

吴忠市利通区水安全保障“十四五”

水土保持专项规划

(2021—2025)

## 目 录

前 言 .....	1
第一章 “十三五”期间水土保持发展回顾 .....	3
一、“十三五”主要成效 .....	3
二、问题与挑战 .....	5
三、面临的机遇 .....	7
第二章 规划总体思路 .....	9
一、指导思想 .....	9
二、基本原则 .....	9
三、发展目标 .....	10
四、总体布局 .....	12
第三章 预防保护与综合监管 .....	14
一、预防保护 .....	14
二、综合监管 .....	15
第四章 综合治理工程 .....	18
一、治理范围 .....	18
二、治理对象 .....	18
三、治理措施 .....	19
四、建设任务 .....	20
五、建设工程 .....	20
第五章 监测与信息化建设 .....	24
一、水土保持监测 .....	24

二、 信息化建设 .....	25
三、 现代化牧场水土保持建设 .....	26
第六章 投资估算 .....	27
一、 投资估算 .....	27
第七章 效益分析 .....	31
一、 蓄水保土效益 .....	31
二、 生态效益 .....	31
三、 经济效益 .....	31
四、 社会效益 .....	32
第八章 保障措施 .....	33
一、 加强组织领导 .....	33
二、 坚持依法行政 .....	34
三、 加大资金投入 .....	34
四、 创新体制机制 .....	35
五、 科技支撑 .....	35
六、 宣传教育 .....	37
七、 风险管控措施 .....	37
第九章 附表与附图 .....	38
一、 附表 .....	38
二、 附图 .....	38

## 前 言

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是全面实施黄河流域生态保护和高质量发展国家战略的第一个五年。必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，全面贯彻落实习近平生态文明思想、黄河流域生态保护和高质量发展、长江经济带发展等政策机遇，践行十六字治水方针，以工程补短板、行业强监管为总基调，坚持生态优先、绿色发展、以水而定、量水而行，因地制宜、分类施策的治水发展理念，推进生态保护和修复工作，统筹山水林田湖草一体化保护和修复，科学布局重要生态系统保护和修复重大工程，从自然生态系统演替规律和内在机理出发，统筹兼顾、整体实施，着力提高生态系统自我修复能力，增强生态系统稳定性，促进自然生态系统质量整体改善和生态产品供给能力全面增强。为实现第二个百年奋斗目标，奋力谱写新时代利通区水保新篇章。

根据党的十九届五中、六中全会精神、自治区党委《关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》、《宁夏水安全保障“十四五”规划》、《宁夏回族自治区水土保持“十四五”规划》、《吴忠市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标》及《利通区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》总体要求，总结评估水土保持发展“十三五”规划实施情况，系统分析水土保持现状及面临形势，研究提出了“十四五”

## 前言

---

时期水土保持发展的总体思路、目标任务、重大政策等举措，完成了《吴忠市利通区水安全保障“十四五”水土保持专项规划（2021-2025）》。

## 第一章 “十三五”期间水土保持发展回顾

“十三五”时期是我国决战脱贫攻坚、决胜全面建成小康社会的关键时期，也是整个宁夏水土保持发展进程中极其重要的五年。在习近平生态文明思想指引下，在自治区、吴忠市、利通区党委政府正确领导和水利厅精心指导下，利通区上下共同努力，顺利完成水土保持“十三五”规划主要目标任务，为利通区水土保持发展打好样板，奠定基础。

### 一、“十三五”主要成效

#### （一）水土流失现状

“十三五”末，利通区累计完成水土流失治理面积 335.57km<sup>2</sup>，其中：基本农田治理 1134hm<sup>2</sup>，水土保持林带 13379hm<sup>2</sup>，经果林 6060hm<sup>2</sup>，种草 7737hm<sup>2</sup>，封禁 5247hm<sup>2</sup>。

“十三五”末，利通区现状水土流失面积 290.47km<sup>2</sup>，其中：轻度侵蚀水土流失面积 274.89km<sup>2</sup>，占水土流失面积的 94.63%；中度侵蚀水土流失面积 11.35km<sup>2</sup>，占水土流失面积的 3.91%；强烈侵蚀水土流失面积 4.23km<sup>2</sup>，占水土流失面积的 1.46%。

#### （二）治理任务完成情况

“十三五”期间利通区新增水土流失治理面积 55km<sup>2</sup>，其中：造林 2324hm<sup>2</sup>（乔木林 892hm<sup>2</sup>，经果林 1432hm<sup>2</sup>），种草 1592hm<sup>2</sup>，封禁 1580hm<sup>2</sup>。“十三五”期间利通区共计征收水土保持补偿费 188.43 万元。

### （三）防治成效

水土流失面积强度双下降。坚持治山、治水、治林、治田、治荒、治沙“六结合”，使蓄水保土功能显著增强。水土流失面积由 2015 年末的 345.47km<sup>2</sup> 减少到 2020 年的 290.47km<sup>2</sup>。

生态环境持续改善向好。“十三五”期间，继续推行利通区封山禁牧，持续推进林业、水保、草原等重大生态修复工程的实施，新增营造水土保持林 2324hm<sup>2</sup>，种草 1592hm<sup>2</sup>，森林草原植被得到初步恢复，生态环境持续改善向好。

生产建设项目水土保持方案审批不断规范。依据《宁夏回族自治区生产建设项目水土保持监督管理办法》，全面规范了生产建设项目水土保持方案编报审批、监理监测监管、设施自主验收报备、监督检查核查、履职督查问责等程序，保障了生产建设项目水土保持“三同时”制度的全面落实，减轻企业负担，优化营商环境。

生产建设项目违法违规图班查处实现常态化。常态化的开展生产建设项目水土流失违法违规图班查处，下发整改通知书，实施水土保持监管全覆盖、常态化。

依法监管力度持续加大。开展了生产建设项目水土保持专项执法年活动、水土保持领域扫黑除恶专项斗争、黄河流域生产建设项目水土保持专项整治行动等。加大人为水土流失违法案件查处力度，提高全社会水土保持意识，水土保持监管由“被动查”变为“主动管”，实现了质的转变。

群众生产生活条件显著改善。“十三五”期间，牢固树立尊重自

然、顺应自然、保护自然的生态文明理念，围绕打赢脱贫攻坚战这一重要政治任务，把助力脱贫攻坚作为重要目标，把贫困地区作为水土保持主战场，因地制宜推进山水田林草综合治理，助力发展经果林、林下经济、高效经济作物、乡村旅游等，多渠道增加农民收入，着力改善水土资源环境，提升治理效率效益。

## 二、问题与挑战

虽然经过不懈努力，利通区的水土流失面积大幅减少，强度显著降低，生态环境质量持续改善。但也必须清醒看到，水土保持工作还面临诸多挑战，有效控制水土流失还有不少难关要过，硬骨头要啃，顽瘴痼疾要治，形势仍然十分严峻。

