关于《吴忠市利通区水安全保障“十四五”规划（2021-2025）》的说明

一、起草背景

为贯彻落实习近平总书记“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水思路和视察宁夏重要讲话精神，加快推动黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设，依据国家《水安全战略规划》《宁夏回族自治区国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》《中共吴忠市委员会关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》《宁夏回族自治区水安全保障“十四五”规划》《吴忠市利通区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，编制了《吴忠市利通区水安全保障“十四五”规划（2021-2025）送审稿》，规划围绕区委、区政府打造绿色农业示范区、低碳经济样板区、现代服务业集聚区、黄河金岸宜居区、民族团结进步模范区、社会治理创新区的战略定位，以全面提升水安全保障能力为主线，强化水资源节约集约利用，水旱灾害防御，水生态水环境协调治理，守好改善生态环境的生命线，深化水利改革创新，提高水安全保障现代化水平，为建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区提供有力支撑。

二、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻党的十九大、十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神和习近平总书记视察宁夏重要讲话精神，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚持“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，以全面提升水安全保障能力为主线，以水而定、量水而行，因地制宜、分类施策，强化水资源节约集约利用，水旱灾害有效防御，水生态水环境协调治理，守好改善生态环境的生命线，深化水利改革创新，提高水治理现代化水平，为建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区提供有力支撑。

三、主要内容

《规划》从七个方面保障利通区“十大重点产业”发展，全面提高特色优势产业生产专业化、标准化、规模化、集约化水平，把利通区打造为特色鲜明、优势集聚、产业融合、市场竞争力强的国家农业绿色发展先行区的示范区。

**1.[水资源节约集约利用](#_Toc1802671495)。**落实最严格的水资源管理制度，坚持严控总量、优化结构、管控用途、定额管理，实施农业深度节水控水、强化工业节水减排、推进城乡节水减损等16项重点水利工程到2025年全区生活、生态、工业、农业取水结构调整至9.3:20.7:3.2:66.7，新增高效节水灌溉面积6.25万亩，高标准农田建设面积0.711万亩，年用水量100万方以上的企业全部建成节水型企业。节水型公共机构覆盖率达到98%以上，城镇节水器具普及率达到90%。

**2.构建城乡供水保障体系。**统筹治水、兴水、用水、节水，强骨干、增调配、成网络，以城乡供水网、农田灌排网为重点，实施利通区“互联网+农村供水”工程3期，吴忠国家科技园区鸽堂沟标准化奶牛养殖示范区供水生态绿化和养殖供水工程2期3项，扁担沟扬水灌区、五里坡调蓄水池建设工程3期，新增调蓄能力350万方。

3、**构建水旱灾害防御体系。**以黄河、苦水河干流堤防达标建设和重点河段河势控制为重点，实施黄河、苦水河、双吉沟、沙沟、扁担沟综合治理和横沟、大白驿子、头道沟3条山洪沟道综合整治等8项工程，到2025年，重点河段防洪标准达到20-50年一遇，完善山洪灾害监测预警系统，加强山洪灾害防治体系建设，有效避免群死群伤。

**4、强化水生态环境保护治理。**守好改善生态环境生命线，统筹山水林田湖草沙系统治理，实施臭马井子沟、花水沟、杜家窑沟水土流失综合治理5项和五里坡片区30个现代化牧场水土保持建设项目30项。到2025年，新增奶牛13万头，奶牛存栏量达到35万头，新增供水能力330万方。推进城乡水环境综合治理，实施水系连通及水美乡村建设项目3期，持续推进河湖“清四乱”常态化治理和河湖水生态空间管控，完善河湖管理保护机制。

**5、深化水利体制改革。**以用水权改革破题开路，探索实施精准确权、水量收储、水价改革，破解水资源总量不足、结构不优的难题。全面推进农业水价综合改革和深化水利投融资体制改革，强化水利行业安全和质量监管体系建设。

**6、实施数字治水创新。**加强水安全感知能力建设，畅通水利信息网，构建数字化、网络化、智能化的智慧水利体系。完善取水计量及水土保持等监测站网体系布局，扩大实时在线监测，提升网格化全要素动态监测感知能力。

**7、推进水文化传承展示。**深度挖掘黄河文化时代价值，打造有传播力的宣传平台，保护传承弘扬“黄河文化”，讲好“黄河故事”，使利通区成为彰显黄河文化、展示黄河文明的重要窗口。

四、起草经过

2020年9月，成立了“十四五”规划编制工作领导专班，启动规划的编制工作，2020年9月至2021年4月期间对规划项目进行实地勘察，经反复讨论于2021年5月形成《吴忠市利通区水安全保障“十四五”规划（2021-2025）征求意见稿》，并书面征求市水务局、各乡镇、区直相关部门意见，收到回复13份，我局进行了修改完善，形成报审稿，经司法局法务审查，出具审查意见书，局党组2022年6月研究通过《吴忠市利通区水安全保障“十四五”规划（2021-2025）送审稿》，并报区政府分管领导进行了审阅。现已提交区政府常务会议审议，并正式印发。