

关于吴忠市利通区 2020 年度财政专项资金 支出绩效评价情况的报告

为进一步改善公共管理水平，完善财政资金分配的科学性，促进财政资金供给理念从供给保障向“有效供给”的实质性转变，我局以财政部《财政支出绩效评价管理暂行办法》（财预〔2011〕285号）和《吴忠市利通区关于全面实施预算绩效管理的实施方案》为指导，严格按照自治区财政厅关于财政支出绩效评价工作的相关要求，选取了我区有一定代表性的 28 个财政专项资金项目进行了绩效评价，受评价项目总投资 4.28 亿元。采用评分和评级相结合的形式确定绩效评价结果，从评价结果看，28 个项目平均得分 86.04 分，最高得分 94 分，最低得分 76 分，达到“优”等级的 10 个；达到“良”等级的 14 个，达到“中”等级的 4 个。现将今年绩效评价工作情况总结如下：

一、绩效评价的组织管理及评价程序

根据年初工作安排，我局成立了由张庆华局长任组长，鲍晓菲副局长为副组长，王燕、周健、吴国华、海燕、王玲等为主要组织人员的绩效评价工作小组，协调各个被考评项目的主管单位和中介公司绩效评价人员，统一组织本年度绩效评价工作。本年度绩效评价工作分三个阶段：前期准备阶段、评价实施阶段和结果反馈阶段。

（一）前期准备阶段（2020 年 7 月）

2020年7月，我局组织召开了2020年利通区财政专项资金绩效考评的工作会议，会议决定通过采取竞争性磋商的形式确定四家服务单位，分四个标段开展我区财政专项资金绩效考评工作，明确了我区财政专项资金绩效考评项目范围，并通知了被考评项目主要有关单位。经征求多方面意见，反复筛选后，确定对28个有一定代表性的项目进行绩效评价：1、2019年利通区国家现代农业产业园创建（中央奖补资金）项目；2、2019年利通区高标准农田建设项目；3、2019年人大议案老旧小区维修改造项目；4、2019年农村公路建设项目；5、2019年美丽村庄建设项目；6、利通区2019年引黄灌区平原绿洲生态区绿网提升工程；7、2017-2019年安置区绿化及绿化工程；8、吴忠市利通区新华书店网点新建工程项目；9、2018年自治区服务业发展引导资金（第四批-牛家坊民俗文化村特色餐饮集聚区建设项目）；10、2017年棚户区改造项目高闸镇片区附属配套工程；11、2019年服务业发展引导资金项目；12、2019年农村综合改革转移支付农村公益事业财政奖补及一事一议美丽乡村建设项目；13、2019年利通区农村基层党组织为民服务项目；14、2019年利通区城市社区为民服务项目；15、2019年利通区扶贫资金项目；16、吴忠市利通区金积镇中心卫生院门诊住院综合楼建设项目；17、吴忠市利通区奶牛科技服务中心建设项目；18、利通区2019年科技创新发展项目；19、利通区2019年全民科学素质行动计划纲要科普项目；20、利通区图书馆书库改造及数字书馆建设项目；21、金银滩镇中心卫生院危楼

改造项目；22、利通区 2019 年清洁取暖项目；23、金积镇 2018-2019 年度美丽小城镇建设项目；24、利通区 2019 年扶持壮大村级集体经济发展项目；25、利通区 2019 年粮改饲试点项目；26、利通区 2019 年度引黄灌区盐碱地改良项目；27、利通区 2019 水利发展资金-清二沟二期项目；28、利通区 2019 年政协提案办理项目。

（二）组织实施阶段（2020 年 9 月—2020 年 11 月）

该阶段主要工作是成立项目绩效评价工作组，深入有关单位搜集整理相关文件、数据和资料，与相关人员了解项目的实施情况，查阅资料和实地查看，对项目受益对象进行问卷调查，获取项目实施单位的自评报告，制定绩效评价指标体系，通过召开会议、组织讨论等完成绩效评价四打分。

根据自治区财政厅关于财政支出绩效评价指导意见，结合项目的实际情况，从项目投入、项目过程、项目产出和项目效果（效益）等主要方面设计指标评价体系，通过从项目立项、资金到位、资金管理、产出数量、产出质量、产出时效、经济效益、社会效益、生态效益、可持续影响和受益对象满意度等方面设计二级评价指标，每个二级指标下设若干三级评价指标，按项目不同三级指标数量及类型均有所变化，既有共性的三级指标，又依据项目的特性设置了个性化指标。上述指标汇总评分为 100 分，经相应绩效指标分析后进行评分。

绩效评价指标分析主要分四部分：项目决策情况分析、项目过程情况分析、项目产出情况分析和项目效益情况分析。项

目决策情况分析，主要分析项目的立项和实施方案，是否符合社会发展方向以及国家相关政策；项目过程情况分析，主要分析项目资金的到位情况、使用情况和管理情况；项目产出情况分析，主要分析项目完成、产出数量、产出质量等情况；项目效益情况分析，主要分析项目产生的社会效益、经济效益、生态效益等情况。

（三）结果反馈阶段（2020 年 12 月）

根据收集的文件资料、实际查验的结果及评价表打分，运用经济性指标、效率性指标、效果性指标等分析方法形成综合分析，在整理资料的基础上得出审查评价结论，形成评价报告进行反馈。

二、绩效评价的结果

根据绩效评价报告，我区 28 个项目财政专项资金支出绩效评价结果是：

1、2019 年利通区国家现代农业产业园创建(中央奖补资金)项目综合得分 83.19 分；

2、2019 年利通区高标准农田建设项目综合得分 92.67 分；

3、2019 年人大议案老旧小区维修改造项目综合得分 90.31 分；

4、2019 年农村公路建设项目综合得分 88.64 分；

5、2019 年美丽村庄建设项目综合得分 92.44 分；

6、利通区 2019 年引黄灌区平原绿洲生态区绿网提升工程综合得分 85.21 分；

- 7、2017-2019 年安置区绿化及绿化工程综合得分 86.06 分;
- 8、吴忠市利通区新华书店网点新建工程项目综合得分 76.82 分;
- 9、2018 年自治区服务业发展引导资金（第四批-牛家坊民俗文化村特色餐饮集聚区建设项目）综合得分 80.17 分;
- 10、2017 年棚户区改造项目高闸镇片区附属配套工程综合得分 81.6 分;
- 11、2019 年服务业发展引导资金项目综合得分 81.9 分;
- 12、2019 年农村综合改革转移支付农村公益事业财政奖补及一事一议美丽乡村建设项目综合得分 92.02 分;
- 13、2019 年利通区农村基层党组织为民服务项目综合得分 84.42 分;
- 14、2019 年利通区城市社区为民服务项目综合得分 78.09 分;
- 15、2019 年利通区扶贫资金项目综合得分 82.49 分;
- 16、吴忠市利通区金积镇中心卫生院门诊住院综合楼建设项目综合得分 89.1 分;
- 17、吴忠市利通区奶牛科技服务中心建设项目综合得分 79.69 分;
- 18、利通区 2019 年科技创新发展项目综合得分 93 分;
- 19、利通区 2019 年全民科学素质行动计划纲要科普项目综合得分 90 分;
- 20、利通区图书馆书库改造提档升级及数字图书馆建设项