### （一）治理标准达不到黄河流域高质量发展的要求

根据 2020 年《水土保持公报》显示，全利通区现有水土流失面积 290.47km<sup>2</sup>，其中已治理的面积中存在大量封禁、老旧梯田等低标准措施，虽然发挥了一定的水土保持功能，降低了水土流失强度，但水土流失依然没有得到有效控制。严重制约了经济社会发展和生态环境改善，亟需治理。

总体来看，水土流失依然是制约当地社会经济全面发展和阻碍生态文明建设的重要因素。

### （二）治理效果无法满足新形势的发展要求

全区水保治理项目较多，但受资金投入力度、面积广等限制因素的影响，治理措施质量标准不高，保存率低。致使治理措施无法满足新形势下人民群众对生态环境的期望要求。一些植物措施管护不力，



生长不良，抚育期内死亡率高，覆盖率低，遇暴雨或大风天气仍然产生较严重的水土流失。

### （三）区域经济与生态环境保护矛盾仍然存在

伴随着工业化进程的加快，工业园区的兴建，一些生产建设项目在建设过程中忽视生态保护的现象仍然存在，部分企业履行水土保持法律法规义务的自觉程度不高，造成新的人为水土流失；部分地区干部群众保护水土资源的意识、以及对治理成果管护的积极性尚未得到充分调动，治理成果的效益很难得到充分发挥；一些地方在解决经济发展和群众贫困问题时，依然存在以资源换发展，忽视保护环境的问题。

### （四）典型示范引领工作亟需加快

随着经济社会的发展，水土保持理念不断更新、水土保持治理标准及国家在生态方面对水土保持的要求不断提高。由于起步时间短、工作经验不足、面积小，示范引领作用未能得到有效发挥，需要进一步加快和完善。

### （五）综合监管亟待加强

《中华人民共和国水土保持法》和《宁夏回族自治区实施〈中华人民共和国水土保持法〉办法》配套的制度建设如水土保持政府目标责任制、生产建设项目监督管理制度、监测公告制度等尚不能满足实际需求，公众参与激励经验和问题机制尚不健全，重点水土保持工程建设项目投资、建设与管理等方面的制度需进一步完善，水土保持监管机构与能力亟待提高。现有相关工作人员知识老化，缺少对新法规、

新知识、新观念的更新，需要进一步培训，提高监督执法人员的综合素质。科技支撑体系还不够健全，现代化水平不高，信息化建设有待加强。

### 三、面临的机遇

#### （一）黄河流域构成我国重要的生态屏障、是我国重要的经济地带

2020年6月8日，习近平总书记在宁夏考察时，提出“宁夏要有大局观念和责任担当，更加珍惜黄河，精心呵护黄河，坚持综合治理、系统治理、源头治理，明确黄河保护红线底线，统筹推进堤防建设、河道整治、滩区治理、生态修复等重大工程，努力建设黄河生态保护和高质量发展先行区，守好改善生态环境生命线”。利通区委提出以建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区为统揽，以黄河大保护大治理为核心，发挥生态自我修复功能，实施水源涵养、水土保持、生态修复等重点工程，加大森林草原湿地等自然资源保护力度，重点实施汉渠流域水生态建设及水资源综合配置等项目，逐步增强水源涵养功能；加强苦水河、双吉沟、清水沟等中小河流域综合治理，大幅减少水土流失；加快探索生态保护和修复新模式，持续落实河湖长制，全面推行林长制，探索建立山长制，推动利用市场化方式推进河道河段治理、国土综合整治。严控总量，消减存量，增加“绿”量，完善禁采、禁伐、禁垦、禁牧“四禁”措施，实现保持河道不断流、保持湖泊不干涸、保持水土不流失、保持农田不污染“四保”目标，筑牢黄河流域生态安全屏障。

### **(二) 对提升制度执行和治理能力提出了新要求**

要按照守正创新的原则，在坚持和巩固现有成熟制度的基础上，抓紧完善水土保持相关政策制度，解决好体制性机制性问题。同时，要构建一整套务实高效管用的监督体系，切实提高制度的权威性和执行力。

水土保持监督管理的力度相对于利通区水土流失的严峻形势和繁重任务而言，仍难以满足实际需要。近些年虽然尽全力展开工作，但由于人员较少，主管部门每年督查的项目较少，与《水土保持法》规定的水土保持部门依法履行水土保持监督管理职责的要求仍有一定差距，加之现行部分行政执法经费不到位，管理和执法手段落后，技术支持体系不完善等，都制约了水土保持监督管理的力度。

### **(三) 加强新时期水土保持工作是贯彻习近平生态文明思想的需要**

要坚持人与自然和谐共生，用最严格的制度、最严密的法治保护生态环境，就是要调整人的行为、纠正人的错误行为。当前，水土保持工作正处于逆水行舟、不进则退的关键期和爬坡过坎、滚石上山的攻坚期，水土保持部门必须坚定信心、咬紧牙关，从革命性、系统性、长期性的角度进一步深化对践行总基调的认识，进一步增强责任感和使命感，推动水土保持监管取得新的更大成效。

## 第二章 规划总体思路

### 一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻党的十九大、十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神和习近平总书记视察宁夏重要讲话精神，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚持“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，以全面提升水土保持生态服务价值为主线，以水而定、量水而行，因地制宜、分类施策，强化水土保持预防保护，科学推进水土流失综合治理，加快构建水土保持新格局，为建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区提供有力支撑。

### 二、基本原则

#### （一）预防为主、保护优先

坚持人与自然和谐共生，调整人的行为，纠正人的错误行为，实施全域预防，守好改善生态环境生命线，把生产建设项目水土流失监管作为强监管的重中之重，全面落实生产建设项目人为水土流失防治责任和防治措施，着力遏制人为水土流失。

#### （二）精准施策，科学治理

着眼黄河流域生态保护协同性，立足利通区全域生态系统整体性，顺应自然规律，把小流域综合治理作为实施乡村振兴战略和推动高质量发展的重要载体，统筹流域和区域，山区和川区，城市和农村、生

态与经济，积极探索黄土高原水土保持高效治理模式。黄河支流治理与各个小流域治理联动，着力推行“政府主导、规划引领，水保搭台，部门协作、公众参与”的水土保持生态建设机制，突出高质量发展主题，分类指导，因地制宜，推动山水林田湖草沙综合治理。

### （三）深化改革，强化监管

持续深化水土保持领域改革，落实地方政府水土保持主体责任，坚持政府投资与市场融资双轮驱动，政府、群众、社会共同参与，增强建设活力。加快构建系统完备、务实管用的政策制度体系。严格管控人为水土流失，提升水土保持社会管理和公共服务水平。

### （四）改革创新，数字驱动

加强水土保持监测、信息化应用、科学研究和技术标准等基础工作，掌握利通区水土流失状况、动态及防治成效，突出先进技术方法手段的应用，研究解决制约水土保持改革发展的重大问题，不断提高管理效能。

