫设施设备，加强设施设备监管，持续提升城乡生活垃圾收运和焚烧发电利用能力，加快建设“无废城市”。

第三节 着力构建低碳发展新格局

着力抓好重点领域低碳转型，坚定不移走清洁低碳发展之路，确保如期实现碳达峰，构建低碳发展新格局。

一、落实碳排放双控制度

全面落实碳排放总量和强度双控制度，强化重点行业领域碳排放监测能力建设，建立减污降碳激励约束机制，积极推进重点

用能单位能耗监测系统、能源管理平台的标准化建设，引导企业建立健全长效节能降碳管理机制，鼓励园区建设综合能源管理中心。严控高耗能、高排放项目企业，合理提高新建、改扩建项目资源环境准入门槛，推动重点行业开展全流程绿色化改造。全力推动重点用能和碳排放单位落实节能降碳管理要求，强化固定资产投资项目节能审查和碳排放评价工作，推动能耗“双控”向碳排放“双控”转型。

二、推动重点领域绿色低碳转型

全面落实“三线一单”生态环境分区管控制度，将生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线的硬约束落实到空间上。发展绿电直连、新能源就近接入智能微电网等就近消纳模式，推动装备制造、新型材料等行业绿色低碳改造升级，基本形成高效清洁低碳循环绿色工业体系。提升非化石能源消费比重，坚决遏制“两高”项目盲目上马。构建绿色、高效、便捷交通体系和现代物流体系，逐步降低传统燃油汽车在新车产销和汽车保有量中的占比。推进城乡建设低碳转型，城镇新建建筑全面执行绿色建筑标准，构建高效、低碳、智能的绿色建筑体系，持续推进农村建设和用能低碳转型，建成一批绿色环保的宜居型农房。推广合同能源管理等市场化机制，提升能源利用效率。

三、形成绿色低碳全民共识

发展绿色消费、绿色旅游，积极倡导居民选择绿色出行方式。多层次、多形式宣传生态文明理念，持续开展全国低碳日、节能

宣传周等主题宣传活动，营造全社会共同参与节能降碳良好氛围。引导公众牢固树立绿色消费理念，增强社会公众绿色低碳意识，鼓励支持公众参与有利于节能降碳和发展循环经济的各项行动，切实保障人民群众知情权、参与权和监督权，引领全社会形成简约适度、绿色低碳、文明健康的生活理念和消费方式。

专栏 23 绿色发展重点项目

生态治理。完成吴忠市南部生态保护修复与水土流失综合治理项目，实施“三北”工程巩固防沙治沙成果、清水沟、南干沟幸福河湖建设、宁夏中小河流治理项目吴忠市南干沟（利通区段）治理工程、苦水河流域水生态保护修复、苦水河流域水土流失综合治理等项目。

污染治理。实施国家农业科技园区渔光湖美丽河湖、飞灰无害化填埋厂建设等项目，推进五里坡养殖基地粪污污水管网、清水沟流域美丽河湖保护与建设、金银滩镇框架沟、闸板沟生态缓冲带保护修复等项目。

资源循环利用。建成吴忠市生活垃圾焚烧发电二期扩建、吴忠市固体废物资源化利用（中心）、奶牛养殖园区种养循环粪污资源化集中利用中心，实施孙家滩鸽堂沟奶牛养殖粪污资源化利用与现代螺旋藻生态产业园区等项目，推进现代化汽车拆解与资源循环利用、再生资源市场、可再生物料资源再回收利用等项目。

第十二章 加强平安建设 更好统筹发展和安全

坚定不移贯彻总体国家安全观，把安全发展贯穿到经济社会发展各领域全过程，扎实推进安全治理体系和治理能力现代化，确保社会生机勃勃又井然有序。

第一节 坚决维护国家安全

始终将维护国家安全置于一切工作的首要位置，坚持和完善集中统一、高效权威的国家安全领导体制，确保国家安全工作始终沿着正确方向前进。

一、严格落实国家安全责任制

坚持把捍卫政治安全摆在首位，纵深推进铸魂、防渗、净土、夯基工程，严密防范、严厉打击敌对势力。坚决维护意识形态安全，强化阵地建设和管理，牢牢掌握意识形态工作领导权。不断强化重大安全风险研判防控，建立健全经常性滚动型风险排查起底机制和危机分级分类管控制度。充分发挥国家安全重点领域和重要专项协调机制作用，强化国家安全宣传教育，打造“线上+线下”全方位宣传矩阵，持续巩固国家安全人民防线。