目综合得分 92 分；

21、金银滩镇中心卫生院危楼改造项目综合得分 90.5 分；

22、利通区 2019 年清洁取暖项目综合得分 85 分；

23、金积镇 2018-2019 年度美丽小城镇建设项目综合得分 76 分；

24、利通区 2019 年扶持壮大村级集体经济发展项目综合得分 94 分；

25、利通区 2019 年粮改饲试点项目综合得分 93.5 分；

26、利通区 2019 年度引黄灌区盐碱地改良项目综合得分 84 分；

27、利通区 2019 水利发展资金-清二沟二期项目综合得分 80.5 分；

28、利通区 2019 年政协提案办理项目综合得分 84 分。

依据评价组制定的考评指标，综合得分在 90 分以上（含 90 分）为优，90 分以下及 70 分以上（含 70 分）为良，70 分以下为中。达到“优”等级的 10 个；达到“良”等级的 15 个，达到“中”等级的 3 个。

三、被评价项目情况

（一）2019 年利通区国家现代农业产业园创建（中央奖补资金）项目

1、项目基本情况

该项目资金为中央财政资金 3000 万元，用于国家现代农业产业园创建。由吴忠市利通区农业农村局实施标准化生产基地

建设工程，其下属事业单位吴忠市利通区畜牧兽医技术服务中心实施畜禽养殖数字农业试点项目、新型经营主体能力提升项目、奶牛技术推广服务体系建设项目、生鲜乳质量安全检测体系和追溯体系建设项目、园区动物疫病防控体系强化项目；吴忠市利通区农业农村综合建设服务中心实施利通区现代农业产业园高闸镇马家湖村节水改造现代化灌溉项目；吴忠市利通区农业技术推广服务中心实施有机肥替代化肥项目和标准化饲草生产基地建设项目。

2、项目评价结果

经考评，项目综合得分为 83.19 分，财政支出绩效评价结果为“良”。

3、绩效评价过程中发现的问题

（1）预算执行率较低。部分项目处在实施阶段，部分项目未实施，造成项目整体预算执行率不高。

（2）专项资金碎片化，带动聚焦作用有限。项目前期编制主攻方向较散，没有聚焦到某个产业，导致有限的财政资金使用碎片化，难以形成合力。

（3）防疫通道部分设计存在问题。一是防疫通道两侧减速带设置多，容易造成过往运输车中的垃圾掉落；二是防疫通道中间没有排污槽，造成运输车辆消毒产生的污水无法及时排出，两边的排污槽太窄，容易被垃圾覆盖；三是设置集污池，但没有铺设排污管道，使污水无法及时排出。

（4）群众参与度不高。产业园创建主要针对园区基础设施、

农民合作社、规模牧场及龙头企业等新型农业经营主体的投入，带动农户不明显，农民参与度低。

4、绩效评价结果应用建议

(1) 规范项目管理，加快项目进度。

(2) 统筹整合财政专项资金，在确保完成国家现代农业产业园目标任务的前提下，将安排的性质相同、功能互补、用途相近的涉农资金纳入统一资金池，统一资金拨付、统一组织实施、统一考核验收，形成财政扶持合力，提升财政资金使用效益。

(3) 加强工程设计管理。一是加强设计方案审核，要从建筑范围规划、结构设计、布局设计等设计方案出发，细致的进行审核，承建单位要和施工单位沟通，确保项目实施的可行性；二是加强设计图纸会审，使用功能上进行合理分析，集思广益，对项目图纸审查清楚，减少设计过程中的设计缺陷，解决施工过程中遇到的难度问题，提高项目实用性。

(4) 与农民建立紧密利益联结机制，让农户更多分享产业链增值收益，提高农民参与度。

(二) 2019年利通区高标准农田建设项目

1、项目基本情况

按照土地利用长远规划和农业发展规划，在郭家桥乡、上桥镇和扁担沟镇实施高标准农田建设项目，通过土地平整、土壤改良、沟道整治、农田防护等工程，夯实农业生产基础，增加粮食产量，促进经济繁荣发展，带动农民发展致富。

2、项目评价结果

经考评，项目综合得分为 92.67 分，财政支出绩效评价结果为“优”。

3、绩效评价过程中发现的问题

(1) 项目部分内容实施质量不高。

(2) 项目已实施完工，未及时进行工程验收、工程结算审核和财务决算审计。

(3) 规划设计无法充分听取项目区广大群众的意见，群众诉求得不到回应。

4、绩效评价结果应用建议

(1) 加强对建设工程监督和管理。

(2) 加强对项目的日常工作监督检查工作，及时对完工项目进行验收、工程结算审核和财务决算审计。

(3) 加大政府主导作用，提高群众参与的主动性。

(三) 2019年人大议案老旧小区维修改造项目

1、项目基本情况

该项目主要对金星镇春园小区、胜利镇朝阳小区和新源小区实施室外硬化路面翻建、排水管道铺设、污水检查井及雨水口、暖井、自来水井修复工程、化粪池安装，项目的实施，有效改善老旧小区居住条件、消除安全隐患、完善小区功能、创建舒适的居住环境，进一步提升居民的生活质量。

2、项目评价结果

经考评，本项目综合得分为 90.31 分，财政支出绩效评价结

果为“优”。

3、绩效评价过程中发现的问题

- (1) 项目概算和预算编制不够精准，缺少科学性。
- (2) 项目施工合同工期签订不合理，合同签订不够规范。

4、绩效评价结果应用建议

- (1) 精准编制项目概算和预算。
- (2) 健全项目管理机制，规范项目管理。

(四) 2019年农村公路建设项目

1、项目基本情况

吴忠市利通区清四沟农村公路主线长 3.262km，支一线长 1.037km，支二线长 0.958km，支三线长 1.47km；扁担沟六队道路全线长 2.179km；南梁村二队至白黄路全长 2.053km，利通区清三沟公路项目主线长 2.193km，支线长 1.139km。通过项目实施，一是完善农村公路基础配套设施，有效提升道路周边老百姓出行的方便、安全，促进“美丽乡村”的建设，提升村民的幸福感。二是优化新农村发展环境，推动特色小城镇的建设，促进旅游、运输、服务业的发展，繁荣农村经济。