## 三、发展目标

### （一）“十四五”规划目标

“十四五”期间，实施国家水土保持重点工程黄河利通区段水土保持生态长廊工程 1 项；配合苦水河沿线休闲农业廊道建设，实施中部封育保护区苦水河流域利通区生态修复工程 1 项，规划小流域治理 4 条，面上工程 2 项，共规划治理面积 126.67km<sup>2</sup>。其中，水土保持生态修复项目 30km<sup>2</sup>，小流域综合治理工程 64.84km<sup>2</sup>，面上工程 31.83km<sup>2</sup>。

到 2025 年末，利通区新增水土流失治理面积 126.67km<sup>2</sup>，水土流失面积减少、强度进一步下降，治理质量效益进一步提升。水土保持率由十三五末 78.88%提高到 79.87%，森林覆盖率达到 12.12%，草原综合植被覆盖率达到 53%。

综合治理方面：坚持山水林田湖草沙综合治理，以八大工程为载体，充分发挥水土保持作为实施乡村振兴战略、推动高质量发展重要载体的机制作用，依靠科技创新、体制机制创新、政府资金引领、典型引路，走出新时代生态保护和高质量发展的水保治理新道路。

预防监管方面：提高政治站位，理清思路，找准问题，履职尽责，健全法规制度，充分发挥督查机制、专项整治、挂牌督办等机制作用，严守底线，严格追责，做好生产建设项目水土保持方案编报审批、监督检查、自主验收报备、水土流失补偿费征收等各项人为水土流失防治工作。

监测与信息化建设方面：以支撑水土保持强监管补短板为宗旨，在智慧感知、信息系统开发与运用、网络安全等方面，紧跟行业发展脚步，充分运用现代高新技术手段，开拓创新，加大投入，加快完善监测站网体系，加速监测技术标准化、智能化，加快推进水土保持重点业务的信息化，为黄河流域水土保持治理体系与治理能力现代化做出表率。

### （二）二〇三五年远景目标展望

到 2035 年，基本实现水土保持治理体系与治理能力现代化，利通区水土保持综合防治措施体系基本全面建成，水土保持率达到

80.29%以上，水土流失面积下降到 278.86km<sup>2</sup> 以下，侵蚀强度进一步大幅度下降，水土保持监管体系进一步健全。应用卫星遥感，5G 网络进行视频实时监测，初步建立数据共享平台；建立布局合理、体系完备的水土保持监测网络，建成完善的水土保持监管体系，使生产建设项目“三同时”制度得到全面落实，人为水土流失得到有效控制；生态文明理念深入人心，绿色生产生活方式普遍推行，实现生态经济协调发展局面。

### 四、 总体布局

依据自治区“一带三区”总体布局，严格落实“四水四定”要求，积极构建“一河两区”水治理格局。统筹推进山水林田湖草沙系统治理，共同抓好大保护、协同推进大治理，全力实施重点水土保持建设项目，建设系统完备、功能协同、集约高效、绿色智能、调控自如、安全可靠的水土流失治理体系，率先走出一条生态良好、生产发展、生活富裕的文明发展道路。

“一河”。以黄河干流为轴，重点支流为延伸，突出生态优先地位，分区分类进行保护治理，努力打造“安澜黄河、健康黄河、宜居黄河、文化黄河、智慧黄河、惠民黄河”六位一体的幸福河。实施河道堤防、河道控导、城市防洪等重点工程，加强黄河利通段综合治理，加快河滩滩涂区域植被恢复，防治滩地沙化、构筑稳固防线，打造百年堤防，全区境内水患堤防隐患基本消除。

“两区”。以东干渠以北引黄自流灌区、东干渠以南扬水灌区为基础，水网水系为脉络，构建北部绿色发展区、南部封育保护区的治

水布局。

北部绿色发展区突出节水增效，生态治理和绿色发展，重点推进城乡结合部、重要水源涵养地等区域生态清洁小流域综合治理，巩固提升“塞上江南”自然美景；南部封育保护区以生态修复为重点，突出生态保护和水土保持，巩固防哈治沙和荒漠化综合治理成果，开展生态经济型小流域综合治理，改善生产生活条件和生态环境，促进产业发展，提升水源涵养和水土保持能力。

着力提升北部绿色发展区、南部封育保护区能力，依托苦水河流域生态特征及产业特色，以苦水河沿线古城镇、东塔寺乡、郭家桥乡、金银滩镇、扁担沟镇、吴忠林场、巴浪湖农场等乡镇为重点区域，连点成线，建设集农家休闲、生态旅游、田园观光、水果采摘等一体的旅游基地，科学推进水土流失综合治理，力争将苦水河两侧建设成为集文化展示、生态观光、休闲农业、多元经济于一体的生态文化休闲产业带，提升改造沿线景观风貌品质，突出的休闲农业精品游览线路，高标准打造独具特色的休闲农业长廊，加强水土保持生态建设。



## 第三章 预防保护与综合监管

落实好“重在保护、要在治理”这一战略要求，准确把握水土流失“防”与“治”、控增量和去存量的辩证关系。坚持生态优先、绿色发展，坚持保护优先、防治结合。围绕生态保护和高质量发展要求，因地制宜、分类施策，统筹谋划、协同推进，加快补齐重点地区水土流失治理短板。

坚持人与自然和谐共生，用最严格的制度、最严密的法治，保护生态环境。要构建一整套务实高效管用的监督体系，切实提高制度的权威性和执行力。

### 一、预防保护

#### （一）预防原则

**突出重点：**以封育保护为主要技术措施，配合管理措施，突出对自治区级水土流失重点治理区和灌区平原的预防保护，并对危害较大的生产建设活动，实行必要的限制。

**发挥生态自我修复的能力：**尊重自然规律，充分利用适宜的光、热、降雨资源，实施大面积封育保护，逐步提高其涵养水源、保持土壤等功能。

**与相关规划相协调：**预防保护应当遵循主体功能区划及林业保护规划的总体格局，预防措施应与主体功能区要求相适应，预防保护指标应与林业规划相衔接。

#### （二）预防范围

根据利通区自然生态条件和水土流失特点，对利通区境内实施全

面预防保护，预防保护范围主要是引黄灌区、苦水河流域、臭马井子沟小流域、花水沟小流域、滴水子沟小流域、杜家窑沟小流域。

#### （三）预防对象

在利通区预防保护工作范围内，预防保护对象主要指范围内需要保护的林草植被、地面覆盖物、人工水土保持设施，主要包括：天然林、林草覆盖率较高的人工林、草地；受人为破坏难以恢复和治理的地带；水土流失严重、生态脆弱地区的植被和结皮、地衣等地面覆盖物；侵蚀沟的沟坡和沟岸、河流的两岸以及湖泊和水库周边的植物保护带；水土流失综合防治成果等其他水土保持设施。