二、守住不发生系统性风险底线

严格落实粮食安全党政同责，强化“产购储加销”全链条协

同，全方位夯实粮食安全根基。健全能源应急管理体制，优化能源储备设施布局，确保能源供应安全稳定可靠。建立健全产业链供应链安全风险评估和应对机制，增强基础原材料、高端零部件稳定供应。常态化开展重大基础设施安全隐患排查，保障基础设施安全。加强舆情巡查监测，实现问题早发现、早处置，强化科技、生物、网络、数据等新兴领域安全保障。加强经济安全风险预警防控机制和能力建设，稳妥有序化解地方政府债务、房地产、企业信贷违约等领域风险，严厉打击非法金融活动，坚决守住不发生区域性经济金融风险的底线。

第二节 提高公共安全治理水平

完善公共安全体系，强化重点行业和领域安全风险全链条管理，推动公共安全治理模式由末端处置向事前预防转型。

一、加强应急管理体系建设

加强气象、水文、地震等监测预报预警，健全灾害事故风险评估、隐患排查、风险管控、应急处置等全链条风险防范化解机制，完善前方后方、线上线下指挥联动机制。充实救援物资储备，加强应急预案演练，建成全面覆盖、协作高效的“三位一体”应急救援力量体系。全面强化重点行业和领域安全风险管控，实施应急避难场所、应急物资储备库、应急指挥中心建设等重点项目，提高防灾减灾救灾和重大突发公共事件处置保障能力。完善高层建筑消防安全管理制度，加强高层住宅建筑重大火灾风险隐患排查

查整治力度，确保居民生命财产安全。广泛普及安全知识和应急技能，提升群众防灾避险能力。

二、提高安全生产水平

严格落实安全生产“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”和“三管三必须”要求，将安全绩效纳入领导干部考核，健全“事故责任倒查+一案双查”机制，压实企业主体、部门监管、属地管理责任。深化安全生产专项治理，加强危险化学品、粉尘涉爆、特种设备、金属冶炼等重点领域和后厨地面油污、商户消火栓堵塞、工贸轻工地下有限空间等“小部位”风险隐患排查整治，坚决防范和遏制重特大事故发生，实现重大事故隐患动态清零，高质量完成安全生产治本攻坚三年行动任务。强化安全生产监管执法，常态化开展联合执法，严打非法违法行为，提升执法效能。

三、筑牢公共安全防线

加强食品、药品、特种设备和工业产品质量安全监管，健全食品药品安全治理体系，加大食品药品产、运、储、销各环节监管力度，确保重要民生商品的产销保供。落实维护社会稳定责任制，深化社会治安整体防控体系和能力建设，落实重大决策和社会稳定风险评估备案制度，常态化推进扫黑除恶，加强重点行业领域专项整治，坚决防范和打击电信网络诈骗、盗窃、毒品犯罪等各类违法犯罪行为，发展壮大群防群治力量。强化未成年人保护和违法犯罪预防治理，加大校园周边和内部安全防范。

专栏 24 安全能力提升重点项目

实施 17 所校（园）现有校舍消防改造、中小学校园安全保障改造、应急广播建设、区综合应急物资储备库、防火应急道路、国家农业科技园区防汛信息化管理、卫生应急保障能力提升建设等项目。

第三节 健全社会治理体系

坚定走中国特色社会主义社会治理之路，抓好党建引领基层治理和基层政权建设，完善共建共治共享的社会治理制度，全面提升社会治理效能，推进社会治理现代化。

一、建立健全基层治理制度

坚持严密党的组织体系，把党的政治优势和组织优势转化为基层治理效能，充分发挥党建引领基层治理协调机制作用，凝聚各方力量参与基层治理。全面实施乡镇履行职责事项清单，健全村（社区）工作事项准入制度。实施新兴领域党的建设三年行动，突出抓好新经济组织、新社会组织、新就业群体党建工作，实现党的工作全覆盖。进一步明确区乡两级综治中心运行机制、督办落实、信息化运用等方面标准，实现规范化建设、标准化运行。依法维护信访秩序，强化信访与综治中心融合度，打通信访工作法治化“路线图”，努力实现信访形势根本性好转目标。

二、健全社会工作体制机制

坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，健全社会工作体制机制。选优配强村（社区）“两委”班子，落实基层群众自治制度，丰富基层民主实践形式，完善“四议两公开”、村

（居）务公开制度，保障人民依法管理基层事务和公益事业。持续提升村（社区）党群服务中心功能质效，完善社区基本公共服务、社会公益服务、便民利民服务清单体系，优化社区服务资源配置。强化社会组织培育管理，推动行业协会商会改革发展。

三、加强基层治理能力建设

坚持和发展新时代“枫桥经验”，持续推进“塞上枫桥”基层法治工作机制落实，健全多部门联合会商机制、广泛吸纳社会化解力量，不断强化矛盾风险排查发现、分析研判、防范化解能力。发挥人民群众主体作用，引导各方参与社会治理，提高12345政务服务便民热线平台民意诉求办理质效，全力防范化解矛盾纠纷。健全社会心理服务体系和危机干预机制，确保社会心理服务工作有序推进。建立健全治安保卫委员会和人民调解委员会，发挥市民公约、村规民约等作用，加强家庭家教家风建设。加强基层服务管理力量配置和服务设施保障，加快社会工作者队伍建设。