2、项目评价结果

经考评，本项目综合得分为 88.64 分，财政支出绩效管理评价结果为“良”。

3、绩效评价过程中发现的问题

- (1) 项目单位未申报绩效目标申报表。
- (2) 项目长效管理机制不够健全，影响项目实施成效。

4、绩效评价结果应用建议

- (1) 坚持建管并重，构建工程管护长效机制。
- (2) 提高预算绩效管理意识，加强预算绩效管理工作。

(五) 2019 年美丽村庄建设项目

1、项目基本情况

吴忠市利通区 2019 年美丽村庄建设项目涉及 8 个乡镇、13 个行政村，完善农村产业配套、基础设施和居住环境，具体内容包括：新建（改建）门楼、墙面粉刷工程、围墙挂瓦工程、新建（改建）围墙和公共服务设施提升工程。通过该项目的实施有效提升 13 个村庄的整体风貌和乡村文化，改善全村生态环境，促进区域经济和农村经济的发展。

2、项目评价结果

经考评，项目综合得分为 92.44 分，财政专项资金支出绩效评价结果为“优”。

3、绩效评价过程中发现的问题

(1) 项目管理方面，部分工程质量不高，未及时进行部门联合终验、部分项目未及时进行工程结算审核。

(2) 部分子项目档案资料不够齐全，项目管理制度执行不够有效。

4、绩效评价结果应用建议

- (1) 加强项目管理，做到项目建设和档案管理同步进行。
- (2) 提高预算绩效管理意识，加强预算绩效管理工作。

(六) 利通区 2019 年引黄灌区平原绿洲生态区绿网提升工

程

1、项目基本情况

以“生态宜居攻坚行动”为契机，努力提高区域生态环境质量为目标，创新发展模式，调整产业结构，大力实施国土绿化和森林资源保护，提高林业综合效益，构筑生态文明，资源节约、环境友好的生态绿化体系，为加快推进“美丽利通”建设奠定坚实基础。工程实施面积 4000 亩，其中：生态防护林 1000 亩，涉及五里坡奶牛基地三期双石路和风电路两侧各 30 米的林带，绿化美化面积共 800 亩，对金银滩镇垂直于高铁的道路、渠系、沟道进行宽幅林网建设，工程实施面积 200 亩。生态经济林 3000 亩，涉及扁担沟镇烽火墩等村种植苹果 2500 亩，金积镇栽植小杂果 100 亩，金银滩镇栽植小杂果 100 亩，古城镇栽植小杂果 100 亩，东塔寺乡镇栽植小杂果 100 亩，郭家桥乡栽植小杂果 100 亩。

2、项目评价结果

经考评，项目综合得分为 85.21 分，财政专项资金支出绩效评价结果为“良”。

3、绩效评价过程中发现的问题

- (1) 项目绩效目标编制不够完善，指标未能细化量化。
- (2) 资金到位率和预算执行率低。

4、绩效评价结果应用建议

(1) 完善项目绩效目标编制工作，量化项目绩效指标。

(2) 加强对资金的监督管理，做到资金专款专用，杜绝混用现象。

(七) 2017-2019 年安置区绿化及绿化工程

1、项目基本情况

安置区、棚户区绿化工程为城乡增蓝添绿，改善小区居住环境，是一项民生工程，关乎群众切身利益。为实现因地制宜、高起点规划、高标准实施、高质量管护长期目标，紧紧围绕自治区、吴忠市、利通区委政府的工作中心，深入实施生态立区战略，坚持绿色发展不动摇，实施了吴忠市利通区2017-2019年安置区绿化及绿化工程，切实发挥绿化的作用。通过该工程的实施，对5个乡镇16个安置区及棚户区607.7亩裸露的土地面积进行绿化工程建设，提高居民居住环境，筑构生态文明、资源节约、环境友好的生态绿化体系，为加快推进“美丽利通”建设奠定坚实基础。

2、项目评价结果

经考评，项目综合得分为 86.06 分，财政专项资金支出绩效评价结果为“良”。

3、绩效评价过程中发现的问题

(1) 项目分工责任不明确，管理制度不健全。

(2) 项目预算编制和档案管理制度有待进一步完善。

(3) 工程在三年管护期后维护主体不明确，管护机制不健

全。

4、绩效评价结果应用建议

(1) 提高预算绩效管理意识，加强预算绩效管理工作。

(2) 建议项目单位进一步规范预算编制并完善档案管理制度，不断提升项目绩效预算编制工作的质量和效率

(3) 坚持建管并重构建项目管护长效机制。

(八) 吴忠市利通区新华书店网点新建工程项目

1、项目基本情况

新建利通区新华书店网点营业楼一栋，建筑面积1500平方米，为三层框架结构；配套建设消防水泵房161.64平方米，有效容积为181立方米；建设给排水、消防、电气、暖通、电梯、装饰等工程。通过该项目的实施，使书店面积在原有面积的基础上扩大三到五倍，增加阅读体验及多元文化消费功能，书籍种类更加齐全，分类更加详细，环境更加优美，激发消费欲望，满足文化需求。着力打造融合时尚、创意、休闲、个性于一体的文化服务综合体，为吴忠市打造一个靓丽的文化景区，从而提高吴忠市的文化品位。

2、项目评价结果

经考评，项目综合得分为 76.82 分，财政专项资金支出绩效评价结果为“中”。

3、绩效评价过程中发现的问题

(1) 部分工程未完成，整体建设进度滞后。

(2) 新旧楼体衔接整体效果差。

(3) 档案资料不完整。

4、绩效评价结果应用建议

(1) 积极采取有效措施，尽快完成本项目建设任务，早日交付使用。

(2) 督促施工单位对新旧楼体衔接处进行一体化处理。

(3) 有效执行项目档案管理制度，档案收集不遗漏、不缺失、不延期，及时封存、分类保留，方便后期查阅。

(九) 2018年自治区服务业发展引导资金（第四批-牛家坊民俗文化村特色餐饮集聚区建设项目）

1、项目基本情况

2018年自治区服务业发展引导资金（第四批-牛家坊民俗文化村特色餐饮集聚区建设项目）包含7个子项目，通过该项目的实施转变农村产业发展方式，带动农民就业增收，实现基础设施共享，提升土地利用价值，繁荣农村经济，实现区域休闲旅游产业集聚升级，提升休闲旅游产业的现代化水平和聚合能力，重点培育“牛家坊民俗文化村”品牌，辐射光耀荣城、中华风情、宏泰牛街等三条特色街区，同时辐射带动农产品加工企业，使工业产业发展真正能够与农村经济发展相衔接，引领带动上桥镇及周边区域经济、社会全面发展。

2、项目评价结果

经考评，项目综合得分为80.17分，财政专项资金支出绩效评价结果为“良”。

3、绩效评价过程中发现的问题

(1) 项目前期土地用地手续办理时间缓慢，报批时间长，影响部分子项目开工建设和招商引资工作。

(2) 现场检查资料发现，该项目建设完工后工程维护主体不明确，管护机制不健全。

4、绩效评价结果应用建议

(1) 相关单位全力推进项目手续办理，完成论证、审批等前期工作，为项目后续实施打好基础。

(2) 健全项目长期维护机制，落实后期维护主体单位，明确保障后期项目维护经费。

(十) 2017年棚户区改造项目高闸镇片区附属配套工程

1、项目基本情况

项目由吴忠市利通区项目建设服务中心组织实施，新建康盛路（兴利路-侯汉路）747.36米、给水主管线890米、排水主管线708米、路灯25盏。通过实施道路及道路亮化工程，修建给水、排水系统，完善棚户区改造配套基础设施，改善居民出行条件，满足城镇供水需求，提升城镇管理水平，着力打造环境优美、设施完善、功能齐备、生活便利、保障一体化的优美宜居小城镇。