#### （四）预防措施

对崩塌、滑坡危险区和泥石流易发区，水土流失严重、生态脆弱的地区应采取限制或禁止措施；对陡坡地和干旱风沙区土地开垦和种植、基础设施建设、矿产资源开发等加强水土保持监管措施。生态脆弱区、天然林区、天然草场采取禁牧封禁措施。加强水保宣传，定期开展水土保持培训会，在各村镇活动中心等订做水保科普宣传专栏，普及水保知识。水保部门应依法履行行业监管职责，加大执法力度，不定期对风蚀区和已成水保工程进行监督，与各相关科室进行协同监管。

## 二、综合监管

#### （一）人为水土流失监管

加强生产建设项目水土保持事中事后监管，持续深化“放管服”改革，优化服务，积极推行承诺制、区域评估制和备案制管理。规范水

水土保持方案报告书的审查审批。加强生产建设项目水土保持方案落实全过程监管，积极推行生产建设项目水土保持“两单”管理和监测“三色”评价管理制度，确保“重点关注名单”和“黑名单”监管制度落地见效。

加强监督检查，推行区、镇、村三级联动的生产建设项目水土保持监督检查机制；强化监督执法，健全监管—执法—司法衔接的联动机制。加强违法案件的查处力度，以查处典型案例推动监督管理不断开创新局面。每年开展不少于两次人为水土流失卫星遥感监管，及时精准发现、严格认定和严肃查处“未批先建”“未验先投”“未批先弃”等违法违规行为。加强水土保持目标责任考核，强化政府主体责任。加强各乡、镇人员队伍建设，积极推动各级政府完善配套规章制度，加强对乡、镇基层监督管理人员的技术培训和指导。

#### （二）工程监管

**建设期监管。**严格对水土保持工程项目前期工作、计划和资金管理、组织实施、建设管理、工程质量和工程验收等全过程监管。以小流域划分和监测结果为指导，水土保持主管部门密切联系乡、镇人民政府，根据水土流失治理需求与当地经济社会发展、乡村振兴部署，共同研究制定计划开展的水土保持工程项目，推动“政府主导、规划引领，水保搭台，部门协作、公众参与”的水土保持生态建设机制，协同推进大治理。全面推行水土保持工程信息化管理，全面落实工程质量终身负责制和水土保持工程建设市场主体信用“重点关注名单”和“黑名单”制度。

**运行期监管。**水土保持工程竣工验收后，及时办理移交手续，落实管护主体和管护责任。把水土保持工程运行维护管理纳入对区人民政府水土保持目标责任考核的重要内容，压实区人民政府对水土保持工程运行维护的主体责任。

#### **（三）科学监管**

加强人才培养，通过卫星遥感、5G网络视频监控等手段，形成市县数据共享，加强过程监督，严格落实水土保持审批制度，对于已成水保工程，应进行跟踪检查，对存在风险、建设标准较低的工程，加大巡查力度，采取相应的措施，查漏补缺。通过水保工程补短板，行业强监管，完善区域水保工作中存在的问题，减缓水土流失，构建山水林田湖草生命共同体，达到人与自然和谐共生。

### 第四章 综合治理工程

坚持“综合治理、因地制宜”。围绕利通区水土保持总体目标和布局，把水土保持作为黄河流域生态保护和高质量发展的治本之策，统筹山水林田湖草一体化保护与修复，对水土流失重点地区开展综合治理。坚持以小流域为单元，合理配置工程、林草等措施，形成综合治理体系，维护和增强区域水土保持功能。突出小流域治理、水系生态治理等重点内容，开展专项水土保持综合治理。按照法律规定，生产建设造成的水土流失由生产建设单位负责治理，不纳入规划治理面积及投资中。生产建设以外的、以自然因素成因为主的水土流失由政府主导治理。

#### 一、治理范围

根据规划目标、任务和总体布局的要求，以及以水务部门为主，各部门协作，社会力量参与，共同治理水土流失的现实状况，对利通区进行水土流失综合治理。治理范围包括北部绿色发展区和南部封育保护区，具体包括：黄河左岸滩区及引黄灌区；苦水河流域；臭马井子沟小流域、花水沟小流域、杜家窑沟小流域、滴水子沟小流域。

#### 二、治理对象

治理对象为治理范围内的坡面、沟道、沙化退化土地等。主要包括坡耕地、荒漠化和砂砾化土地、侵蚀沟道、四荒地、水蚀坡林（园）地、山洪沟道，以及风蚀区和风蚀水蚀交错区的沙化土地、退化草（林）地面源污染等。

### 三、治理措施

以治理水土流失为目的，主要采取工程和林草措施，其次是封禁措施。结合辖区水土保持工程以往经验，常采用的治理措施如下：

**以小流域治理为主：**形成坡面防护、坡面径流调控和沟道综合防护相融合的综合防护体系，引导和扩大经济林建设，调整农业产业结构，促进农民增收脱贫，积极开展“四荒”治理，营建水土保持林和水源涵养林，对现有防护林开展封育保护，在水源区积极推进生态清洁流域建设。

**水土保持林：**在水土流失严重的荒山荒坡和不能满足植被自然恢复的稀疏林地，选择优良乡土树种（如、刺槐、旱柳、新疆杨、柠条等），或经多年栽培、适应性较强的引进树种进行混交（针阔混交、乔灌草相结合）配置，同时增加阔叶林种植比重。

**人工牧草：**对于荒草地、山坡地、沟道两侧侵蚀严重的护岸等均可种植人工牧草，打造沙地草场，培育优质牧草，对于多年未管理的的人工牧草牧场，应通过土壤改良、施肥、灌溉等措施改善现状条件，重启牧场种植。

**封禁治理：**为节约投资，加快小流域水土流失防治步伐，在水土流失较轻、植被较好且能够自行修复的区域，划定封禁治理区域和周边界线，在封禁区的明显地段设立标志牌、封禁碑，建立封禁制度。封禁治理对树草较好，植被恢复较快的地区，实行季节封禁。结合封禁治理，在林草稀疏或分布不均匀的地方进行补植补种，促进植被迅速恢复。对流域内相对偏远、不适宜造林的荒山荒沟及坡度较陡的坡

耕地实施全面封育保护，通过大自然的自我修复能力提高植被盖度。为营造浓郁的生态修复氛围，宣传生态保护制度，规划在流域内道路路口等醒目位置设立封禁标志牌。封禁时段为全年封禁。

### 四、 建设任务

按照《宁夏回族自治区水土保持规划》（2016-2030年）和自治区党委建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区的实施意见要求，规划“十四五”期间，通过开展小流域综合治理、配套宣传导视系统等工程，加快构建生态保护的主体功能区，加快天然林保护，持续扩大水源涵养林面积，提升规划区水源涵养林质量，至“十四五”末，利通区共新增水土流失治理面积 126.67km<sup>2</sup>，累计水土流失治理面积达到 462.24km<sup>2</sup>，治理程度达到 74%以上。

