附件2：

“夜绽吴忠·魅力利通”2022年利通区文旅主题系列活动应急管理预案

为确保“夜绽吴忠·魅力利通”2022年利通区文旅主题系列活动成功举办，在活动现场及周边地区发生安全事故或拥挤踩踏事件时，能够采取及时、有效的措施，控制事态发展，迅速有序的开展应急处置工作，最大限度的减少人员伤亡、财产损失及社会影响，特制定本方案。

一、适用范围

适用于大型活动中拥挤踩踏事故

1. 处置原则

1、统一指挥、快速反应原则。在本次活动应急管理领导小组的统一指挥下，各部门充分发挥职能作用，密切配合，快速反应，高效、妥善地开展各项处理工作。

2、减少损失原则。调动一切应急力量和储备资源，采取果断措施，尽最大努力和可能，最大限度地避免和减少旅客、商户、工作人员生命、财产安全，维护活动稳定安全开展。

3、预防为主、及时控制原则。立足于防范，抓早、抓小，强化信息的广泛收集和深层次研判，争取早发现，早报告，早控制，早解决。

4、依法规范，果断处理。严防事态进一步扩大，最大限度地减少踩踏安全事故造成的损失和危害。

三、组织机构与职责

1、机构设置

系列活动成立应急工作领导小组：

组 长：纳 伟

副组长：于 涛、王超群、马俊林

成 员：各部门负责人

2、领导小组职责

应急领导小组负责领导、组织、指挥、协调活动发生的场所内踩踏安全事故处理工作；协调各方力量进行应急救援；统一组织事故善后处理工作，落实整改措施；视情况向应急领导小组和相关部门报告情况，提出工作建议，负责传达有关指令和组织落实；尽快恢复活动正常开展秩序。

3、应急领导小组办公室职责

接到发生场内踩踏事故报告，立即向领导小组（组长）报告，随时掌握应急处理进展情况，协调各方关系，具体负责人员调度，组织后勤保障，保障应急处理工作的有序进行。

根据工作计划和领导小组的指示，在美食街有计划有组织地开展预防信息报告。

四、发生踩踏事故现场处理程序

1、活动现场发生安全事故后，各部门要在应急领导小组的领导、指挥下，迅速组织开展处理行动，认真履行各自职责，积极、主动采取相应的处理措施，启动应急预案。

2、应急领导小组组长或副组长率领各小组主要人员赶赴现场，负责对突发事件处理的统一领导和指挥；决定采取的重大救援措施；指导对外信息发布；配合公安机关，依照有关法律、规定和程序办理。

3、现场总指挥组

应急领导小组组长，总指挥不在的情况下，由应急领导小组副组长行使总指挥的权力，统一指挥各现场处理救援小组。

1. 医疗救护组

应立即向就近医疗机构发出医疗救援，拨打“120”医疗抢救电话。要及时果断将受伤人员送到医院抢救。主动向医疗人员报告情况，做好秩序维护等工作。并向应急小组组长汇报。

1. 现场处理组

由指挥小组组长组织人员赶赴现场。负责现场周围秩序的保护与现场警戒，加强重点要害部位保卫工作。负责迅速组织对伤残人员救护，组织游客、商户和员工有序疏散，做好引导工作。及时与当地派出所民警取得联系，请求增派警力或协勤，加强现场秩序的维护，防止造成更大人员伤亡。

1. 现场联络组

由办公室主任组织人员赶赴现场收集事故各种信息资料，提供有关踩踏安全事故伤、亡人员资料；明确各级领导到达的位置及姓名；报告现场进展情况，记录领导指示及处理事件全过程；对外报道口径；协调、联络各小组开展工作。

1. 应急终止

在确认事件得到有效控制，危害已消除后，按照规定程序向上级提出终止应急处理行动建议。

1. 后期处理

1、善后处理。各部门要在应急领导小组的领导下，密切配合，认真做好各项善后工作，切实保障公众的正常生活，努力消除公众的不良情绪，组织力量恢复街区政策活动秩序，尽可能减少踩踏事故带来的损失和影响。

1. 参与应急处理的各部门认真核对队伍人员，清点装备、器材，整理各类处理记录、现场笔录、影像资料等材料。
2. 总结经验，完善预案。参与踩踏安全事故处理的各部门要会同参与处理的相关单位在认真分析研究的基础上，对事件处理的各个环节的工作进行全面总结和评估，撰写处理工作的总结报告，吸取经验教训，进一步完善相关预案。
3. 调查评估。在踩踏安全事故现场处理结束的同时，应急领导小组会同上级有关部门按照有关规定和程序，配合时间调查组开展事件调查处理工作。

六、应急保障

**1、应急队伍保障**

各部门要根据各自职责和处理工作的需要，有针对性地加强本部门预防踩踏事件防范安全知识培训。要加强应急队伍处理能力的培训，保证一旦发生踩踏事件时，能够迅速开展现场抢救、排险、维护等工作。

1. **医疗卫生保障**

配备经济情况下的救治药品和物资。

1. **交通运输保障**

配备紧急情况下的抢险救援车辆和物资。

七、附则

1. **奖励**

应急小组对在处理踩踏安全事故中做出突出贡献的集体和个人，根据有关规定进行表彰。

1. **责任**

应急小组人员有下列情形之一的，依据有关规定给予相应的处分；构成犯罪的，移送公安机关，依法追究刑事责任。

1. 对预案规定不执行或贯彻不力，或制定错误决策、作出错误决策，导致事件造成更大后果。
2. 违反工作纪律，对处理踩踏安全事故造成一定影响的。
3. 未按规定及时上报发生踩踏安全事故情况，导致舆论阵地时空或是不实信息散布，造成较大社会负面影响的。
4. 在预防和处理严重踩踏安全事故中有其他违法违纪行为，造成严重后果的。

**3、制定与解释**

本预案由应急领导小组负责解释，本预案自发布之日起实施。