2、项目评价结果

经考评，项目综合得分为81.6分，财政专项资金支出绩效评价结果为“良”。

3、绩效评价过程中发现的问题

(1) 项目整体进度缓慢。一是该项目前期工作征地时间流程长，土地手续办理缓慢，二是施工期间受疫情影响，以及地下水位高需进行施工降水的要求，导致工程建设进度滞后，该项目实际完工时间延期。

(2) 项目资料管理水平有待进一步提升

(3) 现场检查资料发现，该项目建设完工后工程维护主体不明确，管护机制不健全。

4、绩效评价结果应用建议

(1) 推进部门联合终验、工程结算审核及财务决算审计工作及时进行，确保项目建设内容全面完成。

(2) 改进项目资料收集整理方式。加强项目资料管理归档整理，及时收集整理相关资料，完善施工资料。

(3) 健全项目长期维护机制，落实后期维护主体单位，明确保障后期项目维护经费，提高周边居民爱护基础设施积极意识，加强项目后期运行保护，尤其是对公路路面及太阳能路灯运行的保护，使项目工程实际效益得到保障延长。

(十一) 2019年服务业发展引导资金项目

1、项目基本情况

为引导各类社会资本加大对利通区服务业重点领域的投入，加快服务业相关产业链发展，结合服务业发展实际，吴忠市利通区发展和改革局牵头组织相关企业申报吴忠市利通区2019年服务业发展引导资金，对服务业重点领域企业进行建设补助。该项目计划对项目总投资规模不低于1000万元，项目建

设资金已基本落实，自有资金比例不低于总投资的 1/3；项目按照固定资产投资项目管理有关规定，依法办理各项前置审批：包括规划、土地、备案、环评等各项前期手续完备有效，申报项目实施地点为自有房屋或租赁的，能够提供房产证或五年以上租赁合同等；项目一般在两年内可建成，具有良好的示范带动作用和经济效益的企业进行补助。

2、项目评价结果

经考评，项目综合得分为 81.9 分，财政专项资金支出绩效评价结果为“良”。

3、绩效评价过程中发现的问题

（1）项目管理需要加强。通过现场收集的相关资料发现，项目在实施过程中各项目单位没有中期监督检查。

（2）档案资料不健全。经现场检查资料发现，项目部分档案资料不健全。

4、绩效评价结果应用建议

（1）建立健全绩效管理监督机制。对预算单位项目支出绩效目标实现情况和预算执行进度强化运行跟踪监督，确保财政资金安全、高效运行。明确预算单位是绩效运行监控的主体，定期对绩效监控信息进行收集、汇总、分析等。各业务主管部门加强监督，及时审核、汇总、报告各实施单位项目跟踪监控情况。在绩效监控工作完成后，及时总结经验、发现问题、提出改进措施，形成绩效监控报告。

（2）加强对项目管理制度和档案资料的管理。一是建立健

全的项目管理制度，做到分工明确；二是加强对档案资料的管理，做到档案资料完备齐整。

（十二）2019 年农村综合改革转移支付农村公益事业财政奖补及一事一议美丽乡村建设项目

1、项目基本情况

为推动农村综合改革不断深化，切实提高村级公益事业建设水平，巩固农村税费改革成果，推进社会主义新农村建设，依托项目村现有基础条件，尊重农民意愿，整合资源，突出乡村特色，以村庄环境整治建设为主，农业基础设施、行政村内道路、文体设施建设项目为辅，围绕道路及沟渠等设施改善，积极开展农村公益设施建设。农村公益事业财政奖补项目共实施 50 个，涉及 10 个乡镇（高闸镇、板桥乡、郭家桥乡、古城镇、金积镇、金银滩镇、上桥镇、东塔寺乡、马莲渠乡、扁担沟镇）、巴浪湖农场和吴忠林场。一事一议美丽乡村建设项目共实施 4 个，涉及高闸镇、板桥乡、郭家桥乡和马莲渠乡 4 个乡镇。

2、项目评价结果

经考评，项目综合得分为 92.02 分，财政专项资金支出绩效评价结果为“优”。

3、绩效评价过程中发现的问题

（1）未建立资金跟踪监督机制，农村综合改革资金的监督检查工作有待提高。

（2）部分项目乡镇自验验收报告内容不完整，部分项目尚未进行竣工结算审核。

(3) 项目的后续管护机制有待进一步完善。

4、绩效评价结果应用建议

(1) 建立专项资金管理的有效机制，制定和完善相关制度。强化对专项资金的监督检查，并检查分析资金安排使用的效益性问题，促进资金分配的进一步合理和优化。

(2) 健全项目管理机制，规范项目管理。

(3) 加强项目整体规划，保障可持续发展。结合利通区城乡规划和新农村建设规划，建立农村公益事业财政奖补和一事一议美丽乡村建设项目项目库，编制项目三年滚动计划和年度计划，做好项目储备和管理，避免因前期准备工作不充分造成项目调整。

(十三) 2019 年利通区农村基层党组织为民服务项目

1、项目基本情况

村级阵地是农村基层组织建设的重要基础,是增强村级组织战斗力、凝聚力的重要载体。加强对农村基层党组织建设的领导和指导，巩固和强化农村基层党组织的领导核心地位和政治引领作用，使之成为确保党的路线方针政策在农村得到贯彻落实的领导核心、农村各种组织的领导核心、农村各项工作的领导核心、团结带领群众建设美好生活的领导核心。该项目对金积镇、高闸镇等 10 个乡镇的部分行政村基层设施进行改造，进一步提升了利通区农村基层党组织为群众服务的工作水平，用于解决群众最关心、最迫切、最直接的服务需求。

2、项目评价结果

经考评，项目综合得分为 84.42 分，财政专项资金支出绩效评价结果为“良”。

3、绩效评价过程中发现的问题

(1) 部分乡镇项目还未进行验收。

(2) 部分乡镇资金使用不规范，部分乡镇项目资金利用率不高。

4、绩效评价结果应用建议

(1) 建议扁担沟镇、上桥镇、金银滩镇、高闸镇相关项目管理人员，尽快对各村支部实施的 2019 年农村基层党组织为民服务项目进行验收，总结项目经验，为下年度项目实施提供指导意见。

(2) 建议各乡镇在下年度甄选各村支部申报项目时，贯彻落实资金管理办法，保障项目资金使用效益。在保证资金使用合法、合规的前提下，多开展为民服务项目，提供资金保障，提高资金使用效率，充分发挥为民资金作用，解决群众最关心、最迫切、最直接的服务需求。