### 五、 建设工程

根据《宁夏回族自治区水土保持“十四五”规划》（2021-2025年）重点建设工程规划，《吴忠市利通区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，结合利通区水土流失现状迫切程度，规划在“十四五”期间，实施国家水土保持重点工程黄河利通区段水土保持生态长廊工程 1 项；响应苦水河沿线休闲农业廊道，实施中部封育保护区苦水河流域利通区生态修复工程 1 项，规划小流域治理 4 条，面上工程 2 项，共规划治理面积 126.67km<sup>2</sup>。其中，水土保持生态修复项目 30km<sup>2</sup>，小流域综合治理工程 64.84km<sup>2</sup>，面上工程 31.83km<sup>2</sup>。

(一) 水土保持生态修复建设项目

黄河利通区段水土保持生态长廊工程：规划新增治理面积 5km<sup>2</sup>。其中，国家水土保持重点治理工程 5km<sup>2</sup>，建设小流域 5 条。

苦水河流域利通区段生态修复工程：规划新增治理面积 25km<sup>2</sup>。国家水土保持重点工程治理面积 25km<sup>2</sup>，建设小流域 3 条；除险加固 1 座。具体见下表 4.1。

表 4.1 水土保持生态修复建设项目

序号	工程名称	规划治理面积	国家水土保持重点工程			
			小计	小流域治理		淤地坝除险加固
		km <sup>2</sup>	km <sup>2</sup>	km <sup>2</sup>	条	座
1	黄河利通区水土保持长廊工程	5	5	5	5	
2	苦水河流域利通区段生态修复工程	25	25	25	3	1
合计		30	30	30	8	1

(二) 面上工程

利通区十四五林草生态建设项目：规划新增治理面积 20km<sup>2</sup>。封山育林 1666.67hm<sup>2</sup>，退化草原修复 333.33hm<sup>2</sup>。

利通区水安全保障干流综合整治项目：规划新增治理面积 11.83km<sup>2</sup>。乔木林 767.6hm<sup>2</sup>，经济林 393.08hm<sup>2</sup>，灌木林 17.05hm<sup>2</sup>，种草 5.61hm<sup>2</sup>，道路 25.7km。具体见下表 4.2。



## 第四章 综合治理工程

**表 4.2 面上工程**

序号	工程名称	规划治理面积	治理措施						
			乔木林	经济林	灌木林	种草	封山育林	退化草原修复	道路
		km <sup>2</sup>	hm <sup>2</sup>	hm <sup>2</sup>	hm <sup>2</sup>	hm <sup>2</sup>	hm <sup>2</sup>	hm <sup>2</sup>	km
1	利通区十四五林草生态建设项目	20					1666.67	333.33	
2	利通区水安全保障干流综合整治项目	11.83	767.6	393.08	17.05	5.61			25.7
合计		31.83	767.6	393.08	17.05	5.61	1666.67	333.33	25.7

### （三）小流域综合治理项目

小流域综合治理是生态系统保护修复工程建设的有效组织形式。“十四五”期间，根据高质量发展的新要求，克服水保部门单兵作战、治理措施不系统、治理成效不明显的问题，创新治理模式与建设机制，整合相关自然资源、农业农村、林草、生态环境等部门项目，开展山水林田湖草沙综合治理、系统治理，小流域治理与支流治理联动，突出以水为主线，水土流失治理与特色产业建设和美丽乡村建设整体推进。

“十四五”期间，共规划治理小流域 4 条，治理面积 64.84km<sup>2</sup>。其中，建设基本农田 300hm<sup>2</sup>，营造水土保持林 741.39hm<sup>2</sup>，人工种草 650.21hm<sup>2</sup>，封禁治理 4792.6hm<sup>2</sup>，生产路等 18.6km。具体见下表 4.3。

## 第四章 综合治理工程

**表 4.3 利通区水土保持重点工程小流域综合治理项目规划表**

序号	小流域名称	规划治理面积 km <sup>2</sup>	综合治理工程建设规模与主要内容				
			基本农田建设 hm <sup>2</sup>	水土保持林 hm <sup>2</sup>	种草 hm <sup>2</sup>	封禁及其他 hm <sup>2</sup>	生产路等 km
			1	臭马井子沟小流域	18.03		173.16
2	花水沟小流域	13.31		288.23		1043.1	
3	滴水子沟小流域	16.1	150	160	200	1100	10
4	杜家窑沟小流域	17.4	150	120	320	1150	8.6
合计		64.84	300	741.39	650.21	4792.6	18.6

## 第五章 监测与信息化建设

### 一、水土保持监测

#### (一) 监测站点

新建孙家滩小型风蚀检测站点 1 个，在丘陵台地干旱草原风水蚀交错区双吉沟、苦水河新建固定监测站点 1 个。

表 5.1 利通区“十四五”监测站点建设表

一级分区	二级分区	序号	站点名称	建设	监测任务
				类型	
中部防沙治沙区	丘陵台地干旱草原风水蚀交错区	1	利通区孙家滩	新建	小型风蚀
中部防沙治沙区	丘陵台地干旱草原风水蚀交错区	2	利通双吉沟	苦水河	新增共享

#### (二) 水土流失监测

**重点工程水土保持监测：**对自治区实施的国家水土保持生态建设工程进行水土保持措施数量、质量及其防治效果的监测。

**重点地区水土流失动态监测：**对特定地区每 5 年进行一次全面调查，掌握区域水土保持生态环境动态变化情况。

**生产建设项目水土保持监测：**监测生产建设项目扰动地表状况、水土流失状况等，全面反映生产建设项目水土流失影响及防治情况。

**水土流失定位观测：**对人工径流小区、自然径流小区降雨径流、重要河流泥沙进行长期观测，为水土流失变化规律和治理减水减沙效果分析研究积累资料。

#### (三) 人为水土流失卫星遥感监测

积极与水利厅相关部门协调，在水利厅利用最新卫星遥感影像资源，解译发现全区范围内生产建设项目扰动疑似图斑，并利用无人机

进行现场复核、认定水土流失违法事实，为利通区水土保持监督管理部门提供违法线索后，利通区监督管理部门及时响应水利厅指导开展违法案件查处。人为水土流失卫星遥感监测每年上、下半年各开展一次，确保人为水土流失活动及时发现、及时查处、及时落实防治责任，有效控制人为水土流失。

### 二、信息化建设

**感知网络建设。**在自治区建设的水土保持调度的基础上，在利通区配套涵盖三个业务应用的感知网络。对监测站点、流域卡口站和骨干淤地坝等配套水位、流量、泥沙、降雨、视频、无人机等自动监测设备，采集设备具有固态存储功能，通讯方式以 GPRS、5G 为主。