四、全面提升数字治理效能

探索数字技术在政务服务、公共服务、社会治理等领域应用，推动实现城市运行“一网统管”，推行高效智慧政务服务。充分发挥“数字利通”信息平台效能，构建线上线下深度融合服务生态，持续优化“一网通办”服务模式，提升事项网上办理深度和全程网办比重。持续推广使用“我的宁夏”APP，加快建设利通区特色服务专区，丰富“利民慧通”服务内容。持续推进审批事

项“智慧易办”，上线运行智能审批、智能帮办服务，推动 20 项高频政务服务事项实现智能审批。

第十三章 凝聚团结奋进合力 为实现“十五五”规划目标努力奋斗

深入贯彻落实新时代党的自我革命要求，坚定不移推进全面从严治党，提高党领导经济社会发展能力和水平，为奋力谱写中国式现代化利通篇章凝聚磅礴力量。

第一节 坚持和加强党的全面领导

坚决维护党中央权威和集中统一领导，完善习近平总书记考察宁夏重要讲话指示批示精神和党中央决策部署贯彻落实机制，健全常态化督查机制，确保党中央决策部署、区市党委工作要求在利通区落实落地。突出新时代好干部标准和民族地区干部“四个特别”政治标准，完善干部考评机制，加强干部“选育管用带”，提高干部队伍现代化建设本领。坚持大抓基层的鲜明导向，统筹推进各领域基层党组织建设，不断增强党组织政治功能和组织功能，把基层党组织锻造成推进现代化建设的坚强战斗堡垒。锲而不舍落实中央八项规定精神，常态化开展作风建设。持续深化整治形式主义为基层减负，让广大基层干部放开手脚、轻装前行。常态化整治群众身边不正之风和腐败问题，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，推动党员干部在遵规守纪前提下勤奋工作、放手干事，锐意进取、担当作为。树立和践行正确政绩观，营造风清气正的政治生态。

第二节 推进社会主义民主政治建设

坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，坚持党的全面领导、人民当家作主、依法治国有机统一。坚持和完善人民代表大会制度，确保国家机关依法行使权力、履行职责，保障人民群众民主权利、合法权益得到维护和实现。坚持中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，发挥人民政协专门协商机构作用，提高建言资政和凝聚共识水平。完善基层民主制度，保障人民群众依法管理基层公共事务和公益事务。充分发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用，加强产业工人队伍建设、青少年发展、妇女儿童事业发展。完善大统战工作格局，巩固和发展最广泛的爱国统一战线。完善国防动员体系，深化全民国防教育，巩固军政军民团结。深化对外交流合作，做好对台、港澳、外事和侨务工作。

第三节 全面推进依法治国

坚持以习近平法治思想为引领，协同推进依法执政、依法行政，一体建设法治政府、法治社会，推动严格执法、公正司法、全民守法。坚持和加强党对全面依法治区的领导，强化领导干部依法办事监督检查，持续压紧压实法治建设第一责任人职责。深入推进权责清单规范化和标准化建设，严格落实重大行政决策和规范性文件合法性审查，提升政府决策法治化水平。规范司法权力运行，强化检察监督，提高司法裁判公正性、稳定性、权威性。深化审执分离改革，有效解决“执行难”问题。完善实质性化解

行政争议机制，加强行政复议与调解、信访、行政诉讼等有效衔接。坚持对司法腐败和不正之风“零容忍”，着力建设一支堪当新时代重任的高素质政法铁军。推动宪法宣传教育常态化长效化，维护宪法权威和国家法治统一。深化法治社会建设，扎实推进“九五”普法工作，营造全社会崇尚法治、恪守规则、尊重契约、维护公正的良好环境。优化公共法律服务网络，健全完善三级公共法律服务体系，定期开展“法治体检”等惠企便民活动，提升公共法律服务供给水平。

第四节 推动规划目标任务落地落实

全面贯彻党的二十届四中全会精神，认真落实自治区党委十三届十一次全会、吴忠市委六届十四次全会精神，明确主要目标、发展部署、重点任务、重要举措，科学制定各类专项规划，形成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。坚持系统观念与改革创新，健全区委牵头、多方协同的实施机制，主动接受人大监督、政协协商，强化实施保障，为推动目标任务完成提供坚实支撑。完善上下贯通的责任体系，强化对规划实施的监测评估和监督，确保党中央决策部署、区市党委部署要求 and 利通区委工作安排落到实处。坚持解放思想、守正创新、系统观念、问题导向、精耕细作、团结奋斗，发挥好领导干部带头示范作用，贯彻尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的方针，引导全社会干事创业、创新创造，形成人尽其才、才尽其用、万众一心、勠力进取的生动局面。