(十四) 2019年利通区城市社区为民服务项目

1、项目基本情况

利通区以解决目前城市基层党建工作中存在的问题为突破口，坚持全面统筹、系统推进、开放融合，不断提升城市基层党组织的组织力，为利通区率先在全市全面建成小康社会提供坚强组织保证，就建立“五联五化”机制加强新时代城市基层党建工作提出了实施方案，保障城市基层党建基础全面优化，使城市基层党建的建设水平得到显著提升，从而以党建创新引领

基层治理现代化。按照《利通区关于建立“五联五化”机制加强新时代城市基层党建工作的实施方案》(吴利党办发〔2018〕115号)要求,在金积镇、古城镇、胜利镇、金星镇部分社区实施了2019年利通区城市社区为民服务项目。

2、项目评价结果

经考评,项目综合得分为78.09分,财政专项资金支出绩效评价结果为“中”。

3、绩效评价过程中发现的问题

(1)金积镇金丰社区、古城镇清宁河社区,项目资金已到位,但项目还未实施。

(2)项目资金管理方式有待完善。金星镇将原本拨付给下辖十个社区的项目资金合计76万元,只分配给了利宁社区、材机社区、金塔社区,其它社区均未开展2019年城市社区为民服务项目;古城镇怡园社区将本次项目资金用于支付2018年社区采暖工程尾款,不符合项目资金使用规定。

(3)各乡镇申请城市社区为民服务项目资金时未填写财政支出项目绩效目标申报表,项目支出绩效申报有待完善。

4、绩效评价结果应用建议

(1)建议落实监督责任,保障项目实施。

(2)建议各级项目管理单位,落实监管责任,严格按照资金拨付文件要求,完善资金管理、使用制度,明确资金使用范围,提高资金的使用效益,确保财政资金的安全、合规、有效使用。

(3)建议完善项目绩效目标申报,建立“事前确定绩效目

标、事中加强监督管理、事后实施绩效评价”的全过程绩效管理体系，建立绩效问责的激励机制，将绩效评价结果与资金的预算安排相结合，确保资金有效分配和高效实用，结合项目计划内容和预算安排情况，从项目投入、管理、产出以及效益等方面全面编制完善的绩效目标、指标。

（十五）2019 年利通区扶贫资金项目

1、项目基本情况

为认真贯彻落实自治区脱贫攻坚会议精神，围绕区政府关于脱贫攻坚工作总体安排部署，按照扶贫开发工作责任、权力、任务、资金“四到县”要求，加大统筹整合力度，充分发挥资金使用效益，如期实现利通区脱贫攻坚各项目标任务，实现人民共同富裕，根据利通区相关文件的要求，利通区扶贫办、人社局、农业农村局、扁担沟镇人民政府共同实施了 2019 年扶贫项目，包括：利通区 2019 年精准脱贫技能培训项目、机动车驾驶员补贴项目、致富带头人培训项目、干部培训项目、“雨露计划”项目、扶贫保项目、项目管理费、扶贫产业肉牛养殖示范园区项目、2019 年精准脱贫实用技术培训项目、建档立卡贫困村集体经济增收项目、贫困户产业扶持增收项目、“十三五”劳务移民产业发展项目等 11 个子项目。

2、项目评价结果

经考评，项目综合得分为 82.49 分，财政专项资金支出绩效评价结果为“良”。

3、绩效评价过程中发现的问题

（1）培训对象就业效果有待提升，目前扶贫办、人社局对于培训后的就业情况未能统计，经评价人员问卷调研，60 人中仅有 42 人通过培训找到相应的工作，技能培训人员就业率 71%，

抽样中仅有 61%的人收入增加，未能充分体现项目促进就业、增收的目标。

（2）项目绩效目标不明确，影响项目后续管理，不利于及时发现项目中存在的问题。

4、绩效评价结果应用建议

（1）建议区人社局进一步对目标群体进行需求调研，包括后续的就业计划和就业地点，并应将区内可提供的就业岗位也作为制定项目实施方案的依据，同时，应积极疏导有条件的对象到外地就业，实现培训项目促进就业、增加收入的目的，有效改善贫困对象的生活水平。

（2）科学合理设置绩效目标表，加强项目目标约束力作用。

（十六）吴忠市利通区金积镇中心卫生院门诊住院综合楼建设项目

1、项目基本情况

金积镇中心卫生院是吴忠市利通区唯一一家可以开展住院手术的乡镇卫生院。但由于金积镇中心卫生院部分建设时间长久，金积镇中心卫生院医疗环境简陋、设备破旧、消防设施滞后、电气系统老化、线路严重老化、水暖管道锈蚀，屋顶现已破旧漏雨，部分地基塌陷，砖瓦墙皮已经腐蚀剥落严重，经有关机构鉴定已经确定为危房，对前来看病就医的群众和广大医生的生命安全造成直接威胁，无法满足乡镇群众的基本医护需要。为改善基层医疗卫生机构基础设施条件，优化医疗环境，消除卫生院医疗设施安全隐患，加强农村三级医疗卫生服务网络建设，提高乡镇卫生院医疗服务能力，解决农村群众“看病难、看病贵”问题，利通区金积镇中心卫生院积极组织实施吴忠市利通区金积镇中心卫生院门诊住院综合楼建设项目。

2、项目评价结果

经考评，项目综合得分为 89.1 分，财政专项资金支出绩效评价结果为“良”。

3、绩效评价过程中发现的问题

(1) 项目完工滞后，由于地方政府配套资金拨付滞后，影响了项目的正常实施，造成建设项目延迟。

(2) 项目绩效目标编制不够完善，指标未能细化量化。

4、绩效评价结果应用建议

(1) 加强项目资金管理，严格按照施工进度拨付资金。

(2) 完善项目绩效目标编制工作，量化项目绩效指标。

(十七) 吴忠市利通区奶牛科技服务中心建设项目

1、项目基本情况

为进一步推进农业供给侧结构性改革,加快推进奶产业发展及利通区奶产业转型升级,实现奶业大县向奶业强县转型,实现畜牧业的持续、稳定、快速发展,促进农民增收,实施了吴忠市利通区奶牛科技服务中心建设项目,该项目位于利通区扁担沟镇五里坡奶牛养殖基地二期。项目规划占地 11 亩,总建筑面积 3675 平方米,奶牛科技服务中心主要由奶产业综合服务中心和奶产业综合展览中心两大主要功能区组成,属于小型综合展览馆。新建奶产业综合服务中心一座,建筑面积为 1623 平方米,主要包括门厅、社会化窗口服务大厅、休息厅、DHI 检测中心、奶牛养殖技术培训服务中心及管理办公会议等用房。新建奶产业综合展览中心一座,建筑面积 2052 平方米,主要包括大厅、休息厅、票房、问讯处、商品部、常设展厅、影像厅、科普宣传走廊、报告厅等用房。

2、项目评价结果

经考评，项目综合得分为 79.69 分，财政专项资金支出绩效评价结果为“中”。

3、绩效评价过程中发现的问题

(1) 项目审批管理不规范。展览装饰工程概算投资 1255 万元（吴利发改发〔2018〕153 号），一期工程中标价 1078.85 万元，二期工程中标价 347.38 万元，中标价超过项目总投资 10%。