**数据资源池。**积极在宁夏水土保持数据资源池中的水土保持专题数据库、数据存储计算专项资源库中更新利通区水土保持数据，配合自治区，吴忠市政府做好水土保持数据更新汇总工作。

**智慧水保平台。**构建利通区水土保持智慧平台 1 处，满足政府行业管理及社会公众服务的需求。

行业业务应用建设主要包括：完善水土保持动态监测管理系统，补充开发水土保持感知数据统一接收专项模块、遥感影像管理模块、文档资料管理模块、淤地坝预警、行业单位信用监管、水土保持生态画像、水土保持 AI 遥感解译等模块。开展重点区域和重点项目高频遥感监管示范，利用卫星遥感影像、无人机航拍等进行监管。

社会公众服务建设主要包括：区域水土保持成果主题展示模块、AI 水土保持数字科技示范园、生产建设项目审查、报备的预审模块、

水土保持生态治理辅助模块等。

### 三、现代化牧场水土保持建设

利通区五里坡、杜家窑、臭马井子等 50 座现代化牧场水土保持建设项目：完成 50 座现代化养殖牧场水土保持建设项目，其中采取土地整治、边坡整治、灌溉设施安装等工程措施治理水土流失面积 390 公顷，植树造林 13 万株，种草 180 公顷，配套供水管道 861 公里工程。新建各类阀井 765 座。

## 第六章 投资估算

## 一、投资估算

## (一) 投资估算原则

本规划投资估算按照《水土保持生态建设工程概(估)算编制规定》和《水土保持工程概算定额》(水总〔2003〕167号),结合《宁夏回族自治区水土保持规划(2016-2030年)》,根据不同类型区的典型调查和典型设计,确定各项措施综合单价。按措施配比综合分析计算确定。监测及综合监管项目近期投资按相关专题规划确定。具体见下表 6.1。

表 6.1 水土保持工程投资单价

措施	单价(元/hm <sup>2</sup> 、座、个、km,)				依据来源
	合计	国家补助	区级补助	市县配套	
旱作梯田	27000	20400		3600	农业农村部门
高效节灌	34400	23400		11000	
水土保持林	15000	7500	7500		林草部门
经果林	15000	7500	7500		
种草	3600		3600		农业农村部门
封禁治理	112.5		112.5		农业农村部门
小型水保工程	10000				调查价
生产道路	75000				调查价
新建骨干坝	4200000				国家发改委
新建中型坝	2000000				国家发改委
除险加固骨干坝	1200000				调查价
除险加固中型坝	900000				调查价

## (二) 工程项目估算及资金筹措

项目规划估算投资 11425 万元。其中水土保持生态修复项目投资 1200 万元;小流域综合治理工程投资 2980 万元;水土流失预防监督项目投资 6415 万元;面上工程:投资 830 万元。

### 分年度投资：

2021 年投资 3020 万元；2022 年投资 1435 万元；2023 年投资 1475 万元；2024 年投资 2465 万元；2025 年投资 3030 万元。

### （三）资金筹措

项目规划估算投资 11425 万元。其中申请中央水利发展资金 3612 万元，自治区补助 1182 万元，利通区自筹 516 万元，社会投资 6115 万元。具体见下表 6.2。

## 第六章 投资估算

**表 6.2 利通区水土保持“十四五”规划估算表**

序号	项目类型及项目名称	实施年度	合 计					2021 年规划 测算投 资(万 元)	2022 年规划 测算投 资(万 元)	2023 年规划 测算投 资(万 元)	2024 年规划 测算投 资(万 元)	2025 年规划 测算投 资(万 元)	备注
			小计	中央 投资	自治 区投 资	利通 区自 筹	社会 投资	小计	小计	小计	小计	小计	
一	水土保持生态建设修复项目		1200	840	240	120				200	1000		
1	黄河利通区段水土保持长廊工程	2024 年	200	140	40	20				200			
2	苦水河流域利通区段生态修复工程	2025 年	1000	700	200	100					1000		
二	小流域综合治理工程		2980	2086	596	298	800	220	340	820	800		
1	臭马井子沟小流域水土流失综合治理工程	2021 年	800	560	160	80	800						
2	花水沟小流域水土流失综合治理项目	2022 年-2023 年	560	392	112	56		220	340				
3	滴水子沟小流域水土流失综合治理项目	2024 年	820	574	164	82				820			
4	杜家窑沟小流域水土流失综合治理项目	2025 年	800	560	160	80					800		
三	水土流失预防监督项目		6415		250	50	6115	2150	965	965	1275	1060	
1	2021 年利通区五里坡片区现代化牧场水土保持建设项目	2021 年	2150				2150	2150					



## 第六章 投资估算

序号	项目类型及项目名称	实施年度	合 计					2021 年规划 测算投 资(万 元)	2022 年规划 测算投 资(万 元)	2023 年规划 测算投 资(万 元)	2024 年规划 测算投 资(万 元)	2025 年规划 测算投 资(万 元)	备注
			小计	中央 投资	自治 区投 资	利通 区自 筹	社会 投资	小计	小计	小计	小计	小计	
2	利通区五里坡、杜家窑、奥马井子等30座现代化牧场水土保持建设项目	2022年-2025年	3965				3965	900	900	1165	1000		
3	利通区水土保持监测与管理信息化建设项目	2022-2025年	250		250			50	50	100	50		
4	宣传、培训项目	2022-2025年	50			50		15	15	10	10		
四	面上工程		830	686	96	48	70	250	170	170	170		
1	利通区十四五林草生态建设项目	2021年-2025年	350	350			70	70	70	70	70	利通区自然资源局实施项目	
2	利通区水安全保障干流综合整治项目	2022年-2025年	480	336	96	48		180	100	100	100	利通区水务局实施项目	
合计			11425	3612	1182	516	6115	3020	1435	1475	2465	3030	

## 第七章 效益分析

### 一、蓄水保土效益

根据《水土保持综合治理效益计算》（GB/15742008），至 2025 年，规划新增水土流失综合治理面积 126.67km<sup>2</sup>，经估算，各项措施全部落实到位并正常发挥效益后，每年新增保土能力约 13 万 t，产生蓄水效益约 230 万 m<sup>3</sup>。通过对各项水土保持措施的规划实施，不仅构建了综合水土流失防护体系，还有效控制了土壤侵蚀，保护了土地资源，而且改变了地表径流状况，削减洪峰，调节径流，提高了防洪抗旱能力和雨水径流的利用效率。

### 二、生态效益

规划实施后，可新增水土流失综合治理面积 126.67km<sup>2</sup>，使人为活动造成的水土流失得到控制。生态效益主要体现在以下几方面：黄河生态系统得到了有效保护，植被覆盖率显著提高，区域水源涵养能力不断增强，生态环境不断改善；利通区土地沙化现象得到有效治理提高耕地保水保肥能力，改善小气候和土壤理化性质，促进作物生长，提高产量，促进当地农业的绿色、健康、可持续发展；有效抑制水土流失，改善流域内水质，减少入河、入库泥沙量，使得流域内水资源得到有效保护。

