

# 自治区党委领导重要批件阅办单

宁党督函〔2021〕1151号

---

## 陈润儿同志批示清样

3月30日，陈润儿同志在自治区森林草原防灭火指挥部办公室《关于近期森林草原防火形势研判的情况报告》上批示：

吉胜同志：对形势的研判客观清醒，下段的应对举措可行，请抓好落实。

自治区党委督查室

2021年3月30日

送：咸辉、张超超、刘可为、杨东同志，自治区应急管理厅、林业和草原局、民政厅、公安厅、文化和旅游厅、消防救援总队、气象局，各市、县（区）党委和政府。

# 自治区党委办公厅文件传阅单

编号:178

缓急:

密级:

来文机关	应急管理厅	收文时间	2021年3月30日
文件名称	关于近期森林草原防火形势研判的情况报告		
领导阅批	<div style="float: right; width: 30%; text-align: right;"> <p>李胜刚知</p> <p>对形势的研判客观清楚， 提出的意见对岸 指可分。应松的落实。</p> <p>30 31</p> </div> <div style="margin-top: 20px;"> <p>王润儿、咸辉、超、可为 同志阅示。30/3</p> <p>请润儿同志阅示。30/3</p> <p>请白华同志阅示。</p> <p>30 3 请世文同志阅示。</p> </div>		
拟办意见	秘书处 3月30日		

联系人: 郭威

联系电话: 6668611

阅第 891 号  
2021年3月30日

党委办公厅秘书处

# 宁夏回族自治区 森林草原防灭火指挥部办公室文件

宁森防指办〔2021〕12号

签发：张吉胜

## 自治区森林草原防灭火指挥部办公室 关于近期森林草原防火形势研判的情况报告

自治区党委：

为深入贯彻习近平总书记关于森林草原防灭火工作重要指示批示精神和李克强总理重要批示要求，全面落实中央、自治区决策部署和全国、全区森林草原防灭火工作电视电话会议具体安排，3月26日，自治区森林草原防灭火指挥部办公室组织自治区公安、文化旅游、森林草原、气象、消防等部门和五市森防指办公室，对近期全区森林草原防火形势进行了综合会商

研判。现将有关情况报告如下：

## 一、存在的安全风险

主要有4个方面风险。

(一)成灾系数上升。近几年随着林草重点工程的推进和退耕还林的深入实施，我区林草资源总量持续增长，可燃物逐年积累。加之人工林树种单一，易着火的中幼龄林占比高，一旦发生火灾，火势凶猛，难以扑救。部分重点林区尤其是固原市各县区和贺兰山、罗山、哈巴湖等国家级自然保护区林草茂密，林下可燃物蓄积量大，发生森林火灾的危险系数高。

(二)火险隐患突出。临近“清明”，上坟祭祀、焚香烧纸等呈爆发式增长，存在着极大的火险隐患。春耕在即，烧荒、烧秸秆、烧地头等农事用火增多。加之“清明”“五一”假期景区游客数量急剧增多，人员流动性大，火源管控难度增大，森林草原人为火灾成灾概率增加。

(三)气象条件不利。气象部门预报，全区气温较往年偏高，降雨量偏少21%，干旱少雨现状未得到有效缓解，森林草原火险等级处在高度—极度等级。“清明”“五一”期间我区部分地区局地高温、大风天气多，若对火源管控不严，极易发生重特大火灾，防火形势严峻。

(四)扑火能力滞后。我区无国家森林消防救援队伍，全区仅有10支森林草原专业扑灭火队伍，共179人。县、区扑火力量普遍不足，缺少专业化培训演练，实战能力和扑火经验缺

乏，森林草原防灭火专项应急预案针对性、操作性不强，不能满足扑救森林草原重特大火灾需要。此外，防火隔离带和防火通道不足，林区防火道路的路网密度仅为 1.68 米/公顷，远低于全国平均水平，且道路状况差，通行能力不足，严重制约扑火队伍快速机动。