(2) 预算执行率较低。展览装饰工程到位资金 800 万元，其中：中央和自治区第二批农业资金 300 万，利通区配套资金 500 万元。截至 2020 年 12 月 31 日，实际支出资金共计 690.05 万元，其中：中央和自治区第二批农业资金 300 万，利通区配套资金 390.05 万元。预算执行率为 86.26%。

(3) 项目建工期滞后。

(4) 项目绩效目标编制不够完善，指标未能细化量化。

4、绩效评价结果应用建议

(1) 规范项目审批手续。项目实施过程中，因工程变更确需调整项目概算的，项目业主应提前申报，经区发改局批准后方可实施。

(2) 按照施工进度及时支付工程费用。建议项目单位严格按照合同要求“合同签订，甲方支付乙方付合同总额的 40%；乙方完成施工量和场外定制设备及场外制作量，甲方付至合同总价款的 80%；竣工验收合格后，付至合同总价款的 95%；余款 5%作为质保金，在工程正常使用 1 年并经甲方确认无质量问题的，七个工作日内付清工程余款”，提高资金支付率。

(3) 加强进度管理、技术资料审核，制定应对措施，保证项目质量与工期。

(4) 完善项目绩效目标编制工作，量化项目绩效指标。

(十八) 利通区 2019 年科技创新发展项目

1、项目基本情况

为深入贯彻落实党的十九大精神，全面落实自治区、吴忠市党委、政府关于推进创新驱动战略实施意见，2019 年利通区发挥政府科技投入研究与试验发展活动中的引导作用，引导企业主动增加研究与试验发展活动经费投入，2019 年实施 2 大类 61 项“科技创新发展项目”，其中“2019 年第一批科技发展项目”40 项，项目资金 492 万元，“2018 年第二批科技创新驱动发展扶持项目”21 项，项目资金 98 万元。

2、项目评价结果

经考评，项目综合得分为 93 分，财政专项资金支出绩效评价结果为“优”。

3、绩效评价过程中发现的问题

(1) 确立的年度科技发展项目较多且同质性强，各项目补助资金较少，对企业科技创新能力的扶持力度较小。

(2) 缺乏培养重点龙头引领项目的举措，应集中有限资金重点扶持一批重点龙头引领项目，提高整体科技创新发展水平，起到示范带动作用。

4、绩效评价结果应用建议

(1) 建议下一年度的科技创新发展项目的确定减少数量，提高品质，集中安排、扶持一批重点龙头引领项目。

(2) 建议项目申报单位财务部门及财政部门从利于项目资金监控、效益等方面加强项目绩效管理，为财政资金的分配、使用等提供更加有效的依据，同时加强项目实施情况的事中监督检查，真正使绩效管理落到实处发挥有效作用。

(十九) 利通区 2019 年全民科学素质行动计划纲要科普项目

1、项目基本情况

为落实《利通区全民科学素质行动计划纲要实施方案(2016年-2020年)》(吴利党办发[2019]51号)文件,利通区2019年投入科普经费90万元用于建设科普示范社区、科普惠农服务站、科普益民服务站、科普宣传栏、提升基层科协组织“3+1”工作、开展科普宣传培训等主要科普活动,该项目共计实施8大类56个科普项目。

2、项目评价结果

经考评,项目综合得分为90分,财政专项资金支出绩效评价结果为“优”。

3、绩效评价过程中发现的问题

(1)科普示范社区、科普惠农服务站、科普益民服务站、宣传栏的后续科普资料、宣传材料更新不够及时,应该根据实际需要定期更新,保证科普知识宣传的及时性。

(2)科普宣传员作用发挥不够明显,还有待加强。

4、绩效评价结果应用建议

(1)建议下一年度在科普示范社区、科普益民服务站等科普硬件项目实施的基础上,加大科普宣传员队伍建设力度,适当提高人员补助标准,同时建立宣传栏等硬件设施的维护长效机制,确保建立科普项目建设、管理的长效性,避免一次性投、一次性消耗的短期行为发生,真正建立起科普宣传的稳定平台。

(2)建议项目申报单位财务部门及财政部门从利于项目资金监控、效益等方面加强项目绩效管理,为财政资金的分配、使用等提供更加有效的依据,同时加强项目实施情况的事中监

督检查，真正使绩效管理落到实处发挥有效作用。

（二十）利通区图书馆书库改造提档升级及数字图书馆建设项目

1、项目基本情况

利通区图书馆书库改造提档升级及数字图书馆建设项目由利通区文化旅游体育广电局组织实施，建设地点为吴忠市利通区朝阳西路步行街，项目建设内容主要对现有旧书库功能进行设计、维修、改造，对消防通道设置、门窗、墙面、水、电、暖进行改造装修，购置配套设施设备，座椅、沙发、书架、上书车、上书梯等，建设数字图书馆、AB 互动阅源、纸质书、电子书等硬件设备。项目于 2019 年 7 月开工建设，2019 年 12 月 29 日通过工程验收并交付使用。项目概算投资 319.14 万元，资金为中央预算内资金及自筹资金。

2、项目评价结果

经考评，项目综合得分为 92 分，财政专项资金支出绩效评价结果为“优”。

3、绩效评价过程中发现的问题

项目部分绩效管理指标还不够符合项目实际，致使绩效管理操作性不强。

4、绩效评价结果应用建议

建议项目申报单位财务部门及财政部门从利于项目资金监控、效益等方面加强项目绩效管理，为财政资金的分配、使用等提供更加有效的依据，同时加强项目实施情况的事中监督检查，真正使绩效管理落到实处发挥有效作用。

（二十一）金银滩镇中心卫生院危楼改造项目

1、项目基本情况

为解决利通区金银滩中心卫生院辅助楼地基塌陷、墙体裂缝、部分墙皮腐蚀剥落严重等存在严重安全隐患问题，更好地为群众提供安全、便捷、高效服务，实施了利通区金银滩中心卫生院危楼改造项目。项目主要建设内容为建设综合楼 1 座，总建筑面积 1900 平方米，结构为三层局部四层钢筋混凝土框架结构。项目概算投资 439.30 万元，其中中央预算内投资 300 万元，自筹资金 139.30 万元。项目于 2017 年 4 月开工建设，2017 年 10 月通过工程验收并投入使用。

2、项目评价结果

经考评，项目综合得分为 90.5 分，财政专项资金支出绩效评价结果为“优”。

3、绩效评价过程中发现的问题

（1）项目资金闲置时间较长，未能及时发挥应有效益。该项目中央预算资金 300 万元于 2016 年 3 月到位，但项目建设于 2017 年 4 月才予启动，财政资金闲置达一年之久。