### 三、经济效益

水土保持规划实施的经济效益包括直接经济效益和间接经济效益。直接经济效益包括实施水土保持措施土地上生长的植物产品以及

各项治理措施增加的蓄水保土效益。

直接经济效益包括各项水土保持措施实施后所增加的粮食、食品、果木、木材和枝条等直接作为商品出售，或转化为商品出售产生的经济效益。水土保持林所产生的直接经济效益主要为果品产生的经济效益。农田防护林平原沙土地综合治理工程实施后，有助于提高耕地保水保肥能力、土壤水源涵养能力。

间接经济效益包括增加的各类产品就地加工增值和各项措施节约的土地、劳力等折算的经济效益。

### 四、社会效益

水土保持社会效益包括减轻自然灾害和促进社会进步两方面。规划实施后，随着各项水土保持措施的全面落实，林草植被的逐步恢复，生态环境不断好转，从而能有效减轻水土流失对土地资源的破坏，泥沙对河流、塘、库的淤积，旱涝灾害对农业生产的威胁等；同时，通过开展农田防护林、平原沙土地综合治理工程，可保护和改造耕地，提高土地质量，改善农业生产条件，为农业增产、农民增收创造有利条件，提高人民群众物质文化生活水平，推动农村精神文明建设，促进社会进步。

## 第八章 保障措施

### 一、 加强组织领导

水土保持生态建设工程属基础设施建设，是国家生态安全的重要组成部分，必须加强对工程建设的管理，确保质量，发挥工程效益。

**加强项目的前期工作。**科学规划，认真查勘，搞好设计，并严格按基建程序管理。

**落实水土保持工程建设管理相关制度。**制定并实施相应的管理办法，包括招投标制度、施工企业管理制度、监理企业考核制度、项目县竞争立项制度、水土保持项目责任追究制度等，规范水土保持项目管理。

**强化工程质量管理。**严格按照项目设计和国家颁布的水土保持工程质量标准、技术规范进行检查、验收，对重点工程推行水土保持工程质量终身负责制。

**完善水土保持督查、稽查机制。**研究和制定检查、监督、稽查制度，包括年度检查、项目验收、定期稽查和通报制度。

**完善水土保持目标责任制。**制定并执行严格的考核制度，从项目完成情况、配套资金落实、水土保持补偿费征收及投入、本区域水土保持违法案件的查处等考核各级政府、部门的水土保持工作绩效。

**加大对治理成果的管护力度。**杜绝“重建轻管”的现象，明确建设单位的管护责任，建立行之有效、能不断发挥效益的管理机制，保证项目建设成果发挥长远效益。

加强各级水土保持机构能力建设补强基层水保部门技术力量，保

证工作经费，全面履行法定职责。

### 二、 坚持依法行政

水土保持法制体系是执行水土保持基本国策的法律保障。

（一）加强中华人民共和国《水土保持法》和《宁夏回族自治区实施〈中华人民共和国水土保持法〉办法》的宣传贯彻工作，不断提高全社会的水土保持意识和法制观念，形成全社会关心和支持水土保持生态建设事业的局面。

（二）进一步加大预防监督工作力度，建立和完善水土保持监督执法体系，落实“三权一案三同时”制度，遏制人为造成新的水土流失；依法制止毁林、毁草、开荒等破坏水土保持的行为。

（三）建立水土保持设施损坏补偿机制和公众参与、公众监督机制，依法征收使用水土保持补偿费，鼓励公众对破坏水土保持设施和人为水土流失行为的制止和举报，依法保护水土流失治理成果。

（四）切实保障治理开发者的合法权益，使参与者享有的治理开发权、生产经营权、治理开发后新增成果的受益权、以及享受国家有关治理水土流失的政策优惠等权益不受侵害。

### 三、 加大资金投入

加大各级政府水土保持投入，建立水土保持投入稳定增长机制，加大小流域综合治理工程建设力度。创新投融资机制，鼓励和引导民间资本参与水土保持工程建设。

（一）生态清洁小流域建设资金由国家水土保持重点建设工程水土保持补偿费及市级基本建设投资等资金统筹安排。按照水土保持功

能分区分类制定生态清洁小流域建设投资标准，实行区域差异化投资政策，鼓励区级资金配套，吸引社会资金参与。

（二）坡地经济林水土流失治理资金由多方统筹安排。

（三）县水土保持监督管理、监测、科研及信息化等能力建设分别由本级财政安排。

（四）生态清洁小流域管护费用由所在县财政负责，县级财政根据各乡镇运行管护效果，通过考评以奖代补。

（五）对外合作项目建设费用按照相关具体战略协议政策执行。

（六）水土保持补偿费后期使用优先用于水土保持建设项目。

### 四、 创新体制机制

积极推广水土保持工程建设“以奖代补”经验，探索村民自建等经验。结合水土保持工程建设，探索水土保持工程建设利用市场机制社会投融资的有效途径，大力扶持集体合作社等新型农业经营主体，引导农村改革向纵深发展。

定期开展履职督查，促使各级水保部门履职尽责。健全水土保持工程建设质量管理体系，全面推行水土保持市场主体信用“重点关注名单”“黑名单”制度。

### 五、 科技支撑

水土保持生态建设要实施科技创新的发展战略，搞好水土保持科学普及和技术推广工作，加速实现水土保持科技化。

（一）突出重点，开展重大课题研究。要针对国家决策所关注的水土保持生态建设重大战略问题，以及当前水土保持生产实践中急需

解决的热点、难点问题，加强水土保持方向性、前瞻性、战略性的重大理论问题和生产急需的关键技术研究，为国家水土保持宏观决策提供依据，为生产实践提供技术支撑。

（二）建立健全服务体系，加大科技推广力度。教学、科研业务主管等部门，要面向生产实践，建立自上而下的技术服务和科技推广体系。不断总结和大力推广小流域综合治理的实用技术，使水土保持工程在质量、速度和效益上有一个新的提高。

（三）应用高新技术，逐步实现信息化。大力推广遥感技术、地理信息系统和地球定位系统等先进技术；建立网络信息系统，进一步加快管理的信息化，提高工作效率。

（四）进一步完善适应全省的水土保持相关标准。包括水土保持各项措施技术标准、清洁小流域建设标准、水土保持工程验收标准、动态监测技术规程、水土保持重点工程监测技术规程等。

（五）要加强培训，努力提高水土保持队伍的科学文化素质。

大力推动科技人才队伍结构的调整，重视对科技创新带头人的培养和使用；加强对广大科技人员计算机技术、信息技术等最新科技知识，以及水土保持实用技术、业务知识的培训。同时，加大农民技术人员培训，让农民参与规划，掌握水土保持实用技术，将水土保持科技尽快转化为生产力。

建立完善符合地方实际的水土保持预防、治理、监测、监督和服务体系，创新集成适合不同区域的“互联网+水土保持”技术模式，提升利通区水土保持科技、建设和监管水平。实施水土保持人才工程，