## 二、工作措施

针对存在的风险隐患，自治区森林草原防灭火指挥部办公室坚持问题导向、目标导向、结果导向，综合施策、强化措施、严防死守，全力保障人民群众生命财产和森林草原资源安全。

**（一）压实各方责任。**认真汲取固原市原州区“3.13”火灾教训，坚决克服麻痹思想和侥幸心理，切实把做好森林草原防灭火工作作为政治任务抓紧抓实，有效防范化解安全风险。严格落实“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”要求和行政首长负责制，进一步压实属地管理责任、行业部门管理责任、经营单位主体责任、火源管控责任、早期处置责任和火灾扑救责任，扣紧各方责任链条，确保责任到岗到人。加快健全纵向到底、横向到边的网络化管理责任体系，把管护责任真正落实到人头、山头、地头、坟头。

**（二）细化任务分工。**林草部门切实担起“防”的主责，发挥专业优势，完成好早期处置火灾任务。消防救援部门全时备勤，靠前驻防，开展针对性森林草原扑火训练。气象部门做好火险预警预报，充分把握有利天气，开展人工增雨作业，降低火险等级。公安部门从严查处、侦破森林草原火灾案件，形成

有力震慑。民政部门大力倡导文明祭祀，做好公墓祭祀火源管控。应急管理部门围绕“救”，抓好应急预案、救援力量、现场指挥、安全扑救等工作，发挥综合优势，形成工作合力。各级森林草原防灭火指挥部办公室要积极发挥“牵头抓总”作用，加强统筹协调和督导检查，督促开展防火大检查和重大火险隐患专项排查治理，力促防灭火责任落到实处。

**（三）加强源头管控。**牢固树立底线思维，始终绷紧“防风险”这根弦。广泛开展防火宣传教育，推进移风易俗，切实提高全民防灭火意识和能力。加大巡查监管力度，充分发挥林草部门专业优势，深入开展隐患排查，切实摸清风险底数，建立工作台账，细化工作措施，逐项整改落实，彻底消除隐患。固化拓展自治区安委办6个督查检查组各包一市、应急管理厅23个处室各包一县督查检查机制，督促各市、县（区）发布森林草原防火令、封山令，明确禁火范围、防火事项、失火处罚等要求，做到“三禁三严”（禁点火、禁着火、禁引火，严防、严责、严罚）。持续开展野外火源治理和打击森林草原违法用火行为专项行动，坚决封住山、管住人、控住火，筑牢森林草原防火第一道防线。

**（四）做实应急准备。**指导市、县（区）及时修订森林防灭火应急预案，结合实际开展春季森林草原防灭火实战演练，着力提高森林草原防灭火预案的针对性、操作性和扑火救援的应急指挥、部门协同、战法运用、火情处置能力。建强专业、

半专业扑火力量，强化日常训练演练和靠前驻防，补齐扑火物资与器材，增补防火隔离带，畅通防火通道，筑起防火拒火的铜墙铁壁。加强应急值守，严格落实24小时值班和领导带班制度，强化火情监测和核查反馈，确保火情早处置。加强火情信息报送，做到有火必报、报扑同步，对迟报、漏报、瞒报、谎报等行为严肃问责。

**（五）强化扑火安全。**强化“人民至上、生命至上”理念，时刻牢记习近平总书记“不能屡屡重蹈覆辙”的郑重告诫，坚决把安全扑救、生命至上、最大限度减少和防止人员伤亡作为火灾扑救的基本原则。严格落实“未经训练的非专业人员不打火、高温大风不利气象条件不打火、可视度差的夜间等不利时段不打火、悬崖陡坡深沟窄谷等不利地形不打火”的“四不打”要求，加强专业指挥、科学指挥，做好扑火安全风险评估，确保科学安全高效扑救，坚决杜绝扑火人员伤亡情况发生。严格落实责任追究制度，保持有火必查、有案必破、有责必究的高压态势，有力震慑违法用火行为。

专此报告。



自治区森林草原防灭火指挥部办公室（代章）

2021年3月28日

（此件依申请公开。联系人及电话：王栋泉，0951-8622061）

---

宁夏回族自治区森林草原防灭火指挥部办公室 2021年3月28日印发

---