（2）项目未及时进行竣工验收及备案、未及时进行项目竣工财务决算。

4、绩效评价结果应用建议

（1）建议项目申报单位财务部门及财政部门从利于项目资金监控、效益等方面加强项目绩效管理，为财政资金的分配、使用等提供更加有效的依据，同时加强项目实施情况的事中监督检查，真正使绩效管理落到实处发挥有效作用。

（2）建议加强项目建设管理，项目完工后及时办理竣工验收、工程结算及竣工财务决算工作。

（二十二）利通区 2019 年清洁取暖项目

1、项目基本情况

按照利通区环境污染治理统一规划，2019 年吴忠市生态环境局利通分局对辖区内“乡镇行政村村部、卫生院、卫生室”、“中小学、幼儿园”实施了清洁取暖项目。其中“乡镇行政村村部、卫生院、卫生室”项目涉及 2 个乡镇、45 个村委会，1 个医疗卫生院，15 个卫生室及 1 座文化站共 74 个单位(取暖面积 41672 平米)，项目于 2019 年 7 月开工建设，主要建设内容是将原来使用的燃煤供暖改为天然气供暖和空气热源泵。“中小学、幼儿园”涉及 36 所中小学、幼儿园燃煤锅炉实施淘汰及煤改气改电，取暖面积约 128000 平方米，于 2019 年 8 月开工建设。

2、项目评价结果

经考评，项目综合得分为 85 分，财政专项资金支出绩效评价结果为“良”。

3、绩效评价过程中发现的问题

- (1) 项目未完成工程竣工验收和竣工财务决算。
- (2) 未设定绩效管理目标、项目的绩效管理难以落实。

4、绩效评价结果应用建议

- (1) 应尽快完成项目工程验收及竣工财务决算工作。
- (2) 建议加强项目绩效管理，同时加强项目实施情况的事中监督检查，真正使绩效管理落到实处、发挥作用。

(二十三) 金积镇 2018-2019 年度美丽小城镇建设项目

1、项目基本情况

根据 2018 年 4 月自治区推进新型城镇化工作领导小组办公室下发了《关于下达 2018 年美丽小城镇建设任务的通知》（宁城办发〔2018〕11 号），文件要求项目实施地区要加大地方配套资金投入，积极整合相关项目和资金，发挥财政资金撬动和

金融支持作用，吸纳社会投资美丽小城镇建设，多措并举，形成合力，共同打造美丽小城镇精品示范工程，实施了利通区金积镇美丽小城镇建设项目。在方便居民生活，减少污染、镇区绿化环境等方面得到了一定改善，较好地促进了金积镇各项事业地可持续发展，为金积镇下一步更好地发展奠定了基础。

2、项目评价结果

经考评，项目综合得分为 76 分，财政专项资金支出绩效评价结果为“中”。

3、绩效评价过程中发现的问题

- (1) 未完成工程竣工验收、工程结算及竣工财务决算。
- (2) 项目资金还未全部落实。

4、绩效评价结果应用建议

(1) 在“美丽小城镇”的环境建设上，要切实实施好群众生产、生活基础设施硬环境建设，加强小城镇基础设施配套的前瞻性分析，避免短期建设行为的发生。

(2) 建议加强项目绩效管理，同时加强项目实施情况的事中监督检查，真正使绩效管理落到实处发挥有效作用。

(二十四) 利通区 2019 年扶持壮大村级集体经济发展项目

1、项目基本情况

为逐步实现村村都有稳定的集体经济收入，增强村级集体经济实力，提升农村基层组织经济发展能力和公共服务水平，利通区实施 2019 年全区扶持发展壮大村级集体经济发展项目，该项目名额分配吴忠市利通区 7 个乡镇 20 个行政村，中央决定每村按 100 万元标准，其中中央财政补助每村 50 万元，自治区财政按照 1:1 比例进行配套。按照各村资源资产状况、区位条件、产业特点，选择村集体经济实现形式不同，其中：

以资源有效利用开展农业生产经营为主要内容的实现形式有 11 个村：马莲渠乡汉北堡村和巴浪湖村；金银滩镇沟台村、东沟湾村和团庄村；金积镇大庙桥村、西门桥和露田洼子村；高闸镇李桥村、郭桥村和韩桥村。

以发展物业经济为主要内容的实现形式有 5 个村：郭家桥乡清水沟村和涝河桥村；金积镇北门村；东塔寺乡二道桥村和刘碱滩村。

以投资为主要内容的实现形式有 3 个村：东塔寺乡新接堡村；扁担沟镇利同新村、赵家沟村。

以发展养殖业为主要内容的实现形式 1 个村：扁担沟镇石家窑村。

2、项目评价结果

经考评，项目综合得分为 94 分，财政专项资金支出绩效评价结果为“优”。

3、绩效评价过程中发现的问题

(1) 资金计划不够客观合理，项目计划每村拨付 100 万扶持资金，由于扶持壮大村集体经济项目在上一年度已经实施，在资金安排方面未结合以往各村实施情况来考虑。

(2) 计划投入资金与实际支付资金存在偏差，吴忠市利通区 2019 年扶持壮大村集体经济项目计划投入 2000 万元，实际投入 1619 万元。

4、绩效评价结果应用建议

(1) 在资金安排方面应根据每个村在上一年度的实施情况及产生的效益情况，对上一年度实施效果显著的村，加大扶持力度，对实施效果不明显或有严重问题的村适当降低扶持力度。

(2) 各村在前期规划阶段，更加深入地了解项目实施地的

实际情况，综合考虑实际因素对项目的影响；通过项目估算、预算逐级对项目细化，更加准确的做好项目工程量及资金投入的测算工作。

（二十五）利通区 2019 年粮改饲试点项目

1、项目基本情况

按照乡村振兴战略的总要求，深入推进农业供给侧结构性改革，围绕畜牧产业发展重点，实现就地转化。加快种养加一体化协调发展，调动市场主体收贮、使用青贮玉米等优质饲草料积极性，依靠市场机制拉动种植结构向粮经饲统筹方向转变，促进草畜产业发展和农民增产增收，推动利通区草畜产业优化升级。

2019 年，农业农村厅下达我区粮改饲试点项目补助资金 1600 万元，全株青贮玉米及优质饲草种植面积 10.1 万亩，全株玉米青贮及优质饲草收贮量 32 万吨。通过项目实施，全面提升种、收、贮、用综合能力和社会化服务水平，推动饲草料品种专用化、生产规模化、销售商品化，全面提升种植收益、草食家畜生产效率和养殖效益。