加强水土保持科技人才队伍建设。

### 六、 宣传教育

充分利用电视、广播、报纸、网络等宣传媒体，以“世界水周”、“节水日”、“七进”（即进党校、进机关、进企业、进工地、进村镇、进社区、进校园）为抓手，加大对水土保持相关知识的宣传教育，提高全民的水土保持法制观念和生态文明意识。在利通区全面推进水土保持科普进学校、送法进企业，形成全社会人人珍惜、爱护、保护水土资源，防治水土流失的浓厚氛围。建立水土保持公众参与平台，增强网络技术服务和信息发布功能，建立公众网络交流机制，提高全社会参与水平。

### 七、 风险管控措施

“十四五”水土保持规划涉及民生，随着国家政策支持，投资规模将持续保持或稳步提升，社会资本参与度广泛拓展，既为水利建设市场增添了活力，同时也带来了新的风险。通过合理的风险管控措施，以提升监管能力为基础，以督促监理单位过程控制为抓手，科学合理选择社会资本，切实完善落实监管机制的措施，可有效防范项目潜在风险，确保达到预期效果。



## 第九章 附表与附图

### 一、 附表

附表 1 利通区水土流失现状表

附表 2 利通区水土保持治理现状表

附表 3 利通区水土保持“十三五”规划综合治理任务完成表

附表 4 利通区水土保持“十四五”综合治理项目规划表

附表 5 利通区水土保持工程“十四五”规划投资表

### 二、 附图

附图 1 吴忠市利通区水安全保障“十四五”水土保持专项规划  
图

## 第九章 附表与附图

### 附表 1 利通区水土流失现状表

土地总面积	水土流失面积		其中									
	面积	占总面积	轻度	占水土流失面积	中度	占水土流失面积	强烈	占水土流失面积	极强烈	占水土流失面积	剧烈	占水土流失面积
km <sup>2</sup>	km <sup>2</sup>	%	km <sup>2</sup>	%	km <sup>2</sup>	%	km <sup>2</sup>	%	km <sup>2</sup>	%	km <sup>2</sup>	%
1415	290.47	20.53	274.89	94.63	11.35	3.91	4.23	1.46	0	0	0	0

### 附表 2 利通区水土保持治理现状表

累计完成治理面积 (km <sup>2</sup> )	基本农田 (hm <sup>2</sup> )		水土保持林 (hm <sup>2</sup> )			经果林 (hm <sup>2</sup> )	种草 (hm <sup>2</sup> )	封禁治理 (hm <sup>2</sup> )
	小计	其他	小计	乔木林	灌木林			
335.57	1134	1134	13379	12645	734	6060	7737	5247

### 附表 3 利通区水土保持“十三五”规划综合治理任务完成表

完成治理面积 (km <sup>2</sup> )	造林 (hm <sup>2</sup> )			种草 (hm <sup>2</sup> )	封禁 (hm <sup>2</sup> )
	小计	乔木林	经果林 (含果园)		
55	2324	892	1433	1592	1580

第九章 附表与附图

附表 4 利通区水土保持“十四五”综合治理项目规划表

序号	工程名称	规划治理面积	综合治理工程建设规模与主要内容						淤地坝工程（座）		
			基本农田建设	水土保持林	种草	封禁及其他	生产路等	退化草原修复	病险坝除险加固		
									小计	骨干	中型
km <sup>2</sup>	hm <sup>2</sup>	hm <sup>2</sup>	hm <sup>2</sup>	hm <sup>2</sup>	hm <sup>2</sup>	km	hm <sup>2</sup>				
一	水土保持生态建设修复项目	30		550	700	1750			1		1
1	黄河利通区段水土保持长廊工程	5		100	100	300					
2	苦水河流域利通区段生态修复工程	25		450	600	1450			1		1
二	小流域综合治理工程	64.84	300	741.39	650.21	4792.6	18.6				
1	臭马井子沟小流域水土流失综合治理工程	18.03		173.16	130.21	1499.5					
2	花水沟小流域水土流失综合治理项目	13.31		288.23		1043.10					
3	滴水子沟小流域水土流失综合治理项目	16.1	150	160	200	1100.00	10				
4	杜家窑沟小流域水土流失综合治理项目	17.4	150	120	320	1150.00	8.6				
三	面上工程	31.83		1177.73	5.61	1666.67	25.7	333.33			
1	利通区十四五林草生态建设项目	20				1666.67		333.33			
2	利通区水安全保障干流综合整治项目	11.83		1177.73	5.61		25.7				
合计		126.67	300	2469.12	1355.82	8209.27	44.3	333.33	1		1

第九章 附表与附图

附表 5 利通区水土保持工程“十四五”规划投资表

序号	项目类型及项目名称	实施年度	合 计					2021年 规划测 算投资 (万元)	2022年 规划测 算投资 (万元)	2023年 规划测 算投资 (万元)	2024年 规划测 算投资 (万元)	2025年 规划测 算投资 (万元)	备注
			小计	中央 投资	自治 区投 资	利通 区自 筹	社会 投资	小计	小计	小计	小计	小计	
一	水土保持生态建设修复项目		1200	840	240	120					200	1000	
1	黄河利通区段水土保持长廊工程	2024年	200	140	40	20					200		
2	苦水河流域利通区段生态修复工程	2025年	1000	700	200	100						1000	
二	小流域综合治理工程		2980	2086	596	298		800	220	340	820	800	
1	臭马井子沟小流域水土流失综合治理工程	2021年	800	560	160	80		800					
2	花水沟小流域水土流失综合治理项目	2022年-2023年	560	392	112	56			220	340			
3	滴水子沟小流域水土流失综合治理项目	2024年	820	574	164	82					820		
4	杜家窑沟小流域水土流失综合治理项目	2025年	800	560	160	80						800	
三	水土流失预防监督项目		6415		250	50	6115	2150	965	965	1275	1060	
1	2021年利通区五里坡片区现代化牧场水土保持建设项目	2021年	2150					2150	2150				

## 第九章 附表与附图

序号	项目类型及项目名称	实施年度	合 计					2021年 规划测 算投资 (万元)	2022年 规划测 算投资 (万元)	2023年 规划测 算投资 (万元)	2024年 规划测 算投资 (万元)	2025年 规划测 算投资 (万元)	备注
			小计	中央 投资	自治 区投 资	利通 区自 筹	社会 投资	小计	小计	小计	小计	小计	
2	利通区五里坡、杜家密、臭马井子等30座现代化牧场水土保持建设项目	2022年-2025年	3965				3965	900	900	1165	1000		
3	利通区水土保持监测与管理信息化建设项目	2022-2025年	250		250			50	50	100	50		
4	宣传、培训项目	2022-2025年	50			50		15	15	10	10		
四	面上工程		830	686	96	48		70	250	170	170		
1	利通区十四五林草生态建设项目	2021年-2025年	350	350				70	70	70	70	利通区自然资源局实施项目	
2	利通区水安全保障干流综合整治项目	2022年-2025年	480	336	96	48			180	100	100	利通区水务局实施项目	
合计			1142 5	3612	1182	516	6115	3020	1435	1475	2465	3030	