2、项目评价结果

经考评，项目综合得分为 93.5 分，财政专项资金支出绩效评价结果为“优”。

3、绩效评价过程中发现的问题

（1）利通区草畜产业规模大，全株玉米青贮制作量大，粮改饲试点项目每吨全株玉米青贮补助标准较低。

（2）粮改饲的新技术在部分草食家畜养殖场在全株玉米青贮制作及饲草料加工调制过程中无法得到全面应用。

（3）在整个利通区草畜产业中，全株玉米青贮与草食家畜

种养结合不够紧密，利益联结机制不健全。

4、绩效评价结果应用建议

(1) 建议适当增加全株玉米青贮的补助。

(2) 建议在粮改饲试点区域多普及全株玉米青贮加工调制新技术。

(3) 建议政府制定相关政策，鼓励奶牛养殖场流转土地自种青贮玉米开展种养一体化经营。

(二十六) 利通区 2019 年度引黄灌区盐碱地改良项目

1、项目基本情况

为改善城乡居住环境，提高居民生活质量，解决当地土地盐渍害问题，改善附近居民土地种植条件，提高沟道排水能力，利通区实施 2019 年度引黄灌区盐碱地改良项目，项目包含的主要建设内容有清二沟、清三沟、清四沟治理 10.93 公里，其中：清二沟治理长度 3.028 公里，翻建沟道尾水 26 座，渠道退水 22 座，铺设碎石路 2.937 公里，铺设素土路 2.313 公里；清三沟治理长度 6.852 公里，沟道清淤翻建沟道尾水 6 座，渠道退水 2 座，改造生产桥 1 座，铺设碎石路 1.721 公里，铺设素土路 1.274 公里；清四沟治理长度 1.05 公里，翻建沟道尾水 4 座，渠道退水 9 座，铺设碎石路 1.05 公里，铺设素土路 1.05 公里。

2、项目评价结果

经考评，项目综合得分为 84 分，财政专项资金支出绩效评价结果为“良”。

3、绩效评价过程中发现的问题

竣工验收工作滞后。

4、绩效评价结果应用建议

(1) 建议项目单位在项目规划设计阶段考虑到水利项目受

季节与农业生产影响的施工困难，合理计划项目工期，避免出现现在限定工期内建设项目未完成的情况。

(2) 项目实施单位抓紧完成剩余项目的竣工验收及竣工结算工作，使该项目早日全面完成。

(二十七)利通区 2019 年度水利发展资金-清二沟二期项目

1、项目基本情况

该工程主要是结合人居环境整治、农村污水处理、盐碱地治理、“清四乱”专项行动等，重点实施清水沟及流域支沟沟道治理、生态绿化、污水收集处理、水质监测等工程，基本实现了河湖“水资源高效利用，水生态初步修复，水环境清洁优美，村容村貌显著改善”的目标。宁夏中小河流治理项目吴忠市利通区清水沟二期治理工程，改善灌溉面积 31.4 万亩，沟道砌护单侧总长 23.16 公里，沟道清淤 20.58 公里，重建跌水 4 座，新建尾水 3 座，翻建尾水 24 座，恢复巡护道路 6.15 公里。

本项目治理段通过理顺河势，修建河岸堤防、护岸等工程措施改善水流条件，提高河道行洪能力，减小水流对岸坡的冲刷，防止岸坡坍塌和河床的侵蚀下切，减少河道内泥沙淤积量，以保证河道两岸人民生命财产和城建基础设施的防洪安全。通过修建尾水等穿堤建筑物，保证两岸灌区农田灌溉退水的畅通和支流汇流处两侧堤防的稳定和安全。

2、项目评价结果

经考评，项目综合得分为 84 分，财政专项资金支出绩效评价结果为“良”。

3、绩效评价过程中发现的问题

(1) 未按时进行竣工验收及结算

(2) 根据现场调查，清二至清七沟内污水直接排入河道，

对河道水质影响较大，长期以往，可能不利于周边农田种植。

4、绩效评价结果应用建议

(1) 建议项目单位在项目规划设计阶段考虑到水利项目受季节与农业生产影响的施工困难，合理计划项目工期，避免出现现在限定工期内建设项目未完成的情况。

(2) 加强对水质的管理，定期清理沟道杂物，沟道中污水处理后再排入河道。

(二十八) 利通区 2019 年政协提案办理项目

1、项目基本情况

2019 年利通区政协确定 6 件议案作为重点工作，利通区财政安排资金 150 万元，对 4 个重点提案项目予以补助支持。4 个重点提案项目为“关于加快美丽利通区建设的建议”、“关于注重品牌建设，全力推进我区农业提档增效的建议”“关于进一步加强乡村旅游产业融合发展的建议”“关于加快推进利通区美丽乡村建设的建议”。截止 2019 年 11 月，4 类重点提案已经全部办理，支出补助资金 150 万元，完成了工作任务。

2、项目评价结果

经考评，项目综合得分为 84 分，财政专项资金支出绩效评价结果为“良”。

3、绩效评价过程中发现的问题

(1) 项目实施单位在工作过程中的督办考核记录不完整，缺少项目绩效自我评价资料。

(2) 落实提案项目的管理制度和提案办理督查措施不足。

(3) 没有对提案项目补助资金取得的经济、社会效益做完整的总结分析，难以全面反映提案落实发挥的效果。

4、绩效评价结果应用建议

(1) 项目实施单位在项目完成后应及时进行项目绩效自我评价工作，从项目中汲取经验和教训，保证往后的工作能够顺利开展。

(2) 对提案项目制定有针对性具体明确的制度和措施，落实管理督办职责，提高项目整体水平。

(3) 对提案项目涉及的经济社会发展建设内容在决策、实施过程的合法合规性；应达到的数量、质量指标，取得的经济、社会、生态效益，对利通区经济社会文化等各方面的持续影响等做全面的了解掌握，以印证重点提案项目办理对促进地区经济社会发展发挥的作用，更好的提高提案工作的效果。

四、项目绩效评价特点

1、强化领导，落实责任。成立绩效评价小组组织机构，将每项工作具体落实到责任领导、责任股室、责任人，专门负责开展此项工作。通过公开向社会购买服务方式，选取了社会中介服务机构，负责绩效评价报告。

2、政府投资项目范围广，类别多，经征求多方面意见，反复筛选后，选取了有代表性、典型的项目进行绩效评价，涉及农业、林业、扶贫、水利、公共卫生等项目。选取的项目与百姓利益密切的项目，得到百姓高度关注。

3、绩效评价指标体系是绩效评价的关键。绩效评价指标体系分三级共三十余项不等。既有共性的评价指标，又依据项目的特性设置了个性化指标，尽可能真实的反映项目的评价结果。

4、本次受评价的 28 个项目其中：达到“优”等级的 10 个；达到“良”等级的 15 个，达到“中”等级的 3 个。通过绩效评

价，发现我区项目执行水平还有待提高，要加强从项目审批、实施、验收的全程跟踪，确保专项资金发挥预期作用。要按照“事前审核、事中检查、事后评价”的要求对专项资金实施全过程监督控制，把专项资金审批分配、监督检查与绩效评价结合起来，建立科学、完善的财政专项资金监管制度。

以上是我局今年以来相关财政专项资金开展绩效评价情况的总结，下一步我们将利用绩效评价结果，对相关部门实施项目加强指导，并将评价结果报有关领导决策时参考，同时在今年实施绩效评价的基础上，进一步加强绩效评价结果应用，形成对预算安排的约束作用，强化项目实施单位使用财政专项资金的绩效意识。

